

**О проекте Закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить на рассмотрение Парламенту проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефрим

Визирует:

Генеральный секретарь Правительства

Виктор БОДЮ

Утверждено на заседании Правительства
от

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****О внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I – В Закон о конфликте интересов № 16-XVI от 15 февраля 2008 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 94-96, ст. 351), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 23 изложить в следующей редакции:

«Статья 23. Подарки и другие выгоды

(1) Лицу, указанному в статье 3, запрещается просить или принимать подарки, услуги, льготы, предложения или любые другие выгоды, предназначенные персонально для него или его семьи, родственников, друзей, физических или юридических лиц, с которыми он имеет или имел деловые или связанные с политикой отношения, которые способны повлиять на его добросовестность и беспристрастность в процессе исполнения им государственной службы или могут считаться вознаграждением в связи с его должностью.

(2) Запрет, предусмотренный в части (1), не распространяется на символические подарки или подарки, полученные по случаю некоторых протокольных действий, стоимость которых не превышает пределов, установленных Правительством.

(3) Подарки, стоимость которых превышает установленные пределы, передаются в распоряжение соответствующей публичной организации и записываются в специальный регистр, который ведется каждой публичной организацией, а содержащаяся в нем информация является открытой. Если лицо, указанное в статье 3, оплачивает стоимость полученного подарка, то оно может сохранить подарок, с указанием об этом факте в регистре под роспись.

(4) Порядок оценки, учета, хранения, использования и выкупа подарков регламентируется постановлением Правительства.

(5) Если лицу, указанному в статье 3, предлагается непричитающийся подарок, услуга, льгота или другая выгода, то с целью обеспечения своей безопасности он обязан принять следующие меры:

- а) отказаться от непричитающейся выгоды; для ее использования в дальнейшем в качестве доказательства принимать ее нет необходимости;
- б) попытаться установить лицо, сделавшее такое предложение;
- с) постараться иметь свидетелей, в том числе коллег по службе;
- д) описать как можно более подробно эти действия в специальном регистре;
- е) немедленно доложить о такой попытке руководителю или непосредственно компетентным органам;
- ф) продолжить работу в обычном порядке, в особенности по делу, в связи с которым была предложена непричитающаяся выгода.».

2. Дополнить закон главой IV¹ следующего содержания:

«Глава IV¹

Ответственность за нарушение положений закона

Статья 25¹. Ответственность за нарушение положений настоящего закона

(1) Нарушение положений части (1) статьи 23 настоящего закона наказывается в соответствии с Кодексом о правонарушениях Республики Молдова или Уголовным кодексом Республики Молдова.

(2) Нарушение порядка оценки, учета, хранения, использования или выкупа подарков влечет за собой наложение дисциплинарного взыскания.».

Ст. II. – В Закон о Кодексе поведения государственного служащего № 25-XVI от 22 февраля 2008 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 74-75, ст. 243) вносятся следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1 часть (4) исключить.

2. Статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Подарки и другие выгоды

(1) Государственному служащему запрещается просить или принимать подарки, услуги, льготы, предложения или любые другие выгоды, предназначенные персонально для него или его семьи, родственников, друзей, физических или юридических лиц, с которыми он имеет или имел деловые или связанные с политикой отношения, которые способны повлиять на его добросовестность и беспристрастность в процессе исполнения им государственной службы или могут считаться вознаграждением в связи с его должностью.

(2) Запрет, предусмотренный в части (1), не распространяется на символические подарки или подарки, полученные по случаю некоторых протокольных действий, стоимость которых не превышает пределов, установленных Правительством.

(3) Подарки, стоимость которых превышает установленные пределы, передаются в распоряжение соответствующему органу публичной власти, и записываются в специальный регистр, который ведется каждым органом публичной власти, а содержащаяся в нем информация является открытой. Если государственный служащий оплачивает стоимость полученного подарка, он может сохранить подарок, с указанием этого факта в регистре под роспись.

(4) Порядок оценки, учета, хранения, использования и выкупа подарков регламентируется постановлением Правительства.

(5) Если государственному служащему предлагается непричитающийся подарок, услуга, льгота или любая другая выгода, то он обязан принять следующие меры с целью обеспечения своей безопасности:

- a) отказаться от непричитающейся выгоды; для ее использования в дальнейшем в качестве доказательства принимать ее нет необходимости;
- b) попытаться установить лицо, сделавшее такое предложение;
- c) постараться иметь свидетелей, в том числе коллег по службе;
- d) подробно описать эти действия в специальном регистре;
- e) немедленно доложить о такой попытке руководителю или непосредственно компетентным органам;
- f) продолжить работу в обычном порядке, в особенности по делу, в связи с которым была предложена непричитающаяся выгода.».

3. Часть (1) статьи 12 изложить в следующей редакции:

«(1) Государственный служащий обязан соблюдать правовой режим конфликта интересов.»

4. Дополнить закон главой III¹ следующего содержания:

«Глава III¹

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОДЕКСА

Статья 13¹. Ответственность за нарушение положений Кодекса

(1) Нарушение положений настоящего Кодекса, за исключением части (1) статьи 11 и статьи 12 Кодекса, является дисциплинарным проступком, к которому применяются положения законодательства о государственной должности и статусе государственного служащего.

(2) Нарушение положений части (1) статьи 11 настоящего Кодекса наказывается в соответствии с Кодексом о правонарушениях Республики Молдова или Уголовным кодексом Республики Молдова.

(3) Нарушение положений статьи 12 настоящего Кодекса наказывается в соответствии со статьей 25¹ Закона о конфликте интересов».

Ст. III. – Заключительные и переходные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении трех месяцев с момента его опубликования.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона разработать и утвердить необходимые акты для реализации настоящего закона.

(3) Публичным органам власти или публичным организациям предпринять необходимые меры для реализации настоящего закона.

Председатель Парламента

Информационная нота **по проекту Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты**

Феномен коррупции является серьезной угрозой для верховенства права, принося за собой отрицание прав человека и нарушение демократических принципов, подрывая принцип эффективного управления, стабильность и доверие государственным институтам и их представителям, а также является серьезной угрозой для экономического и социального развития. Принимая во внимание сложность и последствия коррупции, ясно, что борьба с этим явлением может быть эффективным только, если применяются одновременно меры предупреждающего и характера и по борьбе с коррупцией во всех сферах общественной жизни, включая экономические, политические, социальные и т.д..

Понимая сложность проблемы коррупции, власти Республики Молдова приняли за последние годы ряд мер по предотвращению и борьбе с коррупцией. С одной стороны, идет речь о ратификации ряда международных документов, регулирующих эту область¹, с другой стороны, о принятии ряда законов, направленных на создание новых механизмов для борьбы с коррупцией и укрепление существующих механизмов².

Тем не менее, принятая национальная нормативная база оказалась неэффективной, а ее имплементация скомпрометированной в результате отсутствия единообразной практики по ее применению, а также наличия существенных пробелов, допущенных при ее принятии. Примером может служить включение противоречивых положений в Закон о Кодексе поведения государственного служащего и в Закон о конфликте интересов в части, касающейся размеров и видов подарков, которые государственный служащий может получать и отсутствие положений относительно поведения государственного служащего что касается обязанности доложить о нарушениях и ответственности.

Таким образом, для устранения существующих пробелов в нормативной базе, относящейся к укреплению целостности государственной службы путем создания профессионального корпуса государственных служащих, которые в состоянии предоставлять качественные услуги бенефициарам, был разработан проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. Проект предлагает внести поправки в Закон о Кодексе поведения государственного служащего и в Закон о конфликте интересов.

Первоначально необходимо отметить, что хотя законы, в которые вносятся изменения, имеют разную юридическую силу (Закон о Кодексе поведения государственного служащего - ординарный закон, а Закон о конфликте интересов - органический закон), был выбран вариант не разрабатывать два отдельных проекта с одинаковой юридической силой, а разработать один проект органического закона. Причиной для этого решения является то, что изменения в Закон о конфликте интересов и Закон о Кодексе поведения государственного служащего имеют те же цели, полагают достижение одинакового результата и должны быть рассмотрены, приняты и

¹ Конвенция ООН против коррупции, ратифицирована Республикой Молдовой посредством Закона № 158-XVI от 6 июля 2007 г., Уголовная конвенция о коррупции, ратифицирована Республикой Молдовой посредством Закона № 428-XV от 30 октября 2003 г., Дополнительный протокол к Уголовной конвенции о коррупции, ратифицированный Республикой Молдовой посредством Закона № 157- XVI от 6 июля 2007 г., Гражданская конвенция о коррупции ратифицирована Республикой Молдовой посредством Закона № 542-XV от 19 декабря 2003 г.

² Закон № 90-XVI от 25 апреля 2008 г. о предупреждении коррупции и борьбе с ней, Закон № 16-XVI от 6 февраля 2008 г. о конфликте интересов, Закон № 25-XVI от 22 февраля 2008 г. о Кодексе поведения государственного служащего, Закон № 96-XVI от 13 апреля 2007 г. о политических партиях.

применяться одновременно. Кроме того, это решение допускается частью (2) статьи 35 Закона №. 780-XVI от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, которая предусматривает, что в некоторых случаях акт о внесении изменений или дополнений может иметь большую юридическую силу, чем правовой акт, в который вносятся изменения или дополнения.

Как было отмечено выше, как и Закон о Кодексе поведения государственного служащего, так и Закон о конфликте интересов устанавливают правовой режим в отношении подарков и льгот для государственных служащих. Но они имеют разные положения и дают возможность разнообразному применению этих положений по отношению к государственным служащим.

Таким образом, в случае Закона о Кодексе поведения государственного служащего, предусмотрен запрет для требования и принятия государственным служащим «подарков, услуг, льгот или любых других выгод, предназначенных для него, его семьи, родственников, друзей, физических или юридических лиц, с которыми он имеет или имел деловые или связанные с политикой отношения, способные повлиять на добросовестность исполнения им государственной службы или считаться вознаграждением, имеющим отношение к выполняемым служебным обязанностям», в то время как Закон о конфликте интересов только запрещает «принимать подарки или услуги, если их предложение или оказание прямо или косвенно связано с выполнением служебных обязанностей». В обоих случаях субъектами этих положений являются государственные служащие.

Анализ положений Закона о конфликте интересов позволяет установить, что они относятся только к действиям по принятию подарков или услуг, не указывая какие-либо требования для подарков и льгот. Также часть (1) статьи 23 не включает в себя ряд других выгод, которые субъекты закона (в том числе государственные служащие) могут принять. Слишком общий характер части (1) статьи 23 Закона о конфликте интересов находится не в полном соответствии со ст. 18 Рекомендации R (2000) 10 Совета министров государств-членов Совета Европы о кодексах поведения для государственных служащих, который устанавливает правовой режим подарков для государственных служащих. Хотя речь идет о Законе о конфликте интересов, а не о кодексе поведения для государственных служащих, некоторые положения включенные в Закон о конфликте интересов, относятся к поведению, которое, ожидается от государственных служащих в связи с принятыми подарками, должны соответствовать вышеупомянутой рекомендации. Более того, они должны быть единообразными с теми, которые предусмотрены в Законе о Кодексе поведения государственного служащего.

Имея различные положения, касающиеся правового статуса подарков в вышеупомянутых законах, создаются дискриминационные положения по отношению к государственным служащим (т.е. лицами, которые занимают государственную должность) в отличие от других субъектов Закона о конфликте интересов, т.е. лиц, исполняющих ответственные государственные должности так как первым будет применяться Закон о Кодексе поведения государственного служащего и Закон о конфликте интересов ко вторым .

Другим противоречивым аспектом между двумя вышеупомянутыми законами является установление разного количества подарков, которые могут быть приняты. В случае Закона о конфликте интересов идет речь о получении «подарков ..., если их единовременная стоимость превышает размер средней заработной платы по стране», а в случае Закона о Кодексе поведения государственного служащего о получении или запросе «подарков, стоимость которых не превышает размера минимальной заработной платы по стране, установленного постановлением Правительства.». Также значительно

отличается понятие «подарка», используемые этими законами. Закон о конфликте интересов оперирует понятием «подарков в соответствии с протоколом в рамках официального представительства или официальных встреч», а в Закон о Кодексе поведения государственного служащего использует термин «символические знаки внимания и сувениры, принятые в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства».

Таким образом, в целях униформизации положений вышеупомянутых законов, предлагается изложить статью 23 Закона о конфликте интересов и статью 11 Закона о Кодексе поведения государственного служащего в новой редакции.

Кроме того, законопроект предлагает внести поправки в Закон о Кодексе поведения государственного служащего в целях включения обязательства государственных служащих сообщать о нарушениях Кодекса и уточнения положений, относящихся к ответственности, которая возникает в результате нарушения Кодекса. В этом контексте Закон о Кодексе поведения государственного служащего был дополнен Главой IV¹ «Ответственность за нарушение положений Кодекса».

Проект был согласован с соответствующими органами. В частности было запрошено мнение всех министерств и центральных административных органов, неправительственной организацией «Transparency International – Moldova» и Управлению по политике кадров Государственной канцелярии. Все замечания и предложения, поступившие от упомянутых выше учреждений, были учтены при доработке проекта и были включены в таблице разногласий.

Проект прошел антикоррупционную экспертизу, а замечания, изложенные в рапорте экспертизы, были взяты во внимание при подготовке окончательного варианта проекта закона (см. таблицу замечаний и предложений, изложенных в рапорте экспертизы).

Заместитель министра

Владимир ГРОСУ