



Pr. 131 / 03.04.15
CLB,
Dj

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-449

Chișinău

«03» 06 2015

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă înaintăm Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.320 din 2 iunie 2015

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.320 din 2 iunie 2015 - 4 file.

Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative -4 file.

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

ex. V.Dima
tel.250634

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>1342</u>
«03»	<u>06</u> 2015
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 320

din 2 iunie 2015

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire
la modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru



Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

CHIRIL GABURICI

Stephané Christophe BRIDE

Anatol Arapu

Vladimir Grosu

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea
unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.131 din 3 aprilie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică inoportunitatea promovării proiectului respectiv, din următoarele considerente.

Măsurile de politică fiscală sînt formulate sau reformulate doar în urma efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora, precum și împreună cu calculele și datele necesare privind impactul acestora atît asupra activității economico-financiare a entităților economice, veniturilor cetățenilor, cît și asupra bugetului public național, în particular a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

De asemenea, art.131 alin.(5) din Constituția Republicii Moldova prevede că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Reformarea politicii fiscale trebuie să contribuie la promovarea investițiilor și reducerea distorsiunilor economice, dar în același timp trebuie să asigure acumularea veniturilor la buget. Implementarea propunerilor respective va afecta semnificativ veniturile bugetare.

Astfel, modificarea structurii și mărimii grilelor de venit impozabile, a scutirilor personale, a scutirii pentru persoanele întreținute și a cotelor impozitului pe venitul persoanelor fizice va afecta veniturile bugetelor unităților administrativ-teritoriale și va conduce la constrîngerea (reducerea) programelor bugetare existente de cheltuieli.

Obiectivele politicii fiscale pe termen mediu sînt orientate spre un sistem de impozitare echitabil, bazat pe principii generale de impozitare și trecerea la subvenționarea directă din partea statului, iar realizarea propunerii privind reintroducerea cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici vine în contradicție cu aceasta.

Mai mult ca atît, efectele cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici (2008-2011) nu a condus la stimularea investițiilor așa cum era prevăzut inițial.

Totodată, începînd cu anul 2012, din momentul reintroducerii impozitului pe venitul agenților economici cu anularea facilităților fiscale, pentru persoanele juridice s-a stabilit cota de 12%, iar pentru gospodăriile țărănești – 7% și întreprinzătorii individuali – 7% și 18% – analogic persoanelor fizice.

Pe lângă acestea, modificarea în cauză a fost determinată de necesitatea creării unui echilibru bugetar prin diversificarea surselor de venituri, în vederea balansării modelului de formare a finanțelor publice și consolidarea sistemului de impozitare directă, precum și pierderea actualității scopurilor propuse la instituirea cotei zero a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător.

De asemenea, menționăm că în Republica Moldova cota impozitului pe venitul agenților economici este una destul de mică în comparație cu țările din regiune (România – 16%, Ucraina – 18%, Federația Rusă – 20%, Belarus – 18%), precum și alte țări (Austria – 25%, Franța – 33,33%, Germania – 15%, Italia – 27,5%).

Concomitent, se urmărește cointeresarea persoanelor fizice în declararea veniturilor reale și implicit impozitarea acestora.

De asemenea, potrivit art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, unul dintre principiile impozitării este echitatea fiscală care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 320

от 2 ИЮНЯ 2015 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

КИРИЛ ГАБУРИЧ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Стефан Кристоф БРИД

Министр финансов

Анатол Арапу

Министр юстиции

Владимир Гросу



Утверждено
Постановлением Правительства № 320
от 2 ИЮНЯ 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 131 от 3 апреля 2015 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает о несвоевременности продвижения этого проекта по следующим причинам.

Меры налоговой политики сформулированы или переформулированы только в некоторых исследованиях, анализах, сопровождаемых их финансово-экономическими аргументами, а также необходимыми расчетами и данными о влиянии как на финансово-экономическую деятельность хозяйствующих субъектов, доходы граждан, так и на государственный бюджет, особенно бюджеты административно - территориальных единиц.

Кроме того, в части (5) статьи 131 Конституции Республики Молдова предусматривается, что ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Реформирование налоговой политики должно способствовать продвижению инвестиций и снижению экономических диспропорций, а также обеспечивать накопление доходов в бюджет. Реализация этих предложений окажет существенное влияние на бюджетные доходы.

Таким образом, изменения в структуре и в размере налогооблагаемой части дохода, личные льготы, освобождение на иждивенцев и ставки подоходного налога физических лиц повлияют на бюджеты административно-территориальных единиц и приведут к принуждению (уменьшению) программ существующих бюджетных расходов.

Среднесрочные цели налогово-бюджетной политики ориентированы на уравновешенную налоговую систему, основанную на общих принципах налогообложения и переходе к прямому субсидированию государством, но реализация предложения о возвращении нулевой ставки налогообложения на прибыль экономических агентов противоречит этому.

Кроме того, последствия нулевой ставки подоходного налога экономических агентов (2008-2011 г.) не привели к стимулированию инвестиций, как это планировалось первоначально.

Тем не менее, начиная с 2012 года, с момента возвращения налога на прибыль для хозяйствующих субъектов с аннулированием налоговых льгот, для юридических лиц установлена доля в 12%, для крестьянских хозяйств - 7%, индивидуальных предпринимателей - 7% и 18% для аналогичных физических лиц.

Кроме того, внесение изменений было обусловлено необходимостью создания уравновешенного бюджета путем диверсификации источников доходов с целью сбалансирования модели формирования публичных финансов и укрепления системы прямого налогообложения, а также и убытков от предложенных целей по установлению нулевой ставки налогообложения доходов от предпринимательской деятельности.

Также, отметим, что в Республике Молдова налог на прибыль для хозяйствующих субъектов достаточно низок по сравнению с соседними регионами (Румыния – 16%, Украины – 18%, Российская Федерация – 20%, Беларусь - 18%); а также для других стран (Австрия – 25%, Франция – 33,33%, Германия – 15%, Италия – 27,5%).

Одновременно, преследуется и заинтересованность физических лиц в декларировании реальных доходов и, разумеется, их налогообложение.

Кроме того, в соответствии с пунктом с) часть (8) статьи 6 Налогового кодекса № 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 г. одним из принципов налогообложения является налоговая справедливость, которая предполагает одинаковую трактовку физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в идентичных условиях, с тем чтобы обеспечить равенство налоговых обязательств.