



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-911-9718

Chișinău

3 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 363 din 22 noiembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 390 din 3 decembrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentului (în limba română - 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

Ex: Vasile Vasiliu
Tel.022250595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2840
"03"	12 2021
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 390

din 3 decembrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentelor
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.390/2021

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat amendamentele (CPS 04 nr. 45 din 29 noiembrie 2021 și nr. 50, nr. 52 și nr. 54 din 1 decembrie 2021) înaintate de către deputații în Parlament la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 363 din 22 noiembrie 2021) și comunică următoarele.

Amendamentul I.S. nr. 2 din 26 noiembrie 2021 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, privind racordarea legislației de pensionare la speranța de viață a populației Republicii Moldova prin diminuarea vârstei standard de pensionare pentru femeile care au născut și au educat până la vârsta de 8 ani de la trei și mai mulți copii, nu se susține din următoarele considerente.

Menționăm că amendamentul propus stabilește derogări de la principiile de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale statuate în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

Pentru implementarea prevederilor amendamentului respectiv, va fi necesar de a fi identificate din contul bugetului de stat mijloace financiare suplimentare, iar conform art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

De asemenea, este de menționat faptul că la elaborarea amendamentului în cauză, nu s-a ținut cont de prevederile art. 30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, referitor la conținutul capitolului „Fundamentarea economico-financiară” al notei informative, care urmează să descrie impactul financiar al prevederilor acestuia.

Amendamentul V.O. nr. 133 din 30.11.2021 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, care propune modificarea mecanismului de indexare a pensiilor și reevaluarea vârstei de pensionare prin reducerea vârstei standard de pensionare la 62 de ani pentru bărbați și la 57 de ani pentru femei și ajustarea stagiului de cotizare necesar pentru obținerea pensiei pentru limită de vârstă, nu se susține din următoarele considerente.

Întrucât Republica Moldova este o țară cu un grad înalt de îmbătrânire a populației și are nevoie de asigurarea sustenabilității durabile a sistemului de pensii, începând cu anul 2017, în acest scop a fost demarată Reforma sistemului de pensii, ce are ca obiectiv general asigurarea funcționării unui sistem de pensii echitabil și sustenabil, în primul rând, din punct de vedere financiar.

De asemenea, reforma în cauză a condus la reducerea inechității din sistem, la creșterea constantă și consistentă a veniturilor pentru beneficiari, precum și la creșterea treptată a vârstei de pensionare.

Propunerile de micșorare a vârstei de pensionare, inclusiv conform opiniei Băncii Mondiale, vor determina distorsionarea sistemului actual de pensii, ceea ce poate duce la micșorarea mărimii acestora, la situația în care statul pentru mulți ani înainte nu ar mai avea spațiu fiscal pentru majorare de pensii, la creșterea contribuțiilor de asigurări sociale, adică o creștere a presiunii pentru mediul de afaceri și ca rezultat la reducerea forței de muncă (populația activă).

De asemenea, este de remarcat faptul că modificările propuse vor condiționa majorarea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, care se acoperă din contul transferurilor de la bugetul de stat.

Menționăm că amendamentul înaintat implică alocări de mijloace financiare suplimentare, ceea ce contravine prevederilor art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Amendamentul AO 09/03-107 din 01.12.2021 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative propune modificarea art. 5 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii.

Menționăm că, în conformitate cu prevederile pct. 61 și 77 din Regulamentul privind modalitatea de calculare a pensiilor și modalitatea de confirmare a stagiului de cotizare pentru stabilirea pensiilor, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 165/2017, perioada de rezidențiat (internatura și secundariatul clinic) în învățământul postuniversitar obligatoriu se include în stagiul de cotizare ca perioadă necontributivă și se confirmă prin diploma de licență sau certificatul privind realizarea studiilor postuniversitare.

Amendamentul D.C. nr. 27 din 30.11.2021 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative privind modificarea mecanismului de indexare și majorare a pensiilor nu se susține din următoarele considerente.

Pentru implementarea prevederilor amendamentului în cauză va fi necesară identificarea de mijloace financiare suplimentare, al căror cost nu este estimat și a căror sursă de finanțare nu este stabilită.

Prin urmare, realizarea acestuia contravine prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, precum că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, trebuie menționat faptul că la elaborarea amendamentului dat nu s-a ținut cont nici de prevederile art. 30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, referitor la conținutul capitolului „Fundamentarea economico-financiară” din notă, care urmează să descrie impactul financiar, nici de prevederile art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996, conform cărora, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Amendamentul D.P. nr. 195/03-103 din 01.12.2021 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative care propune reducerea vârstei standart

de pensionare și a stagiului complet de cotizare pentru persoanele care activează în condiții nocive de muncă

Menționăm că, pentru implementarea prevederilor amendamentului în cauză, va fi necesar de identificat mijloace financiare suplimentare, al căror cost nu este estimat și a căror sursă de finanțare nu este stabilită.

Prin urmare, realizarea acestuia contravine prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, precum că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, este de menționat faptul că la elaborarea amendamentului în cauză nu s-a ținut cont nici de prevederile art. 30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, referitor la conținutul capitolului „Fundamentarea economico-financiară” din notă, care urmează să descrie impactul financiar, nici de prevederile art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996, conform căroră, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Ținând cont de cele menționate, amendamentul prezentat nu poate fi susținut.