



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2 - 3652 din 18.08 2016
La nr. 338 din 27 ulie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier și Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file;*
Anexa raportului de expertiză – 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.131/2007, Codul contravențional - art.241/1)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege modifică Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier și Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 cu scopul ajustării legislației în vigoare privind siguranța circulației rutiere, prevenirea și sancționarea spectrului de acțiuni ilegale cuprinse de noțiunea de „comportament agresiv”. La modul concret, autorul completează legislația cu conceptele „conducere preventivă” și „comportament agresiv”, cu menționarea expresă a situațiilor care pot astfel calificate – efectuarea manevrei de întoarcere prin frânare; apropierea excesivă, în mod repetat, din lateral sau spate; frânarea bruscă a vehiculului, în mod nejustificat, la revenirea pe bandă după depășirea unui vehicul; abordarea conducătorilor din trafic cu gesturi și cuvinte obscene etc.

Implementarea practicii de prevenire și combatere a comportamentului agresiv este menită să contribuie la reducerea numărului de accidente în situația în care comportamentul agresiv la volan actualmente nu este pedepsit. Sancționarea acestui tip de condus va disciplina participanții la traficul rutier, va îmbunătăți comportamentul șoferilor și respectul reciproc.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative au fost respectate în totalitate. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite, analizează prevederile propuse cu evidențierea elementelor noi, estimează impactul proiectului asupra cadrului normativ în domeniul securității și siguranței traficului rutier și face trimiteri la datele statistice ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și la legislațiile naționale ale unor state membre ale Uniunii Europene.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea prevederilor proiectului nu generează cheltuieli financiare suplimentare pentru bugetul de stat.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Proiectul nu necesită a fi supus analizei impactului de reglementare.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În opinia noastră, prevederile proiectului sunt conforme interesului public general perfecționând cadrul normativ național cu privire la securitatea și siguranța traficului intern.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier și Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008), precum și nota informativă la acesta erau publicate pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova www.parlament.md, ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Articolul II – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218 din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După art.241 se completează cu articolul 241/1, cu următorul cuprins:

„Articolul 241/1. Încălcarea de către conducătorii de vehicule a regulilor de circulație rutieră sau de conducere preventivă prin comportament agresiv

(1) Încălcarea de către conducătorul de vehicul a prevederilor Regulamentului circulației rutiere sau a normelor de conducere preventivă săvârșire prin manifestarea de comportament agresiv

Se sancționează cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale cu aplicarea a 5 puncte de penalizare, sau cu muncă neremunerată în folosul comunității pe o durată de la 20 la 40 de ore, sau cu arest contravențional pe un termen de 15 zile, în toate cazurile cu sau fără privarea de dreptul de a conduce vehiculul pe un termen de la 6 luni la un an.”

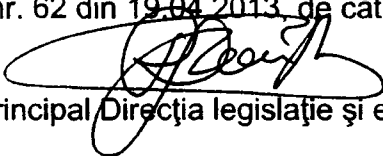
Deși nu există reglementări similare în legislație care să stabilească mărimea amenzilor pentru comportamentul agresiv la volan, proiectul propune sancțiuni excesive. Astfel, exemplificăm cu alte prevederi ale Codului Contravențional – art.241 („Neîndeplinirea indicației legale de oprire a vehiculului și de acordare vehiculelor a priorității de trecere”) și art.244 („Încălcarea dispozițiilor din Regulamentul circulației rutiere, care a generat pericolul unui accident de circulație”), - care stabilesc sancțiuni „mai blânde” în raport cu sancțiunea propusă în norma proiectului.

Art.241 alin.(1) Cod contravențional stabilește: „Neîndeplinirea de către conducătorul de vehicul a indicației legale dată de agentul de circulație de a opri vehiculul se sancționează cu

amendă de la 45 la 50 de unități convenționale cu aplicarea a 4 puncte de penalizare.”
Art.244 alin.(1) Cod Contravențional stabilește: „Încălcarea de către conducătorul de vehicul a dispozițiilor din Regulamentul circulației rutiere, prevăzute la art.238, 239 din prezentul cod, care a generat pericolul unui accident de circulație se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale cu aplicarea a 4 puncte de penalizare.”

Recomandarea: Recomandăm autorului, în conformitate cu principiul proporționalității durității sancțiunii în raport cu gravitatea faptei, fie diminuarea sancțiunilor în norma propusă, fie modificarea (spre înăsprire) a sancțiunilor stabilite la art.241 Cod contravențional „Neîndeplinirea indicației legale de oprire a vehiculului și de acordare vehiculelor a priorității de trecere” și art.244 Cod contravențional „Încălcarea dispozițiilor din Regulamentul circulației rutiere, care a generat pericolul unui accident de circulație”.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Roman Starășciuc
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
10 August 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.131/2007, Codul contravențional
- art.241/1)

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	<p>Articolul II – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218 din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: 1. După art.241 se completează cu articolul 241/1, cu următorul cuprins: „Articolul 241/1. Încălcarea de către conducătorii de vehicule a regulilor de circulație rutieră sau de conducere preventivă prin comportament agresiv (1) Încălcarea de către conducătorul de vehicul a prevederilor Regulamentului circulației rutiere sau a</p>	<p>Lipsa sancțiunilor clare și proporționale pentru încălcarea prevederilor proiectului</p>	<p>Deși nu există reglementări similare în legislație care să stabilească mărimea amenzilor pentru comportamentul agresiv la volan, proiectul propune sancțiuni excesive. Astfel, exemplificăm cu alte prevederi ale Codului Contravențional – art.241 („Neîndeplinirea indicației legale de oprire a vehiculului și de acordare vehiculelor a priorității de trecere”) și art.244 („Încălcarea dispozițiilor din Regulamentul circulației rutiere, care a generat pericolul unui accident de circulație”), - care stabilesc sancțiuni „mai blânde” în raport cu sancțiunea propusă în norma proiectului.</p> <p>Art.241 alin.(1) Cod contravențional stabilește: „Neîndeplinirea de către conducătorul de vehicul a indicației legale dată de agentul de circulație de a opri vehiculul se sancționează cu amendă de la 45 la 50 de unități convenționale cu aplicarea a 4 puncte de penalizare.” Art.244 alin.(1) Cod Contravențional stabilește: „Încălcarea de către conducătorul de vehicul a dispozițiilor din Regulamentul circulației rutiere, prevăzute la</p>	<p>Recomandăm autorului, în conformitate cu principiul proporționalității durității sancțiunii în raport cu gravitatea faptei, fie diminuarea sancțiunilor în norma propusă, fie modificarea (spre înăsprire) a sancțiunilor stabilite la art.241 Cod contravențional „Neîndeplinirea indicației legale de oprire a vehiculului și de acordare vehiculelor a priorității de trecere” și art.244 Cod contravențional „Încălcarea dispozițiilor din Regulamentul circulației rutiere, care a generat pericolul unui</p>

<p>normelor de conducere preventivă săvârșire prin manifestarea de comportament agresiv Se sancționează cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale cu aplicarea a 5 puncte de penalizare, sau cu muncă neremunerată în folosul comunității pe o durată de la 20 la 40 de ore, sau cu arest contravențional pe un termen de 15 zile, în toate cazurile cu sau fără privarea de dreptul de a conduce vehiculul pe un termen de la 6 luni la un an.”</p>	<p>art.238, 239 din prezentul cod, care a generat pericolul unui accident de circulație se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale cu aplicarea a 4 puncte de penalizare.”</p>	<p>accident de circulație”.</p>
---	---	---------------------------------