



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24

web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

28.09.2021 nr. 04/7400

la nr. 43/3418 din 17.08.2021

**Ministerul Afacerilor Interne**

Urmare examinării proiectului de hotărâre a Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021)*, expunem următoarele.

Potrivit notei informative, scopul proiectului este modernizarea și sporirea calității serviciilor publice prestate populației de către Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” prin reingineria și digitalizarea serviciului public „Eliberarea permisului de conducere”, inițiat în contextul realizării proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, precum și în vederea realizării acțiunii 3.17 din *Planul de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 966/2016* precum:

1. implementarea conceptului și noțiunii de „drept de a conduce vehicule”, prin divizarea acesteia de noțiunea de „permis de conducere”, fapt care ulterior va permite preluarea unor practici internaționale privind implementarea „Permiselor de conducere electronice” cu asigurarea evidenței centralizate a acestora în Registrul de stat al conducătorilor de vehicule.

2. preluarea unor practici privind susținerea de către candidați și de către conducătorii de vehicule a unui singur test de sănătate privind îndeplinirea de către aceștia a normelor minime privind aptitudinile fizice și mentale necesare pentru a poseda dreptul de a conduce vehicule din categoria/subcategoria vehiculului condus și excluderea testului psihofiziologic.

*La proiectul de Lege:*

Pe tot parcursul proiectului cuvântul *aliniat* se va substitui cu cuvântul *alineat*.

La **Art. I** pct. 1 menționăm că, potrivit notei informative, se propune substituirea în textul legii a termenilor de „autovehicul” și „mijlocul de transport”

cu termenul de „vehicul” în scopul unificării termenilor utilizați în textul legii. Totodată mai ținându-se cont că, motocicletă și motoreta (moped) la care inclusiv se răsfrâng prevederile *Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier*, nu se încadrează în termenul de „autovehicul” utilizat în lege, reprezentând de sine „vehicule”. În acest sens, atenționăm că definiția actuală a cuvântului *autovehicul* este conform *Legii nr. 131/2007 – vehicul autopropulsat, cu excepția ciclomotorului și a vehiculului care circulă pe șine, destinat transportului de persoane sau de bunuri ori efectuării de lucrări*. În acest context, menționăm că amendamentul necesită a fi revăzut.

La fel, prin coroborare cu **Art. I pct. 5**, nu este clar dacă persoanele care posedă ciclomotoare sau motocultoare nu le vor putea conduce dacă nu vor avea permis de conducere sau nu vor avea acest drept înscris în Registru. Menționăm că sunt necesare clarificări în nota informativă.

La **Art. I pct. 3 sbp. 2)** întru respectarea limbajului normativ din dispoziția de completare cuvântul „nou” urmează a fi exclus.

La pct. 3 sbp. 2) se va reformula în partea ce ține de utilizarea cuvintelor „constatarea nulității dreptului”, deoarece se va ține cont că, nulitatea este o sancțiune a actului juridic ce rezultă din absența la întocmirea lui a uneia din condițiile de fond sau de formă cerute de lege (a se vedea art. 327 din *Codul civil nr. 1107/2002*).

Totodată, din textul propus spre completare cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația în vigoare la un anumit moment.

Adițional, necesită a fi revizuite situațiile care pot duce la anularea dreptului de a conduce vehicule, or, în cazul în care încălcarea legislației a fost admisă de către personalul organului emitent, persoana nu poate fi lipsită de dreptul de a conduce vehicule în condițiile în care culpa aparține organului respectiv. Or, este obligația organului emitent să verifice respectarea procedurilor de obținere a dreptului de a conduce vehicule și doar în cazul în care este constatată fraudă persoanei vizate printr-un act judiciar, aceasta ar putea fi teoretic lipsită de dreptul de a conduce un vehicul. Dar și în acest caz, decizia de lipsire trebuie să fie pasibilă de control judiciar.

Un alt aspect, este legat de natura juridică a permisului de conducere. În anumite situații permisul de conducere poate cădea sub protecția art. 1 din

Protocolul nr. 1 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului (spre exemplu: dacă titularul permisului este șofer profesionist și aceasta este singura sa sursă de existență). În acest sens există și o hotărâre a Curții Constituționale nr. 15 din 13 septembrie 2011 privind controlul constituționalității articolului 18 alin. (3) din Legea nr. 152-XVI din 8 iunie 2006 privind Institutul Național al Justiției, care a recunoscut că Diplomele de absolvent a Institutului Național al Justiției cad sub protecția art. 1 din Protocolul nr. 1 la Convenția Europeană.

Prin urmare, lipsirea de acest drept în baza unor norme care nu sunt suficient de exacte, cu aplicare automată sau pentru fapte care sunt imputabile autorității, ridică probleme de constituționalitate.

O altă problemă o constituie limitarea în timp a perioadei când poate fi aplicată sancțiunea anulării dreptului de a conduce vehicule. Astfel, în cauza *Toma c. României* (anularea dreptului de a conduce vehicule peste 10 ani), Curtea Europeană a Drepturilor Omului a reținut faptul că, în temeiul ordonanței de urgență, anularea permisului de conducere nu a mai fost lăsată la aprecierea poliției, ci devenea automată pentru cazuri similare celui al reclamantului. Astfel, CEDO a constatat o încălcare a articolului 7 din *Convenție*.

Adițional, se va ține cont că, anularea dreptului de a conduce vehicule nu poate fi aplicată retroactiv.

La pct. 5, deoarece art. 19 se modifică esențial, se va propune expunerea în redacție nouă a acestuia.

La **Art. II** cu referire la modificarea *Codului contravențional nr. 218/2008*, menționăm că, pentru asigurarea stabilității cadrului normativ și evitarea promovării unor concepte contradictorii de către diferite autorități, se impune centralizarea sarcinii de modificare a legislației codificate (a Codului civil, Codului penal, Codului contravențional, Codului administrativ, Codului de procedură civilă, Codului de procedură penală, Codului de executare) fiind împuternicit expres Ministerul Justiției în acest sens prin dispoziția Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016 în scopul reducerii numărului de inițiative de modificare a legislației codificate și oferirea unui termen rezonabil pentru intrarea în vigoare a noilor instituții/proceduri sau a celor revizuite în scopul adaptării și asimilării cu noile tendințe atât a profesioniștilor, cât și a justițiabililor. Astfel, modificările propuse cu referire la Codul contravențional vor fi centralizate de către Ministerul Justiției care va definitiva proiectul de act consolidat prin

prisma propunerilor parvenite, cu înaintarea ulterioară a acestuia spre examinare Guvernului.

Totodată, la **Art. II** pct. 6 trebuie introduse completări cu privire la situația când persoana are dreptul de a conduce vehicule înscris în Registru, dar există restricții legale cu privire la acest drept.

La **Art. III** se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.

**Secretar de stat**

**Veronica MIHAILOV-MORARU**

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica  
Date: 2021.09.29 11:05:01 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



*Ex. Ștefan Arseni, Doina Chirică,  
[stefan.arseni@justice.gov.md](mailto:stefan.arseni@justice.gov.md)  
[doina.chirica@justice.gov.md](mailto:doina.chirica@justice.gov.md)*



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

24.11.2021 nr. 04/9423

**Ministerul Afacerilor Interne**

În contextul adresei Cancelariei de Stat nr. 31-06-863-9255 din 22.11.2021 vizând examinarea repetată a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 12/MAI/2021**), comunicăm că, observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică expuse în avizul nr. 04/7400 din 28.09.2021 au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.

Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ, expunem următoarele:

**La Art. I:**

La pct. 5:

1) Expunem necesitatea expunerii în redacție nouă a întregului art. 19 din *Legea nr. 131/2007*, deoarece se modifică toate alineatele articolului dat.

2) La alin. (2) cuvintele „Prevederile alineatului precedent” se vor substitui cu referința la alineatul concret avut în vedere cu indicarea numărului acestuia.

La pct. 7 sbp. 1) se va indica că cuvintele „mijlocul de transport” la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „vehicul” la forma gramaticală corespunzătoare. Totodată, în contextul acestor modificări, este necesară ajustarea terminologiei utilizate în *Codul contravențional*, și anume a termenului „mijloc de transport”.

La pct. 11 sbp. 2) cuvântul „textul” în primul caz se va substitui cu cuvântul „cuvintele”, or, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”. Sub acest aspect se vor revizui și restul amendamentelor din proiect.

La pct. 13 amendamentele se vor comasa cu indicarea că, în tot cuprinsul articolului cuvintele „psihofiziologică și” la orice formă gramaticală se exclud.

**La Art. II:**

În contextul modificării art. 231 alin. (2) din *Codul contravențional*, autorul proiectului urmează să țină cont de faptul că ridicarea provizorie a permisului de

conducere este o măsură de siguranță care se aplică de instanța de judecată conform art. 395 alin. (1) din *Codul contravențional*. Astfel, autorul proiectului urmează să revadă modul de interacțiune a prevederilor care scutesc persoana de obligația de a deține asupra sa permisul de conducere și aplicarea măsurii de siguranță ridicarea provizorie a permisului de a conduce mijloace de transport art. 439<sup>8</sup>.

Norma propusă la art. 231 alin. (5) din *Codul contravențional* „Conducerea vehiculului cu încălcarea termenului de 12 luni, de către persoanele care dețin permise de conducere eliberate de către autoritățile altor state, dar care își stabilesc domiciliul sau reședința pe teritoriul Republicii Moldova, se sancționează cu amendă de la 25 la 40 de unități convenționale” nu corespunde criteriilor de calitate, claritate și accesibilitate a legii consfințite de art. 23 din *Constituția Republicii Moldova*.

În Hotărârea nr. 26 din 23 noiembrie 2010, Curtea Constituțională a statuat că „Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate - accesibilitate, previzibilitate și claritate - norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art. 23 din Constituție [...]”

Astfel, cuprinsul art. 231 alin. (5) din *Codul contravențional*, pentru claritate, se va revizui prin indicarea din ce moment se calculează termenul de 12 luni pentru preschimbarea permisului de conducere eliberat de către autoritățile altor state. Sugerăm să se examineze oportunitatea calculării termenului de 12 luni din momentul când persoana care deține permis de conducere eliberat de către autoritățile altor state intră sub jurisdicția Republicii Moldova. În acest context se va revizui și art. 19 alin. (3) din *Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier*.

Adițional, la pct. 2 sbp. 4) referitor la completarea art. 231 din *Codul contravențional* cu alin. (5) se va revizui numerotarea elementului structural, dat fiind faptul că alin. (5) al art. 231 a fost abrogat anterior prin *Legea nr. 145/2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative*. În acest context, semnalăm că, potrivit art. 66 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are întotdeauna un caracter definitive. Prin urmare, o ulterioară modificare (completare) urmează a fi raportată la elementele structurale numerotate prin cifre arabe cu indicii respectivi.

La art. 232 alin. (2) și (3) din *Codul contravențional* din redacția propusă de proiect, textul „are asupra sa permis de conducere ori dovadă înlocuitoare, cu

drept de circulație” care se substituie cu cuvintele „deține dreptul de a conduce vehicule” trebuie de completat și cu cuvintele „a permisului”, deoarece dovada înlocuitoare a permisului se ia ca un tot întreg.

Modificările de la art. 243<sup>1</sup> de la alin. (2) și (4) urmează a fi excluse din proiect, întrucât acestea au fost abrogate prin *Legea nr. 116/2020 cu privire la modificarea unor acte normative*.

Modificarea de la art. 438 alin. (1) lit. b) din *Codul contravențional* urmează a fi reformulată întrucât modul de expunere a noului text nu este clar.

În primul rând urmând logica formulării întregului articol, norma propusă ar trebui să înceapă cu un verb. În al doilea rând, *Codul contravențional* nu utilizează noțiunea de „restricții de conducere”, astfel autorul proiectului trebuie să reformuleze noțiunea dată prin exemplificarea exhaustivă a restricțiilor avute în vedere care duc la înlăturarea conducătorului de a conduce vehicule rutiere (privarea de dreptul special; suspendarea dreptului de a conduce un anumit vehicul rutier, ridicarea provizorie a permisului de conducere). De asemenea, în momentul în care pe tot parcursul *Codului contravențional* prin proiectul de lege nominalizat se propune substituirea conceptului de „permis de conducere” cu cel de „drept de a conduce vehicule”, nu este clară intenția autorului de a păstra vechea reglementare. În cazul în care această excepție se referă la persoanele străine aflate pe teritoriul Republicii Moldova care nu au asupra sa permis de conducere, acest lucru ar trebui specificat în textul normei.

Totodată, în contextul în care persoanele care dețin permise de conducere eliberate de către autoritățile altor state vor fi obligate să dețină asupra lor a acestor premise, este necesar a prevedea și sancțiune pentru nerespectare, or, înlăturarea de la conducerea vehiculului nu se consideră o măsură suficientă.

Adițional, la Art. II pct. 6 se vor exclude cuvintele „se modifică și”, iar între semnele citării se va indica și numărul de ordine al elementului structural expus în redacție nouă.

**Secretar de stat**

**Veronica MIHAILOV-MORARU**

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica  
Date: 2021.11.24 13:44:08 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



*Ex.Doina Chirică, Adriana Dodon*  
[doina.chirica@justice.gov.md](mailto:doina.chirica@justice.gov.md)  
[adriana.dodon@justice.gov.md](mailto:adriana.dodon@justice.gov.md)



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău  
www.msmps.gov.md

02.02.21 2020 nr. 20/ 471

la nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

*Număr unic-12/MAI/2021*

✓ Ministerul Afacerilor Interne

*Copia: Cancelaria de Stat*

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul hotărârii Guvernului "Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative" prezentat pentru avizare și reieșind din competența funcțională, comunică lipsa de obiecții și propuneri asupra acestuia.

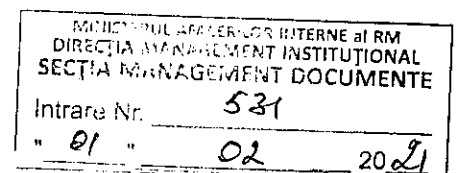
Secretar de stat

*T. Zatic*

Tatiana ZATÎC

*Ex.D.Noroc*

tel:022268849







MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA  
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 233940 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041-997 din 04 februarie 2021

La nr. 18-23-22-373 din 21 ianuarie 2021

Ministerul Afacerilor Interne  
copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-22-373 din 21 ianuarie 2021, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene aduce la cunoștință că, a examinat proiectul de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La proiectul de Lege, art. I:

Pct.3, subpct. 3):

- în scopul asigurării legalității, prioritizarea și expunerea coerentă a acțiunilor ce se impun în vederea anulării dreptului de a conduce vehicule, propunerea de completare a literei c) va avea următorul cuprins: *"Anularea dreptului de a conduce vehicule din categoria sau subcategoria respectivă în Registrul de stat al conducătorilor de vehicule, în cazurile în care organele de drept în ordinea stabilită, precum și organele judiciare au stabilit că persoana a obținut calificativul „admis” și/sau a fost documentată cu permis de conducere cu încălcarea normelor în vigoare, pe căi frauduloase, sau documentele prezentate conțin divergențe, sunt nevalabile ori nu sunt autentice și/sau veridice."*

Pct.4 :

- prin optica noțiunilor folosite în Convenția de la Viena asupra circulației rutiere din 8 noiembrie 1968, în raport cu conducătorii de vehicule, care *"... trebuie să aibă calitățile fizice și psihice necesare și să fie în stare fizică și mintală de a conduce."* (art.8, alin.1), dar și a Legii nr.411/1995 ocrotirii sănătății, care operează cu noțiunile de starea *"fizică și psihică"* a persoanei, a substitui cuvintele *"... și mentale"* cu cuvintele *"psihice și mintale"* înserate după virgulă.

Pct.6 :

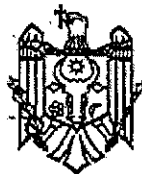
- cuvintele *"psihofiziologic și medical"* a fi substituite cu cuvintele *"fizic, psihic și mintal"*.

Digitally signed by Revenco Eugeniu  
Date: 2021.02.09 09:53:27 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Eugeniu REVENCO  
Secretar General

MINISTERUL  
AGRICULTURII,  
DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI MEDIULUI  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

---

MD-2005 mun.Chișinău, str. Constantin Tănase, 9  
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [cancelaria@madrm.gov.md](mailto:cancelaria@madrm.gov.md), WEB: [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)

01.02.2021 Nr. 04/1-05/362

La nr \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Ministerul Afacerilor Interne**

**Copie: Cancelaria de Stat**

Examinând proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021), comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Machidon Mihail  
Date: 2021.02.01 10:25:45 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Mihail MACHIDON**

Ex. M. Lepădatu  
Tel. (022) 204 578



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

---

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău  
Tel.+373 22 25-20-70; Fax,+373 25-22-93  
e-mail: [cancelariama@army.gov.md](mailto:cancelariama@army.gov.md); web: [www.army.md](http://www.army.md)

---

Nr. 11/9 din 02.02.2021

La nr. 18-23-22-373 din 21 ianuarie 2021

**Ministrul Afacerilor Interne**  
Copie : **Cancelaria de Stat**

Ministerul Apărării a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 12/MAI/2021**), și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Victor GAICIUC

Digitally signed by Gaiciuc Victor  
Date: 2021.02.02 18:30:51 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





Nr. 04/3-09/486 din 04.02.2021  
Ref.: Nr. 18-23-22-373 din 21.01.2021

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**  
**Copie: Ministerul Afacerilor Interne**

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a examinat proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021) și, în limitele competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

Normele privind permisele de conducere sunt elemente esențiale ale politicii în domeniul transporturilor, au menirea să contribuie la îmbunătățirea siguranței rutiere și să faciliteze libera circulație a persoanelor.

Problematica formării conducătorilor de autovehicule reflectă interferența mai multor domenii, care fac obiectul mai multor concepte operaționale, utilizarea corectă a cărora este principală.

În proiectul de hotărâre propus spre avizare există confundări ale diferitor noțiuni, precum și a diferitor idei care conferă un caracter interpretativ și confuz.

În acest sens, sugerăm autorilor a lua în considerare următoarele:

1. *Cuvântul* „autovehicul” la orice formă gramaticală nu poate fi substituit cu *cuvântul* „vehicul”. Este necesar de a deosebi *cuvântul* ca unitate de vocabular, care reprezintă asocierea unui sens și *noțiunea* ca formă logică fundamentală a gândirii care reflectă caracterelor generale, esențiale și necesare unei clase de obiecte (concept). În acest context urmează a fi analizate utilizarea termenilor „vehicul” și „autovehicul” în tot textul actului normativ.
2. Noțiunile necesită a fi conformate prevederilor Convenției asupra circulației rutiere, 1968 (în vigoare pentru Republica Moldova din 1994), Directivei UE nr.126/2006, Regulamentului circulației rutiere (Hotărârea Guvernului nr. 357/2009), Concepției formării profesionale a conducătorilor de autovehicule în Republica Moldova (Ordinul MECC nr. 1542/2018).
3. Directiva UE nr.126/2006 introduce *modelul de permis de conducere* național, bazat pe modelul UE, fără referire la *dreptul de a conduce vehicule*.
4. Formarea profesională a candidaților pentru obținerea permisului de conducere este formarea într-un domeniu profesional, pentru utilitate personală sau socială (Regulamentul cu privire la formarea continuă a adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2017) care contribuie la obținerea unei calificări *certificate* de către un organ abilitat (Metodologia de elaborare a calificărilor, Ordinul MECC nr. 217/2018).
5. Permisul de conducere a autovehiculelor autentifică, confirmă valabilitatea unui înscris - *dreptul de a conduce*.
6. Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” nu poate fi împuternicită cu competențe de a aproba decizii pentru anularea dreptului de a conduce și/sau a permisului de conducere obținute prin metode frauduloase. Este în dezacord cu domeniile de competență a Agenției (Hotărârea Guvernului nr. 314/2017). Anularea dreptului de a conduce și/sau a permisului de conducere este prerogativa instanței de judecată.

DIRECȚIA		INTERNE AL RM	
SECȚIA		DOCUMENTE	
Intrare Nr.	606		
" 04 "	02		2021

7. Introducerea *Registrului de stat al conducătorilor de vehicule* ar extinde evidența asupra unor vehicule care nu intră în categoria de a fi înmatriculate.

În concluzie, proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative urmează a fi revizuit.

**Lilia POGOLȘA**  
**Ministru**





MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162  
Tel. (022) 20 45 81, Fax (022) 22 07 48

23.08.2021 nr. 04/1-05/2784  
La nr. 43/3418 din 17.08.2021

**Ministerul Afacerilor Interne**

Examinând proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 12/MAI/2021*), vă comunicăm următoarele.

*La art. I, pct. 3* din proiectul legii, vă atragem atenția că în articolele 141 și 144 din Codul administrativ sunt prevăzute instituțiile juridice de constatare a nulității actului administrativ individual și de retragere a unui act administrativ individual ilegal favorabil.

Astfel, deoarece dreptul de a conduce vehiculele se acordă în temeiul unui act administrativ individual emis de către Agenția Servicii Publice, constatarea nulității său retragerea lui urmează a fi efectuată în condițiile Codului administrativ, nefiind necesare în acest scop completările la litera b) al articolului 14 din Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier.

Sub aspect de tehnică legislativă precizăm, că din prevederile art. 51 alin. (7) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative se deduce că literele nu se divizează în alineate.

*La art. I, pct. 5*, în partea completării articolului 19 din Legea nr.131/2007 cu un alineat nou, propunem ca obligația de obținere a permisului de conducere al Republicii Moldova să nu fie impusă persoanelor care dețin permise de conducere eliberate de către autoritățile altor state și care sunt recunoscute pe teritoriul Republicii Moldova în baza unor acorduri interstatale, până la expirarea termenului de valabilitate.

Secretar de stat

Sergiu GHERCIU

Ex. M. Lepădatu  
Tel. (022) 204 578

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE - I.R.M.		
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL		
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE		
Intrare Nr.	5392	
" 08 "	09	2021



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 729 907, +373 22 268 818; Fax. +373 22 738 781; e-mail: [office@ms.gov.md](mailto:office@ms.gov.md)  
[www.ms.gov.md](http://www.ms.gov.md)

21.08.21 nr. 20/ 4453

la nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

*Număr unic 12/MAI/2021*

**Ministerul Afacerilor Interne**

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului "Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative" prezentat pentru avizare și reieșind din competența funcțională, comunică lipsa de obiecții și propuneri asupra acestuia.

Ministrul Sănătății

**Ala NEMERENCO**

*Ex:D.Noroc*

*tel.02226.88.49*

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM			
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL			
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE			
Intrare Nr	5348		
" 06 "	09	2021	



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162  
Tel. (022) 20 45 81, Fax (022) 22 07 48

23.08.2021 nr. 04/1-05/2780  
La nr. 43/3418 din 17.08.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Examinând proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 12/MAI/2021*), vă comunicăm următoarele.

*La art. I, pct. 3* din proiectul legii, vă atragem atenția că în articolele 141 și 144 din Codul administrativ sunt prevăzute instituțiile juridice de constatare a nulității actului administrativ individual și de retragere a unui act administrativ individual ilegal favorabil.

Astfel, deoarece dreptul de a conduce vehiculele se acordă în temeiul unui act administrativ individual emis de către Agenția Servicii Publice, constatarea nulității sau retragerea lui urmează a fi efectuată în condițiile Codului administrativ, nefiind necesare în acest scop completările la litera b) al articolului 14 din Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier.

Sub aspect de tehnică legislativă precizăm, că din prevederile art. 51 alin. (7) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative se deduce că literele nu se divizează în alineate.

*La art. I, pct. 5*, în partea completării articolului 19 din Legea nr.131/2007 cu un alineat nou, propunem ca obligația de obținere a permisului de conducere al Republicii Moldova să nu fie impusă persoanelor care dețin permise de conducere eliberate de către autoritățile altor state și care sunt recunoscute pe teritoriul Republicii Moldova în baza unor acorduri interstatale, până la expirarea termenului de valabilitate.

Ministrul mediului

Iuliana CANTARAGIU



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-26-00 fax (022) 26-25-17

26.10.2021 nr. 04-06/806

La nr. \_\_\_\_\_

**Ministerul Afacerilor Interne**  
**[secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)**

Ministerul Finanțelor, la adresarea Ministerului Afacerilor Interne nr.43/4216 din 20 octombrie 2021, a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative și, în limitele competenței funcționale, comunică următoarele.

Conform celor menționate de autor în nota informativă, pentru implementarea prevederilor proiectului sunt necesare resurse financiare suplimentare pentru anul 2022 în sumă de 800,0 de mii de euro.

Astfel, luând în considerare faptul că planificarea și alocarea resurselor publice se efectuează în strânsă corelare cu prioritățile Guvernului și obiectivele politicii bugetar-fiscale pe termen mediu, iar la etapa actuală Ministerul Finanțelor este în procesul elaborării și definitivării proiectului de buget pentru anul 2022, constatăm faptul că Ministerul Afacerilor Interne nu a înaintat careva solicitări în acest sens.

Mai mult ca atât, ținând cont de austeritatea bugetară care este accentuată de criza economică cauzată preponderent de pandemie, fiind urmărit obiectivul de finanțare prudentă a cheltuielilor din bugetul de stat și axarea pe priorități inevitabile, Ministerul Finanțelor consideră oportună identificarea de către Ministerul Afacerilor Interne a unor soluții, care ar asigura implementarea prevederilor proiectului în cauză printr-un efort financiar minim sau din contul și în limita bugetului aprobat Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2022, fără a fi alocate careva alocații suplimentare în acest scop.

**Ministru**

Digitally signed by Budianschi Dumitru  
Date: 2021.10.26 16:38:54 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dumitru BUDIANSCHI**

al. V. Gherghe

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chişinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-26-00, fax (022) 26-25-17

25-08-2021 nr. 04-06/622  
La nr. \_\_\_\_\_

**Ministerul Afacerilor Interne**  
**mun. Chişinău, bd. Ştefan cel Mare 75**  
**[mai@mai.gov.md](mailto:mai@mai.gov.md)**

Ministerul Finanţelor a examinat adresarea Ministerului Afacerilor Interne nr.43/3418 din 17.08.2021 de avizare a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021) şi în limita competenţei funcţionale comunică lipsă de obiecţii şi propuneri pe marginea acestuia.

Ministru

**Dumitru BUDIANACHI**

Executor: Gheorghe Zgherea  
tel.: (022) 26-28-97

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM			
DIRECŢIA MANAGEMENT INSTITUŢIONAL			
SECŢIA MANAGEMENT DOCUMENTE			
Intrare Nr.	5227		
" 21 "	09	20 21	



## MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău  
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93  
e-mail: [cancelariama@army.gov.md](mailto:cancelariama@army.gov.md); web: [www.army.md](http://www.army.md)

Nr. 11/102 din „2” august 2021

La nr. 43/3418 din „17” august 2021

### Ministerului Afacerilor Interne

Ministerul Apărării a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021) și în limita competenței funcționale, propune la Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier, art.12, litera e) să fie cu următorul cuprins:

„e) cooperarea cu Ministerul Afacerilor Interne la organizarea și asigurarea securității traficului rutier la desfășurarea activităților de competența Ministerului Apărării”.

Ministru

Digitally signed by Nosatli Anatolie  
Date: 2021.08.26 17:08:29 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Anatolie NOSATÎI

*Ex. Oleg PULBERE*  
Tel. 022 25-21-91  
e-mail: [oleg.pulbere@army.md](mailto:oleg.pulbere@army.md)



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA  
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

---

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 233940 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041 - 7992 din 20 august 2021  
La nr. 43/3418 din 17.08.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene aduce la cunoștință că a examinat repetat și susține proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021)*, în care au fost operate propunerile Ministerului, expuse în avizul nr. DI/3/041-997 din 04.02.2021.

Digitally signed by Revenco Eugeniu  
Date: 2021.08.20 17:51:04 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Eugeniu REVENCO  
Secretar General

Ministerul Educației și Cercetării  
al Republicii Moldova

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



Ministry of Education and Research of  
the Republic of Moldova

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 04-09/4011 din 26.08.2021  
Ref.: nr.43/3418 din 17.08.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Educației și Cercetării a examinat repetat proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (număr unic 12/MAI/2021) și, în limitele competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

Normele privind permisele de conducere sunt elemente esențiale ale politicii în domeniul transporturilor, au menirea să contribuie la îmbunătățirea siguranței rutiere și să faciliteze libera circulație a persoanelor.

Problematica formării conducătorilor de autovehicule reflectă interferența mai multor domenii, care fac obiectul mai multor concepte operaționale, utilizarea corectă a cărora este principală.

În proiectul de hotărâre propus spre avizare există confundări ale diferitor noțiuni, precum și ale diferitor idei, care conferă un caracter interpretativ și confuz.

Prin urmare, Ministerul Educației și Cercetării reiterează poziția expusă în avizul transmis la data de 04.02.2021 nr.04/3-09/486 și solicită luarea în calcul a recomandărilor înaintate.

În acest sens, sugerăm autorilor a lua în considerare următoarele:

1. Cuvântul „autovehicul” la orice formă gramaticală nu poate fi substituit cu *cuvântul* „vehicul”. Este necesar de a deosebi *cuvântul* ca unitate de vocabular, care reprezintă asocierea unui sens și *noțiunea* ca formă logică fundamentală a gândirii care reflectă caracterele generale, esențiale și necesare unei clase de obiecte (concept). În acest context urmează a fi analizate utilizarea termenilor „vehicul” și „autovehicul” în tot textul actului normativ.
2. Noțiunile necesită a fi conformate prevederilor Convenției asupra circulației rutiere, 1968 (în vigoare pentru Republica Moldova din 1994), Directivei Uniunii Europene nr.126/2006, Regulamentului circulației rutiere (Hotărârea Guvernului nr. 357/2009), Concepției formării profesionale a conducătorilor de autovehicule în Republica Moldova (Ordinul MECC nr. 1542/2018).
3. Directiva UE nr.126/2006 introduce *modelul de permis de conducere* național, bazat pe modelul UE, fără referire la *dreptul de a conduce vehicule*.
4. Formarea profesională a candidaților pentru obținerea permisului de conducere este formarea într-un domeniu profesional, pentru utilitate personală sau socială (Regulamentul cu privire la formarea continuă a adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2017) care contribuie la obținerea unei calificări *certificate* de către un organ abilitat (Metodologia de elaborare a calificărilor, Ordinul MECC nr. 217/2018).
5. Permisul de conducere a autovehiculelor autentifică, confirmă valabilitatea unui înscris - *dreptul de a conduce*.

6. Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” nu poate fi împuternicită cu competențe de a aproba decizii pentru anularea dreptului de a conduce și/sau a permisului de conducere obținute prin metode frauduloase. Este în dezacord cu domeniile de competență a Agenției (Hotărârea Guvernului nr. 314/2017). Anularea dreptului de a conduce și/sau a permisului de conducere este prerogativa instanței de judecată.
  7. Introducerea *Registrului de stat al conducătorilor de vehicule* ar extinde evidența asupra unor vehicule care nu intră în categoria de a fi înmatriculate.
- În concluzie, proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative urmează a fi revizuit.

  
**Anatolie TOPALĂ,**  
**Ministru**

Ex.: G. Gavriliță, 022 23 34 02

A. Luca, 022 23 22 07

**Ministerul Educației și Cercetării  
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of  
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, I, Piața Marii Adunări Naționale  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

---

Nr. 04/3-04/5754 din 24.11.2021  
Ref.: Nr.31-06-863-9255 din 22.11.2021

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova  
Dlui Roman CAZAN, Secretar general adjunct al Guvernului**

Ministerul Educației și Cercetării a examinat repetat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (NU12/MAI/2021) și, în limitele competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții sau propuneri la conținutul acestuia.

**Ministru**

**Anatolie TOPALĂ**

Ex. Baleca M.  
0(22) 23 27 21  
e-mail: marcelina.baleca@mec.gov.md