



27 decembrie 2011

CSN Nr. 785

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
nr. 2483 din 11.11.2011, lectura II

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, în conformitate cu prevederile art. 65 din Regulamentul Parlamentului a examinat și a perfectat, pentru lectura a doua, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, nr. 2483 din 11 noiembrie 2011.

Amendamentele parvenite sunt reflectate în sinteză care este parte integrantă a acestui raport.

Prin urmare, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu majoritatea voturilor membrilor Comisiei, a decis propunerea Parlamentului examinarea și adoptarea în lectura a doua a proiectului de lege cu referință.

Alexandru STOIANOGLO
Președintele Comisiei

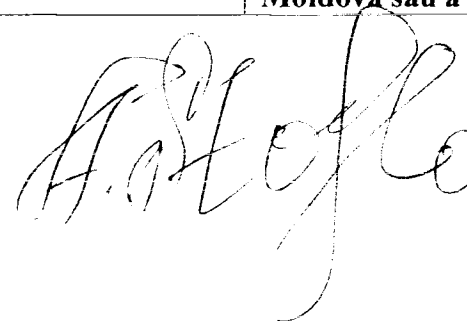
SINTEZA AMENDAMENTELOR
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr. 2483 din 11.11.2011)

Nr. d/o	Autorul amendamentului	Conținutul amendamentului	Decizia comisiei
1.	Direcția juridică	La art. II, la art. III, la art. IV din proiect se propune uniformizarea noțiunii de apatrid în conformitate cu prevederile Convenției. Luând în considerare faptul, că Convenția privind statutul apatrizilor este din anul 1954, norma propusă necesită a fi revizuită din punct de vedere redacțional, în sensul reformulării expresiei "conform legii naționale a acestuia", pentru a oferi un caracter clar și fără echivoc ce ar exclude tălmăcirea diferită a acesteia.	Nu se acceptă , deoarece proiectul este în concordanță cu Convenția cu privire la statutul apatrizilor.
2.	Comisia politică externă și integrare europeană	La Art.II, alineat 2, se propune următoarea redacție: <i>"Apatridul este persoana care nu este considerată cetățean al nici unui stat, conform legislației naționale a acestuia"</i> .	Se acceptă.
3.	Comisia politică externă și integrare europeană	La Art.IV, punct 1, alineat 3 se propune următoarea redacție: <i>"minor neînsoțit – resortisantul unui stat terț sau apatridul sub optsprezece ani, care intră pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi însoțit de o persoană adultă care să fie responsabilă pentru el prin lege sau act juridic și atîta timp cît nu sunt efectiv luat în îngrijire de o astfel de persoană; această expresie desemnează, de asemenea, minorul care a rămas neînsoțit după intrarea pe teritoriul Republicii Moldova"</i> . O astfel de formulare ar corespunde definiției date noțiunii "minor neînsoțit" în Directiva 2004/83/CE, transpunerea căreia R.Moldova urmează să o asigure.	Se acceptă parțial, cu expunerea în următoarea redacție: <i>"minor neînsoțit – străinul sub optsprezece ani, care intră pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi însoțit de o persoană adultă care să fie responsabilă pentru el prin lege sau act juridic și atîta timp cît nu sunt efectiv luat în îngrijire de o astfel de persoană, precum și minorul care a rămas neînsoțit după intrarea pe teritoriul Republicii Moldova."</i>

4.	Direcția juridică	La art.IV pct.7, la articolul 87 ¹ alin.(7), urmează de a concretiza procedura dacă solicitantii ai statutului de apatrid vor fi informați în scris sau verbal despre drepturile și obligațiile pe care le au pe parcursul procedurii de determinare a statutului de apatrid.	Se acceptă, cu expunerea alin. (7) în următoarea redacție: „(7) La depunerea cererii, funcționarul autorității competente pentru străini va informa solicitantul verbal despre drepturile și obligațiile pe care le are pe parcursul procedurii.”.
5.	Direcția juridică	La art.IV pct.7, la articolul 87 ⁴ alin.(1) din proiectul de lege, considerăm că, sintagma “ulterior depunerii cererii” nu este precisă și creează o situație echivocă. Astfel, credem necesar stabilirea și expunerea concretă în textul normei propuse a unui termen în care autoritatea competentă pentru străini va efectua un interviu cu solicitantul.	Se acceptă. Alineatul (1) se expune în următoarea redacție: „ (1) Ulterior depunerii cererii, autoritatea competentă pentru străini, în termen de 15 zile lucrătoare , va efectua un interviu cu solicitantul.” <i>Termenul de 15 zile lucrătoare este un termen rezonabil ca străinului să fie pregătit de interviu și să fie capabil să prezinte actele necesare în vederea soluționării cererii sale.</i>
6.	Comisia politică externă și integrare europeană	La art. IV, punct 7, articolul 87 ⁴ alin. (2), litera a) a înlocui cuvântul ”genul” cu cuvântul ”sexul”.	Se acceptă.
7.	Comisia politică externă și integrare europeană	La art. IV, punct 7, articolul 87 ⁴ alin. (4), a adăuga după ”... din părinți...” sintagma ”...sau un reprezentant ale cărui împuterniciri rezultă din lege sau din act juridic”.	Se acceptă.
8.	Comisia politică externă și integrare europeană	La art. IV, punct 7, articolul 87 ⁴ (5), a adăuga după”...mentale sau...” sintagma ”...declarate incapabile sau persoanele....”.	Se acceptă, cu reformularea propunerii în următoarea redacție: La art. IV, pct. 7, art. 87 ⁴ alin. (5), a adăuga după textul “(boală mentală sau deficiențe mentale) sau” următoarea sintagmă: “declarate incapabile sau persoanele”.

9.	Comisia politică externă și integrare europeană	La art. IV, punct 7, articolul 87 ⁴ (6), a adăuga după "...tulburări psihice..." sintagma "... declarată incapabilă sau a unei persoane cu capacitate de exercițiu limitată....".	Se acceptă.
10.	Comisia politică externă și integrare europeană	La art. IV, punct 7, articolul 87 ⁷ (1), a omite sintagma "...sau nerecunoașterea...".	Se acceptă parțial. La art. IV, punct 7, art. 87 ⁷ (1), cuvântul „nerecunoașterea” de expus în următoarea redacție „respingerea cererii de recunoaștere a”.
11.	Comisia politică externă și integrare europeană	La art. IV, punct 7, Articolul 87 ⁸ (2), a adăuga după cuvântul „...decizia...” cuvântul „...motivată...”.	Se acceptă, cu operarea următoarelor modificări și completări: La art. IV, punct 7, Articolul 87 ⁸ (2), după cuvântul „decizia” de completat cu cuvântul „motivată”, iar cuvântul „nerecunoașterea” de substituit cu sintagma „respingerea cererii de recunoaștere a”.
12.	Direcția juridică	La art. IV pct.7, la articolul 87 ⁸ alin.(I) utilizarea sintagmei "există motive serioase să se considere" la lit.b), lit.c) și lit.d) din proiect, facilitează apariția elementelor de coruptibilitate acordând posibilitatea persoanelor responsabile pentru respingerea cererii de recunoaștere a statutului de apatrid să aplice prevederile în mod discreționar. Astfel, angajații autorității competente pentru străini, în lipsa unor norme bine definite, vor aplica dispozițiile prezentei norme după bunul lor plac, iar în rezultat există riscul emiterii unor decizii diferite pentru situații identice. Considerăm oportun concretizarea situațiilor care ar determina natura seriozității motivului, când un motiv poate fi considerat serios și când nu.	Nu se acceptă. S-a folosit expunerea exactă a sintagmei referitor la motive conform prevederilor Convenției cu privire la statutul apatrizilor.
13.	Direcția juridică	Întru respectarea art.19 din Legea nr.780/2001 referitoare la utilizarea terminologiei constante și uniforme, la art. IV pct.7, la articolul 87 ⁸ alin.(I) lit.c) urmează a se explica ce se are în vedere prin „infrațiuone nonpolitică”. Menționăm că, legislația în vigoare nu definește noțiunea respectivă.	Nu se acceptă. Noțiunea dată a fost preluată din Convenția privind statutul apatrizilor, art. 1 alin. (2) subpct. iii), lit. b).

14.	Direcția juridică	La art.IV pct.7, la articolul 87 ⁸ lin.(2) din proiect, considerăm necesar ca în decizia privind nerecunoașterea statutului de apatrid să fie indicate motivele care au stat la baza emiterii unei asemenea decizii. Această obiecție este valabilă și în cazul art.IV pct.7, la articolul 87 ⁹ alin.(3) din proiect ce se referă la decizia privind anularea statutului de apatrid.	Se acceptă, după cuvîntul decizia va fi adăugat cuvîntul „motivată”.
15.	Direcția juridică	În temeiul art.IV pct.7, la articolul 87 ⁹ alin.(2) din proiect, statutul de apatrid poate fi anulat și în cazul în care, după recunoaștere există motive serioase să se considere că deține cetățenia Republicii Moldova, statutului de reședință sau a unui alt stat. Norma în cauză vine în contradicție cu prevederile art.IV pct. 7, la articolul 87 ¹⁰ din proiect, care prevede că statutul de apatrid încetează în mod automat atunci cînd apatridul a dobîndit cetățenia Republicii Moldova sau cetățenia unui alt stat. Drept urmare, întru asigurarea unei conformități și evitarea aspectelor ce ar crea confuzii în procesul de implementare a legii considerăm necesar revizuirea normelor invocate.	Se acceptă parțial. În conformitate cu articolul 87 ¹⁰ statutul de apatrid încetează automat atunci cînd apatridul a dobîndit cetățenia RM sau altui stat în cazul în care autoritățile cunosc despre această sau străinul a declarat în mod voluntar acesta, pe cînd articolul 87 ⁹ pune accentul pe anularea statutului cînd acesta a fost dobîndit de solicitant în mod fraudulos prin tănuirea informației de la autoritatea competentă pentru străini sau imposibilitatea autorității de a stabili asemenea date la momentul acordării statutului. În același context și pentru a evita interpretarea evazivă a articolul 87 ¹⁰ , <u>propunem de a completa acest articol cu un nou alineat :</u> „ (2) Apatridul va informa în termen de 30 zile autoritatea competentă pentru străini despre faptul dobîndirii cetățeniei Republicii Moldova sau a unui alt stat”



Alexandru STOIANOGLO
Președintele Comisiei