



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/10872 din 03.07.2024

La nr. 18-69-6864 din 20.06.2024

Agenția Proprietății Publice

copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice (număr unic 546/APP/2024).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Pinzari Alexandr
Date: 2024.07.03 15:05:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandr PÎNZARI



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO24/9804 din 03.07.2024

la proiectul de lege pentru modificarea Anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (număr unic 546/APP/2024)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este Agenția Proprietății Publice, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md la compartimentul Transparența decizională, plasându-se totodată și anunțul de elaborare a proiectului prenotat cu indicarea datelor de contact a persoanei

responsabile de recepționarea propunerilor din partea societății civile.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că: *„Scopul proiectului de act normativ este expunerea Listei bunurilor nepasibile de privatizare în redacție nouă”*.

Astfel, în nota informativă se menționează principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:

„La compartimentul ”Societăți pe acțiuni” se propune includerea a 27 societăți pe acțiuni cu cotă de stat, triate de Comisia pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, instituită prin Hotărârea Guvernului nr.819/2023, la categoria ”Întreprinderi nepasibile de privatizare”.

La compartimentul ”Întreprinderi de stat” se propune includerea a 35 întreprinderi de stat, categorizate de Comisia pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, instituită prin Hotărârea Guvernului nr.819/2023, la categoria ”Întreprinderi nepasibile de privatizare” și 32 întreprinderi de stat, triate la categoria ”Întreprinderi recomandate pentru reorganizare în altă formă juridică de organizare”.

Expunerea compartimentului ”Publicații periodice”, în redacție nouă, rezidă din faptul că, mai multe autorități publice centrale au trecut prin procedură de restructurare, inclusiv și delegarea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării calității de fondator al organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării prin Hotărârea Guvernului nr.50/2018 cu privire la activitatea unor organizații de drept public din domeniul cercetării și inovării, ulterior aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 485/2022 cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții din domeniile educației, cercetării și inovării și modificarea unor hotărâri ale Guvernului”.

Totodată, se propune de a exclude din anexă unele publicații, precum și modificarea denumirii unei întreprinderi de stat.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public de a ajusta anexa la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”*.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă se menționează că: „Realizarea proiectului nu implică mijloace financiare bugetare suplimentare”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează în mod direct activitatea entităților publice și a agenților publici din cadrul acestora.

Prin proiect se propune o redacție nouă a Anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice care conține Lista bunurilor nepasibile de privatizare.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că: „Scopul proiectului de act normativ este expunerea Listei bunurilor nepasibile de privatizare în redacție nouă”.

Astfel, în nota informativă se menționează principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:

„La compartimentul ”Societăți pe acțiuni” se propune includerea a 27 societăți pe acțiuni cu cotă de stat, triate de Comisia pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, instituită prin Hotărârea Guvernului nr.819/2023, la categoria ”Întreprinderi nepasibile de privatizare”.

La compartimentul ”Întreprinderi de stat” se propune includerea a 35 întreprinderi de stat, categorizate de Comisia pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, instituită prin Hotărârea Guvernului nr.819/2023, la categoria ”Întreprinderi nepasibile de privatizare” și 32 întreprinderi de stat, triate la categoria ”Întreprinderi recomandate pentru reorganizare în altă formă juridică de organizare”.

Expunerea compartimentului ”Publicații periodice”, în redacție nouă, rezidă din faptul că, mai multe autorități publice centrale au trecut prin procedură de restructurare, inclusiv și delegarea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării calității de fondator al organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării prin Hotărârea Guvernului nr.50/2018 cu privire la activitatea unor organizații de drept public din domeniul cercetării și inovării, ulterior aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 485/2022 cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții din domeniile educației, cercetării și inovării și modificarea unor hotărâri ale Guvernului”.

Totodată, se propune de a exclude din anexă unele publicații, precum și modificarea denumirii unei întreprinderi de stat.

În final, menționăm că urmare a analizei prevederilor proiectului, în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

03.07.2024

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI , Inspector principal

Digitally signed by Curmei Vadim
Date: 2024.07.03 11:20:15 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

