

**Постоянному бюро Парламента  
Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о парламентской оппозиции.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

**Депутаты Парламента:**

**И. ДОДОН  
З. ГРЕЧАНЬИ  
И. ЧЕБАН**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI		
REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>183</u>		
<u>"16"</u>	<u>05</u>	<u>2014</u>
Ora		

## ЗАКОН

### о парламентской оппозиции

---

Парламент принимает настоящий закон.

Настоящим законом устанавливаются основы и гарантии деятельности оппозиции в качестве одного из столпов демократии, носящего представительский и плюралистический характер, обеспечивающего ответственность государственных органов и должностных лиц перед избирателями.

#### Глава I

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 1. Понятия

В целях настоящего закона следующие понятия используются в значении:

(1) *парламентское большинство* – коалиция фракций в Парламенте или фракция депутатов, состоящая из большинства избранных депутатов;

(2) *парламентская оппозиция* – парламентская фракция, объединение фракций в Парламенте Республики Молдова и/или независимых депутатов, которые не вошли в состав парламентского большинства и объявили о том, что находятся в оппозиции, не согласны с официальной позицией парламентского большинства и Правительства или со способами реализации этих политик;

(3) *оппозиционная деятельность в Парламенте* (далее – *оппозиционная деятельность*) – деятельность, касающаяся контроля над парламентским большинством и над Правительством или органами государственной власти, мониторинг деятельности парламентского большинства и Правительства, критика деятельности этих учреждений и предложение альтернативной программы развития Республики Молдова, а также способов ее реализации;

(4) *официальный политический курс парламентского большинства и Правительства* – многообразие политических позиций и взглядов, выраженных в программе деятельности Правительства, утвержденной Парламентом, отраженное в законодательных и нормативных актах Парламента, за которые проголосовало парламентское большинство.

## Статья 2. Сфера применения настоящего закона

(1) Настоящий закон применяется к отношениям между парламентским большинством, Правительством, центральными и местными органами публичной власти в целях осуществления оппозиционной деятельности в Парламенте в качестве оплота демократии, имеющим представительный и плюралистический характер, обеспечивая ответственность государственных органов и должностных лиц перед гражданами.

(2) Настоящий закон устанавливает ответственность государственных органов и должностных лиц перед гражданами, обеспечивая и устанавливая правовые основы оппозиционной деятельности.

## Статья 3. Задачи и правовые основы оппозиционной деятельности

(1) Главной целью оппозиционной деятельности является участие парламентской оппозиции в процессе развития Республики Молдова в качестве суверенного, независимого, унитарного, неделимого и демократического государства, с применением прав и принятием обязанностей, предусмотренных настоящим законом.

(2) Правовую основу деятельности оппозиции составляют Конституция Республики Молдова, международные договоры, одной из сторон которых является Республика Молдова, Регламент Парламента и другие действующие законодательные акты.

(3) Деятельность оппозиции основывается на следующих принципах:

- a) верховенство закона;
- b) принцип правового государства;
- c) равноправие депутатов Парламента;
- d) добровольный переход в оппозицию депутатов, а также добровольное прекращение оппозиционной деятельности;
- e) признание органами государственной власти важности деятельности оппозиции и ее необходимости для функционирования демократии и парламентской оппозиции в качестве важной составной части политической системы;
- f) обеспечение государством гарантий для свободного осуществления оппозицией своей деятельности.

(4) Запрещается оппозиционная деятельность, посягающая на независимость, суверенитет и целостность Республики Молдова, протестующая против политического плюрализма и принципов правового государства. Кроме того, запрещается деятельность оппозиции, целью

которой является оспаривание и опорочивание государства и народа, подстрекающая к войне и агрессии, к национальной, расовой или религиозной вражде, к дискриминации, территориальному сепаратизму, к общественному насилию, посягающая на конституционный режим.

#### **Статья 4. Особенности образования парламентской оппозиции**

(1) Парламентская оппозиция образуется из парламентских фракций, объединений парламентских фракций и/или независимых (неприсоединившихся) депутатов, которые не были включены в состав парламентского большинства, объявившие о том, что они находятся в оппозиции и не согласны с официальной политикой парламентского большинства и Правительства или со способами реализации этой политики.

(2) Порядок образования оппозиции регламентируется статьей 6 настоящего закона. Порядок присоединения независимых депутатов к парламентской оппозиции установлен в статье 8 настоящего закона.

(3) Парламентские фракции, независимые депутаты, не входящие в состав парламентского большинства и не выразившие свое желание присоединиться к парламентской оппозиции, не считаются участниками парламентской оппозиции. Эти фракции и независимые депутаты принимают участие в работе Парламента в общем порядке, установленном Конституцией и Регламентом Парламента. Замещение должностей в постоянных комиссиях, специальных комиссиях Парламента осуществляется этими фракциями и независимыми депутатами только после распределения этих должностей между депутатами парламентского большинства и парламентской оппозиции.

#### **Статья 5. Гарантии, предоставляемые при осуществлении оппозиционной деятельности**

(1) В Республике Молдова обеспечиваются необходимые условия для свободного и беспрепятственного осуществления оппозиционной деятельности.

(2) Права парламентской оппозиции по осуществлению оппозиционной деятельности гарантируются Конституцией, настоящим законом и другими законодательными актами.

(3) Осуществление оппозиционной деятельности не может служить основанием для предоставления льгот или для ограничения некоторых прав независимых депутатов, парламентских фракций, образующих парламентскую оппозицию.

(4) Вмешательство органов государственной власти и служащих этих органов в деятельность парламентской оппозиции запрещается, за исключением деятельности, указанной в статьях 3 и 4 настоящего закона.

## **Глава II ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОППОЗИЦИИ**

### **Статья 6. Порядок образования парламентской оппозиции**

(1) Решение о переходе в оппозицию принимается парламентской фракцией, независимым депутатом в любой момент периода деятельности Парламента соответствующего созыва. Заявление о переходе в оппозицию подается в письменном виде.

(2) Заявление о переходе в оппозицию, выраженное депутатами определенной парламентской фракции или независимым депутатом, подается в Секретариат Парламента.

(3) Парламентская оппозиция образуется с момента официального объявления на пленарном заседании Парламента о решении парламентской фракции, независимого депутата о переходе в оппозицию, с внесением соответствующей записи в стенограмму заседания. Решение объявляется после осуществления процедуры, указанной в статье 2 настоящей статьи.

(4) Поименный список депутатов парламентской оппозиции подлежит опубликованию в Официальном мониторе Республики Молдова в течение пяти дней с момента образования.

(5) Парламентская оппозиция в течение 30 дней с момента образования публикует в Официальном мониторе Республики Молдова Альтернативную программу развития страны и альтернативный список министров Правительства.

### **Статья 7. Организационно-правовые основы деятельности парламентской оппозиции**

(1) Внутренняя организация деятельности парламентской оппозиции определяется элементами оппозиции самостоятельно.

(2) Положение о внутренней организации парламентской оппозиции утверждается большинством депутатов парламентской оппозиции.

### **Статья 8. Изменения в составе парламентской оппозиции**

(1) Парламентская оппозиция вправе принять в свои ряды депутата из другой фракции на основе поданного заявления.

(2) Депутат Парламента не может входить одновременно и в состав парламентского большинства, и в состав оппозиции. Депутат, входящий в состав парламентского большинства, может стать членом парламентской оппозиции только после осуществления процедуры, указанной в статье 6 настоящего закона.

(3) Фракция депутатов не может относиться одновременно и к парламентскому большинству, и к оппозиции. Фракция депутатов, входящая в состав парламентского большинства, может стать оппозиционной фракцией только после объявления о том, что он прекращает свои отношения в рамках соглашения о создании парламентского большинства.

(4) Парламентская фракция, входящая в состав парламентской оппозиции, вправе принять решение о выходе из состава парламентской оппозиции.

(5) Информация об изменениях в составе парламентской оппозиции объявляется Председателем Парламента на следующем пленарном заседании после получения соответствующей информации от Секретариата Парламента.

### **Статья 9. Прекращение деятельности парламентской оппозиции**

Деятельность парламентской оппозиции прекращается в следующих случаях:

- а) принятие решения о прекращении деятельности парламентской оппозиции;
- б) окончание мандата в Парламенте соответствующего созыва;
- с) если в начале или в течение деятельности Парламента соответствующего созыва принято решение об образовании широкой коалиции, включающей всех избранных депутатов Парламента.

## **Глава III ПРАВА ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОППОЗИЦИИ**

### **Статья 10. Права парламентской оппозиции в Парламенте**

- (1) Парламентская оппозиция вправе:
- а) быть представленной в руководстве Парламента, в его рабочих органах и государственных органах, подчиненных Парламенту;

б) принимать участие в осуществлении парламентского контроля за деятельностью парламентского большинства, Правительства, органов государственной власти;

с) представлять ежегодный отчет об осуществлении парламентского контроля за деятельностью парламентского большинства, Правительства, органов государственной власти.

(2) На пленарных заседаниях Парламента парламентская оппозиция вправе:

а) предлагать для включения в повестку дня проекты законодательных актов, проекты постановлений и решений;

б) составлять один раз в месяц в исключительном порядке повестку дня пленарного заседания Парламента, с обязательным участием в заседании парламентского большинства;

с) проводить парламентские слушания;

д) создавать следственные специальные комиссии.

**Статья 11. Права парламентской оппозиции на представительство в органах государственной власти**

(1) Для осуществления парламентского контроля парламентская оппозиция занимает следующие должности:

- заместителя Председателя Парламента;

- председателя парламентской комиссии по защите прав человека, культуре и средствам массовой информации, а также должности заместителя председателя в комиссиях, в которых председатель комиссии представлен парламентским большинством.

(2) Парламентской оппозиции гарантируются должности в государственных органах, подчиненных Парламенту. Это должности:

- Председателя Счетной палаты;

- Председателя Центра по правам человека;

- 5 членов Центральной избирательной комиссии, назначенных Парламентом;

- 5 членов Координационного совета по телевидению и радио, назначенных Парламентом;

- 3 члена Высшего совета магистратуры, назначенных Парламентом;

- 2 парламентских адвоката;

- 2 члена Высшего совета прокуроров, назначенных Парламентом.

(3) Кандидатуры на замещение должностей, указанных в частях (1) и (2) настоящей статьи, предлагаются парламентской оппозицией с соблюдением принципа пропорционального представительства представления оппозиции в Парламенте.

(4) Депутаты и другие представители оппозиции, назначенные на должности, указанные в частях (1) и (2) настоящей статьи, назначаются на должность и отзываются с соответствующих должностей Парламентом по предложению парламентской оппозиции.

## Статья 12. Осуществление парламентского контроля

(1) Парламентская оппозиция в процессе осуществления контроля за деятельностью парламентского большинства, Правительства, органов государственной власти вправе:

- создавать и руководить деятельностью специальных следственных комиссий Парламента;
- инициировать парламентские слушания;
- вносить запросы в рабочие органы Парламента, Правительства, центральные и местные органы публичной власти, агентства, службы, в том числе предприятия и организации, зарегистрированные в Республике Молдова, независимо от формы собственности;
- обращаться преимущественно в Конституционный суд по контролю конституционности некоторых законодательных и нормативных актов, принятых Парламентом, Правительством, другими органами государственной власти и др.;
- требовать от Счетной палаты проводить внешний аудит, с определением степени ответственности и представлением материалов в судебную инстанцию;
- рассматривать на открытых пленарных заседаниях Парламента, если не принято иное решение:
  - a) годовой отчет Президента Республики Молдова;
  - b) годовой отчет Премьер-министра и министров Правительства;
  - c) годовой отчет Конституционного суда;
  - d) годовой отчет Высшего совета магистратуры;
  - e) годовой отчет Генеральной прокуратуры;
  - f) годовой отчет Национального банка Молдовы;
  - g) годовой отчет Счетной палаты;
  - h) годовой отчет Национальной комиссии по финансовому рынку;
  - i) годовой отчет Координационного совета по телевидению и радио;
- выражать вотум недоверия Правительству, министрам или представителям органов государственной власти.

(2) В целях эффективного осуществления парламентского контроля парламентская оппозиция вправе истребовать представление информации о деятельности органов государственной власти и их представителей.

(3) Уполномоченные представители оппозиции представляют на пленарные заседания Парламента годовой отчет о результатах контроля, осуществленного парламентской оппозицией.

### **Статья 13. Право оппозиции на формирование оппозиционного Правительства**

(1) Парламентская оппозиция при осуществлении своей деятельности имеет право на формирование альтернативного Правительства, а также на разработку и продвижение альтернативной программы правления.

(2) Альтернативное Правительство:

- осуществляет постоянный мониторинг за деятельностью Правительства и других органов государственной власти;
- осуществляет контроль за процессом разработки, исполнения и составления отчетов по государственному бюджету, бюджетам административно-территориальных единиц, бюджету государственного социального страхования, бюджету фондов обязательного медицинского страхования в установленных законом пределах, в том числе:
  - a) управление специальными фондами, а также фондами государственной казны;
  - b) управление государственным долгом, соблюдение государственных гарантий по внутренним и внешним кредитам;
  - c) использование публичными учреждениями грантов и финансов, выделенных внешними донорами для реализации программ, в которых участвует Республика Молдова;
  - d) использование бюджетных пособий для инвестиций, субсидий и других форм финансовой помощи со стороны государства;
- подготавливает материалы для годового отчета оппозиции, касающиеся парламентского контроля за деятельностью Правительства, других органов государственной власти;
- разрабатывает проекты законов, решений, нормативных актов, программ деятельности альтернативного Правительства и регистрирует их в соответствующем порядке для обсуждения на заседании Правительства;
- составляет собственную программу деятельности, утверждаемую парламентской оппозицией.

(3) Альтернативное Правительство и его члены, являющиеся членами парламентской оппозиции, осуществляют деятельность на бесплатной и добровольной основе.

### **Статья 14. Право на установление повестки дня Парламента**

(1) Последнее пленарное заседание каждого месяца посвящено вопросам и законодательным предложениям парламентской оппозиции.

(2) Вопросы и законодательные предложения, поступившие от парламентской оппозиции, включаются Парламентом в повестку дня без обсуждения и голосования Постоянным бюро Парламента.

**Статья 15.** Право оппозиции на свободный доступ к средствам массовой информации

(1) Парламентская оппозиция обладает свободным и бесплатным доступом к публичным средствам массовой информации.

(2) В обсуждениях по вопросам, связанным с парламентской деятельностью и другим вопросам, имеющим особое значение для общества, публичные учреждения средств массовой информации приглашают в обязательном порядке представителей парламентской оппозиции.

(3) Деятельность парламентской оппозиции освящается в средствах массовой информации пропорционально количеству представителей в Парламенте.

(4) Политические партии и другие социально-политические организации, зарегистрированные в установленном порядке и не представленные в Парламенте, обладают свободным и бесплатным доступом к средствам массовой информации.

#### **Глава IV ОБЯЗАННОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОППОЗИЦИИ**

**Статья 16.** Обязанности парламентской оппозиции

(1) В процессе реализации своих прав парламентская оппозиция обязана:

- действовать в строгом соответствии с Конституцией Республики Молдова и другими действующими законодательными актами;
- действовать в соответствии с национальными интересами граждан;
- предлагать альтернативный политический курс (вектор) по сравнению с официальным, предложенным парламентским большинством.

**Статья 17.** Ответственность за нарушение законодательства о парламентской оппозиции

Нарушение законодательства о парламентской оппозиции влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 18. Вступление в силу**

(1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Положения статьи 11 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2015 года.

**Статья 19. Приведение действующего законодательства в соответствие с настоящим законом**

(1) Комиссии Парламента по вопросам права, назначениям и иммунитету в месячный срок представить Парламенту проект закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в законодательство.

(2) Правительству в трехмесячный срок представить Парламенту соответствующие проекты законов по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту Закона о парламентской оппозиции

Проект Закона о парламентской оппозиции предлагается как один из основных элементов парламентаризма в Республике Молдова, целью которого является участие парламентской оппозиции в процессе развития Республики Молдова в качестве суверенного, независимого, единого, неделимого и демократического государства, с реализацией прав и принятием обязанностей, предусмотренных Конституцией и действующими законодательными актами.

Следует отметить, что парламентская оппозиция в демократических государствах является основной противосилой после Правительства. По праву можно сказать, что после Правительства оппозиция является второй политической силой. Следовательно, предлагается, чтобы должности заместителя Председателя Парламента, председателя парламентской комиссии по защите прав человека, комиссии по культуре и средствам массовой информации, а также должности заместителя председателя в комиссиях, в которых председатель комиссии представлен парламентским большинством, принадлежали представителям парламентской оппозиции. Одновременно парламентская оппозиция делегирует представителей на руководящие должности и в состав публичных учреждений, подведомственных Парламенту, как то: Счетная палата, Центр по правам человека, Центральная избирательная комиссия, Координационный совет по телевидению и радио, Высший совет магистратуры, Высший совет прокуроров. Присутствие оппозиции в этих учреждениях будет препятствовать отождествлению правящей партии или партий из правящих коалиций с государством, их становлению государственными партиями, а также воздвижению своего толкования общественного блага в ранг абсолютной и единственной истины.

Для уравнивания законодательного процесса и защиты права на законодательную инициативу, узаконенного статьей 73 Конституции, предлагается посвятить последнее пленарное заседание Парламента каждого месяца обсуждению вопросов и предложений парламентской оппозиции. Эти рекомендации отражены в пункте 85 Постановления Конституционного суда о контроле конституционности некоторых положений, касающихся права на законодательную инициативу №15 от 4 декабря 2012 года и в Резолюции Парламентской ассамблеи Совета Европы №1601 (2008) «Основные процедурные линии по правам и обязанностям оппозиции в демократическом Парламенте». Кроме того, парламентской оппозиции в процессе осуществления контроля за деятельностью парламентского большинства, Правительства, органов государственной власти предоставляется право рассматривать годовые отчеты Президента Республики Молдова, Премьер-министра и министров Правительства, Конституционного суда, Высшего совета магистратуры, Генеральной прокуратуры, Национального банка

Молдовы, Счетной палаты, Национальной комиссии по финансовому рынку, Координационного совета по телевидению и радио на пленарных заседаниях Парламента, с правом выражения вотума недоверия Правительству, министрам или органам государственной власти в результате рассмотрения этих отчетов.

Кроме того, парламентская оппозиция будет обязана сформировать альтернативное Правительство, с опубликованием списка министров в Официальном мониторе, отвечая за разработку альтернативной программы и осуществление контроля за процессом разработки, исполнения и составления докладов по государственному бюджету, бюджетам административно-территориальных единиц, бюджету государственного социального страхования, бюджету фондов обязательного медицинского страхования. Более того, парламентская оппозиция должна будет представить годовой отчет о результатах контроля, осуществленного парламентской оппозицией.

Все перечисленные действия подлежат осуществлению в строгом соответствии с законодательными нормами, с запрещением деятельности оппозиции, посягающей на независимость, суверенитет и целостность Республики Молдова, выступающей против политического плюрализма и принципов правового государства. Кроме того, запрещается деятельность оппозиции, целью которой является оспаривание или опорочивание государства и народа, подстрекательство к войне и агрессии, к национальной, расовой или религиозной вражде, к дискриминации, к территориальному сепаратизму, публичному насилию, посягательство на конституционный режим.

В итоге, представленный проект окажет благоприятное воздействие на развитие Республики Молдова, а граждане этой страны станут более информированными, то есть сильнее для того, чтобы создавать свое будущее у себя дома. Реализация проекта не требует выделения финансовых средств.

**Депутат Парламента**

**И. Додон**