



464

CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76- 12 612

Chișinău

28 decembrie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea art.2 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (inițiativa legislativă nr.464 din 13 decembrie 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 973 din 28 decembrie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Dumitru Celonenco
Tel.: 022 250 427
e-mail: dumitru.celonenco@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	3211
"28"	12 2022
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.973

din 28 decembrie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea
nr. 131/2015 privind achizițiile publice**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

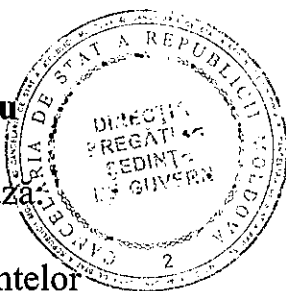
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.973/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 2
din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 464 din 13 decembrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică despre susținerea acestuia.

Totodată, la definitivarea proiectului menționat, propunem a se avea în vedere următoarele aspecte.

Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă și cerințele de calitate a actelor normative, este relevant să remarcăm că întrucât se modifică un singur articol din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, în dispoziția introductivă se va indica expres elementul structural și diviziunea acestuia (articolul 2 alineatul (1)) supus modificării.

Sursa de publicare a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice se va reda după cum urmează: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), cu modificările ulterioare”.

De asemenea, se va face distincția dintre număr și cifră. Potrivit regulilor tehnicii legislative, dacă un număr este format din două sau mai multe cifre, pentru identificarea acestuia, se folosește cuvântul „numărul” sau „cifrele”, și nu „cifra”.

Ținând cont de impactul pe care îl poate avea majorarea pragurilor din perspectiva respectării principiilor de transparență, utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, tratamentului egal și nediscriminării în privința tuturor operatorilor economici la atribuirea contractelor de valoare mică, se propune intrarea în vigoare a modificărilor concomitent cu data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 870/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică (1 iulie 2023).

Totodată, se sugerează efectuarea unei analize mai ample asupra impactului pe care îl poate avea proiectul, ținând cont de recomandările, constatările și datele reflectate în rapoartele autorităților care monitorizează domeniul achizițiilor publice și eventualele riscuri care pot fi generate de majorarea pragurilor prevăzute la articolul 2 alineatul (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Astfel, conform rapoartelor de audit emise de către Curtea de Conturi a Republicii Moldova, în anul 2020, volumul achizițiilor de valoare mică a constituit 9 miliarde de lei. Respectiv, dacă presupunem că valoarea totală a achizițiilor de valoare mică în anul 2021 s-a menținut la nivelul anului 2020, valoarea prognozată a modificărilor ca urmare a majorării pragurilor va trece din

volumul achizițiilor transparente, realizate cu publicarea anunțurilor de participare, în achizițiile de valoare mică, care sunt netransparente.

Conform Raportului Agenției Achiziții Publice privind activitatea în domeniul achizițiilor publice, nivelul de concurență înregistrat în cadrul procedurilor de achiziții publice desfășurate în anul 2021 se reflectă a fi unul destul de scăzut, acest fapt rezultă din următoarele cifre:

- numărul mediu de oferte per total – licitații deschise este de 3,64, cererea ofertelor de prețuri – 3,10;

- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de bunuri – licitații deschise este de 4,86, cererea ofertelor de prețuri – 3,40;

- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de lucrări – licitații deschise este de 2,85, cererea ofertelor de prețuri – 3,28;

- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de servicii – licitații deschise este de 1,62, cererea ofertelor de prețuri – 1,56.

Totodată, în anul 2021, la 373 (15,98%) de proceduri prin licitație deschisă nu a fost depusă nicio ofertă, iar pentru COP, oferte nu au fost depuse la 514 (15,61) proceduri.

Ținând cont de cifrele sus-menționate, în cazul majorării pragurilor, există riscul diminuării și mai mult a nivelului de concurență înregistrat în cadrul procedurilor de achiziții publice.

Majorarea pragurilor ar putea avea un efect negativ asupra posibilității efective de revendicare a drepturilor încălcate în cadrul achizițiilor de mică valoare, deoarece mecanismul de contestare prevăzut de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice este aplicabil doar procedurilor de achiziție publică reglementate la articolul 46 din legea nominalizată.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul susține inițiativa legislativă în cauză, cu luarea în considerare a aspectelor menționate.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №973

от 28 декабря 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в статью 2 Закона № 131/2015 о государственных закупках**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 2 Закона № 131/2015 о государственных закупках.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко