



FR. 447/30.10.15
CJ, CAM, DJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-244

Chișinău

«09» 03 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Se prezintă *Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului Contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008*” (inițiativa legislativă nr.417 din 30 octombrie 2015 a unui grup de deputați în Parlament), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.247 din 4 martie 2016 (autor – Ministerul Justiției).

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.247 din 4 martie 2016 - 2 ex.

**Secretar general
al Guvernului**

TUDOR COPACI

V. Corcebaș
tel.: 250 330

**Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova**

**Telefon:
+ 373-22-250104**

**Fax:
+ 373-22-242696**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI
REPUBLICII MOLDOVA
10 03 545 16



Republica Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 247

din 4 martie 2016

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea și completarea Codului contravențional
al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 247

от 4 марта 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в Кодекс
Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI
от 24 октября 2008 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 247
din 4 martie 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Codului contravențional al Republicii Moldova
nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 417 din 30 octombrie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

La nivel conceptual, se consideră nejustificată completarea art. 30 din Codul contravențional cu alin. (2²) privind introducerea contravenției continue fără termen de prescripție pentru executarea construcțiilor de orice categorie fără autorizație de construcție, eliberată în modul stabilit.

Eficacitatea combaterii și prevenirii contravențiilor este condiționată de promptitudinea cu care organele specializate ale statului intervin pentru constatarea și tragerea la răspundere contravențională a persoanelor vinovate de săvârșirea contravențiilor. Cu toate acestea, în cazurile în care asigurarea promptitudinii nu este posibilă din varii motive (fie fapta nu este descoperită, fie făptuitorul se sustrage de la răspunderea contravențională), intervine prescripția, care permite aplicarea răspunderii contravenționale pentru fapta respectivă (art. 30 din Cod). Rațiunea prescripției este bazată pe faptul că, după trecerea unei perioade îndelungate de timp de la săvârșirea contravenției, tragerea la răspundere contravențională devine inefficientă în raport cu scopul sancțiunii. După expirarea acestei perioade, prevenția generală nu se mai realizează atât din considerentul că rezonanța socială a faptei scade considerabil, cât și pentru că făptuitorul pierde sentimentul de impunitate.

Totuși, termenul de 3 luni stabilit de norma în vigoare (art. 30 alin. (2) este unul insuficient pentru constatarea și aplicarea răspunderii contravenționale.

În cooperare cu autoritățile interesate, precum și în scopul excluderii unor deficiențe atât de ordin teoretic, cât și practic ale normelor din Codul contravențional, Ministerul Justiției a elaborat proiectul legii privind modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008, prin care se propune majorarea termenului de prescripție la 12 luni. Majorarea termenului de prescripție pentru tragerea la răspundere contravențională a fost stabilit în virtutea anumitor circumstanțe (specificul contravenției, imposibilitatea organelor competente de a constata fapta în termene restrânse, procedurile judiciare lungi, sustragerea de la răspundere a persoanele împotriva cărora este pornit procesul contravențional etc.), precum și la solicitarea agenților constatatori.

Totodată, în proiectul elaborat de Ministerul Justiției, se propune completarea articolului 30 cu prevederi care indică exact momentul la care începe să curgă termenul de prescripție pentru executarea sancțiunii contravenționale. Astfel, termenul de prescripție de un an, stabilit pentru executarea sancțiunii contravenționale, va începe să curgă din ziua în care aceasta va rămâne definitivă.

În ceea ce privește propunerea de instituire, de către autorii proiectului prezentat, a termenului de prescripție nelimitat pentru executarea unor asemenea lucrări fără autorizația de construcție, menționăm că rațiunea prescripției reprezintă o sancțiune juridică îndreptată împotriva pasivității titularului unui drept subiectiv sau a unei situații juridice ocrotite de lege. Or, doar Legea penală prevede cazurile în care nu se aplică prescripția, și anume, art. 60 alin. (8) din Codul penal, aceasta fiind atribuită doar infracțiunilor contra păcii și securității omenirii sau a altor infracțiuni prevăzute de tratatele internaționale, la care Republica Moldova este parte. Astfel, acestea au un imens grad de pericol social și, prin comparație, o asemenea prescripție nu poate fi aplicată în cazul construcțiilor neautorizate.

La fel, nu este acceptabilă completarea sancțiunii art. 180 alin. (4) din Codul contravențional cu prevederi ce vizează demolarea construcțiilor de orice tip efectuate fără autorizație de construire.

În această legătură, semnalăm că o lacună evidentă a Codului contravențional este absența reglementărilor referitoare la măsurile de siguranță în cadrul procesului contravențional și a realizării scopului acestuia. Astfel, proiectul elaborat de Ministerul Justiției propune completarea codului cu un capitol nou – „Capitolul V¹. Măsurile de siguranță”, prevederile căruia vor reglementa conceptul și procedura a trei măsuri de siguranță în cadrul procesului: a) expulzarea; b) demolarea construcțiilor neautorizate și defrișarea arborilor și arbuștilor; c) confiscarea specială.” – art. 439⁴-439⁶ din cod, conform proiectului de lege.

Referitor la măsura demolării construcțiilor, aceasta urmează să se aplice în cazul faptelor prevăzute la articolele 116, 134, 168, 179 și 226 din Codul contravențional. Eventual, dacă în cazul demolării construcției neautorizate este necesară remedierea construcției inițiale, afectate prin construcția neautorizată, judecătorul poate dispune și remedierea acestora (adică a construcțiilor afectate în urma intervențiilor neautorizate).

Competența de a dispune măsura demolării construcțiilor neautorizate se propune a fi acordată instanței de judecată și va putea fi aplicată chiar dacă în cauza respectivă răspunderea contravențională va fi înlăturată, conform prevederilor codului, sau dacă procesul contravențional va fi încetat în temeiul prevederilor art. 441 alin. (1) lit. f) din cod (făptuitorul nu este identificat, iar termenul de tragere la răspundere contravențională a expirat).

Conform proiectului elaborat de Ministerul Justiției, demolarea construcțiilor neautorizate urmează să se execute de către contravenient pe cont propriu. În cazul în care contravenientul nu execută măsura aplicată, aceasta urmează să fie executată de către autoritățile administrației publice locale din

contul proprietarului. Modul de demolare a construcțiilor neautorizate urmează să fie stabilit de Guvern.

Referitor la propunerea de completare a Codului contravențional cu un articol vizînd competența autorităților publice locale de constatare a contravențiilor, menționăm că, potrivit proiectului elaborat de Ministerul Justiției, se propune completarea Codului cu articolul 416² cu următorul cuprins:

„Articolul 416². Organele administrației publice locale

(1) Contravențiile prevăzute la art. 178 și 179 se constată de către organele specializate ale administrației publice locale.

(2) Sînt în drept să constate contravenții și să încheie procese-verbale primarul, arhitectul-șef, șefii subdiviziunilor specializate din cadrul administrației publice locale și adjuncții lor, specialiștii principali și coordonatori din cadrul acestora.

(3) Procesele-verbale cu privire la contravențiile prevăzute la alin. (1) se remit spre examinare în fond instanței de judecată.”

Cu referire la respectarea normelor de tehnică legislativă, menționăm următoarele.

Art. I urma a fi completat cu sursa publicării Codului contravențional - (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art. 15), iar luna adoptării Codului - indicată cu litere – 24 octombrie 2008 (obiecție valabilă și pentru titlu).

Art. III, ce prevede că prezenta lege intră în vigoare la data adoptării, contravine art. 76 al Constituției, potrivit căruia legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei.

Curtea Constituțională în Hotărîrea nr. 32 din 29 octombrie 1998 privind interpretarea art. 76 din Constituția Republicii Moldova „Intrarea în vigoare a legii” a statuat că „Legea publicată în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova” intră în vigoare la data publicării, inclusiv în cazurile cînd această dată nu este prevăzută expres în textul legii sau la data prevăzută în textul ei, dar care nu poate precede data publicării legii.”

Ținînd cont de cele expuse mai sus, promovarea proiectului respectiv se consideră inoportună.