



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1212 - 188

Chișinău

08 iunie 2012

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea anexei la Hotărârea Parlamentului nr.283-XIV din 17 februarie 1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.371 din 06 iunie 2012.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de hotărâre a Parlamentului este Ministerul Economiei.

*Anexă: hotărârea Guvernului în limbile română și rusă – 2 ex. – 4 file;
proiectul de hotărâre a Parlamentului în limbile română și rusă – 6 file;
nota informativă în limbile română și rusă la proiectul de hotărâre – 8 file;*

Cu respect,

/Secretar general al Guvernului

Victor BODIU

Ex. lu.Cebanu;
tel. 250-312.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D. D. P. Nr.	<u>1212</u>
<u>08</u> / <u>06</u>	20 <u>12</u>
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 371

din 6 iunie 2012

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de hotărîre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea anexei la Hotărîrea Parlamentului nr.283-XIV din 17 februarie 1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea anexei la Hotărîrea Parlamentului nr.283-XIV din 17 februarie 1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru economiei

Valeriu LAZĂR

Ministru apărării

Vitalie Marinuța

Ministru justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE

Cu privire la modificarea și completarea anexei la Hotărîrea Parlamentului nr.283-XIV din 17 februarie 1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova

Parlamentul adoptă prezenta hotărîre.

Art.I. – Anexa la Hotărîrea Parlamentului nr.283-XIV din 17 februarie 1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr.27-28, art.126), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Capitolul II:

1) la punctul 2.2:

a) alineatul unu va avea următorul cuprins:

„Pregătirea pentru comercializare și comercializarea activelor prevede:”;

b) la litera b), după cuvîntul „întocmirea” se introduc cuvintele „de către comisiile departamentale a”;

c) la litera d), cuvintele „în comun cu Agenția Proprietății Publice de pe lângă Ministerul Economiei și Comerțului” se substituie prin cuvintele „la decizia Guvernului”;

2) la punctul 2.3, cuvintele „comercializate sînt” se substituie prin cuvintele „incluse în listele activelor propuse spre comercializare”.

2. Capitolul III:

1) la punctul 3.1:

a) alineatul unu va avea următorul cuprins: „Subiecți ai prezentului Regulament sînt:”;

**b) se completează cu literele d^1) și d^2) cu următorul cuprins:
„ d^1) Guvernul”;**

„d²) Comisia interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice, în cazul în care activele în privința cărora s-a dispus comercializarea propriu-zisă urmează a fi scoase de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova;”;

c) litera f) va avea următorul cuprins:

„f) Parlamentul”;

d) litera g) se exclude;

2) punctul 3.2 se completează cu următorul alineat:

„În componența comisiei departamentale va fi inclus în mod obligatoriu conducătorul autorității care a instituit comisia sau adjunctul acestuia, care va avea și funcția de președinte al comisiei. În caz de necesitate, în cadrul comisiei pot fi atrași specialiști din domeniile asupra cărora ar putea avea impact comercializarea activelor (securitate, politică externă, economie etc.).”;

3) punctul 3.3 va avea următorul cuprins:

„3.3. Comisia departamentală are următoarele atribuții:

a) întocmește listele activelor propuse pentru comercializare;

b) efectuează inventarierea generală și cea detaliată, determină valoarea reală a activelor propuse spre comercializare;

c) întocmește actele de estimare;

d) înaintează propuneri privind prețul inițial de vânzare a activelor pornind de la valoarea lor reziduală estimativă, valoarea estimativă reală și cererea pe piață;

e) examinează cererile de ofertă privind procurarea activelor Forțelor Armate ale Republicii Moldova;

f) la decizia Guvernului, organizează și desfășoară concursuri de comercializare a activelor Forțelor Armate și, după caz, perfectează contracte de vânzare-cumpărare a activelor;

g) aprobă rezultatele concursurilor și stabilește potențialii cumpărători;

h) la decizia Guvernului, negociază cu potențialii cumpărători prin tratative directe și comercializează activele fără desfășurarea concursurilor de comercializare precum și, după caz, perfectează contracte de vânzare-cumpărare a activelor;

i) efectuează procedurile de verificare a actelor de constituire a companiilor care procură bunurile Forțelor Armate, a legalității certificatelor consumatorilor finali, precum și a altor documente.”;

4) la punctul 3.4, alineatul unu va avea următorul cuprins:

„În scopul întocmirii listelor activelor propuse pentru comercializare, comisia departamentală.”;

5) punctul 3.6 va avea următorul cuprins:

„3.6. Activele care conțin metale prețioase pot fi incluse în lista activelor propuse spre comercializate numai cu acordul prealabil al Ministerului Finanțelor.”;

6) punctul 3.8 se completează în final cu următoarele cuvinte: „împreună cu propunerile sale”;

7) la punctul 3.10, cuvintele „privind comercializarea activelor” se exclud;

8) la punctul 3.11, cuvîntul „propunerile” se substituie prin cuvîntul „recomandările”;

9) la punctul 3.12, cuvintele „privind vînzarea activelor Forțelor Armate” se substituie prin cuvintele „asupra listelor activelor propuse spre comercializare”.

3. Capitolul IV:

la punctele 4.1 și 4.2, cuvintele „în comun cu Agenția Proprietății Publice de pe lângă Ministerul Economiei și Comerțului” se exclud;

2) se completează cu punctele 4.2¹ și 4.2² cu următorul cuprins:

„4.2¹ În cazul comercializării activelor la care se referă prezentul Regulament, cererile de ofertă înaintate de participanții la concurs sau de cumpărătorii cu care s-au dispus tratative directe, actele de constituire a persoanelor juridice, datele persoanelor fizice care participă la concurs sau la tratative directe și certificatele de utilizator final al activelor supuse comercializării sînt expediate de comisia departamentală, pentru control și verificare conform competențelor legale, la Serviciul de Informații și Securitate și la Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene care, în termen de pînă la 20 zile lucrătoare, prezintă Comisiei avizele lor cu concluzii și recomandări argumentate.

4.2² În cazul în care activele în privința cărora s-a dispus comercializarea propriu-zisă constituie mărfuri strategice, potrivit Legii cu privire la controlul exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice și care, potrivit contractului de vînzare-cumpărare, urmează a fi scoase de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova, autoritatea ale cărei active se comercializează transmite toată documentația ce ține de tranzacția în cauză Comisiei interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice, pentru a decide asupra oportunității emiterii autorizației corespunzătoare.”

Art.II. – Prezenta hotărîre intră în vigoare la data adoptării.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la Proiectul Hotărîrii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului Hotărîrii Parlamentului privind modificarea și completarea anexei la Hotărîrea Parlamentului nr. 283-XIV din 17.02.1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și alte mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate”

Proiectul Hotărîrii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului Hotărîrii Parlamentului privind modificarea și completarea anexei la Hotărîrea Parlamentului nr.283-XIV din 17.02.1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și alte mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate”, are ca scop eliminarea unor incertitudini cu privire la modul de comercializare a mijloacelor tehnice militare, constatate ca urmare a examinării reglementărilor în vigoare la capitolul dat și introducerea unor norme clare cu referire competențele fiecărei autorități, instituții, organ, etc. în acest proces complex.

Astfel, la momentul actual procesul în discuție (comercializarea) este reglementat prin:

1. Hotărîrea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999 „Pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și alte mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate”;

2. Hotărîrea Guvernului nr.61 din 24.01.2002 „Cu privire la Comisia guvernamentală pentru comercializarea activelor Forțelor Armate”;

3. Legea nr.1163 din 26.07.2000 „Cu privire la controlul exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice” – în cazul în care bunurile comercializate reprezintă mărfuri strategice, iar tranzacțiile implică și elemente de extraneitate;

4. Hotărîrea Guvernului nr.606 din 15.05.2002 „Cu privire la sistemul național de control al exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice în Republica Moldova”.

Actul normativ primar care reglementează pe deplin procedura de comercializare a activelor militare, este Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999. Conform acestuia, întreaga procedură de comercializare a activelor militare urmează a fi divizată în 2 etape:

I. Întocmirea listelor activelor propuse spre comercializare.

II. Luarea Deciziei privind comercializarea și comercializarea propriu – zisă.

În continuare prezentăm descrierea succintă a fiecărei etape:

I. Întocmirea listelor activelor propuse spre comercializare.

Actul normativ care reglementează procedura - Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999.

În scopul inițierii procedurii de comercializare a activelor, urmează a fi întreprinse următoarele acțiuni:

a. Conducătorul autorității (ministerului, serviciului, etc.) instituie, printr-un ordin, *Comisia departamentală*, care în urma inventarierii și a altor proceduri conexe (evaluare, apreciere, etc) întocmește listele activelor propuse spre comercializare și actele de estimare a acestora; *În cazul în care activele propuse spre comercializare*

conțin metale prețioase, pentru comercializarea lor urmează a fi obținut acordul Ministerului Finanțelor;

b. Listele date se prezintă de către Comisia Departamentală, *Colegiului autorității;*

c. Colegiul autorității coordonează listele cu *Comandantul Suprem al Forțelor Armate;*

d. După coordonare, Colegiul transmite listele către *Comisia Guvernamentală*, care se instituie prin hotărâre de Guvern;

e. Comisia guvernamentală examinează listele propuse de Comisiile departamentale prin intermediul Colegiilor și prezintă *Guvernului Deciziile* sale sub formă de recomandare (proponeri);

f. Guvernul, în cadrul ședinței sale, aprobă propunerile Comisiei guvernamentale și le remite *Parlamentului* ;

g. În Parlament aceste propuneri (listele) sînt examinate de către *Comisia de specialitate;*

h. Parlamentul în ședință închisă examinează raportul Comisiei guvernamentale și coraportul Comisiei parlamentare de specialitate și aprobă listele prezentate a activelor propuse spre comercializare.

II. Luarea Deciziei privind comercializarea și comercializarea propriu – zisă.

Actul normativ care reglementează procedura:

1. *Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999.*

2. *Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.61 din 24.01.2002.*

1. Conform Regulamentului aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999 activele incluse în listele aprobate de Parlament, se comercializează la Decizia Guvernului *prin concurs sau fără concurs (negocieri directe).*

În ambele cazuri comercializarea propriu-zisă se desfășoară de către ministerele și autoritățile administrative centrale (*comisiile departamentale*) ale căror active se comercializează, în comun cu Agenția Proprietății Publice, *responsabilitatea deplină aparținînd organului care la Decizia Guvernului, a negociat cu potențialii cumpărători, a organizat concursurile și a comercializat activele* (a se vedea pct. 4.1, 4.2, 4.7 al regulamentului).

Astfel, în ceea ce privește sarcinile Guvernului în procesul de comercializare, din Regulamentul aprobat prin hotărîrea Parlamentului, rezultă expres faptul că:

- se pune în sarcina Guvernului instituirea comisiei Guvernamentale, care are competențe exclusiv la etapa aprobării listelor activelor propuse spre comercializare;

- se atribuie Guvernului sarcina de a lua decizii privind comercializarea.

2. Conform Hotărîrii Guvernului nr.61 din 24.01.2002, Guvernul, pe de o parte așa după cum a stabilit Parlamentul prin hotărîrea sus menționată, a instituit Comisia Guvernamentală, iar pe de altă parte, a atribuit acestei Comisii competențele sale (ale Guvernului) în procesul de comercializare.

Astfel, Guvernul aprobînd Regulamentul Comisiei guvernamentale, a delegat de fapt acesteia împuternicirile sale de luare a deciziilor în privința comercializării, precum

și de a organiza însăși procesul de comercializare. Acest fapt rezultă în mod direct din prevederile pct. 4 și 8 al Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului, conform căruia „Comisia examinează ofertele și ia decizii privind desfășurarea concursurilor de comercializare”; „organizează concursuri de comercializare a activelor Forțelor Armate”; „aprobă rezultatele concursurilor și stabilește potențialii cumpărători”.

De fapt, Guvernul, conform art. 21 alin. 3) al Legii cu privire la Guvern, are dreptul de a delega funcțiile sale, însă delegarea urmează să aibă loc către ministere (autorități) și nu către comisii, grupuri de lucru, etc.

Suplimentar, prin Regulamentul aprobat de Guvern prin Hotărârea nr.61 din 24.01.2002, comisia a fost împuternicită și cu alte competențe, care în mare parte de către Parlament au fost atribuite Comisiilor departamentale (stabilirea potențialilor cumpărători, organizarea concursurilor de comercializare, aprobarea rezultatelor concursurilor, etc. – a se vedea pct. 4 din regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului și pct. 3.3. din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Parlamentului).

Astfel, examinând în plan comparativ prevederile Hotărârii Parlamentului și ale Hotărârii Guvernului, putem concluziona că anumite competențe ale Comisiei guvernamentale se dublează în mare parte cu cele ale comisiilor departamentale, unica competență exclusivă a Comisiei Guvernamentale, fiind cea delegată de Guvern – de a lua decizii privind comercializarea.

În acest context, Ministerul Economiei a convocat două ședințe de lucru la acest subiect cu reprezentanții Ministerului Finanțelor, Ministrului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Grăniceri, Agenției Proprietății Publice, Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Serviciului de Informare și Securitate, la care de comun acord (a majorității) s-a constatat inoportunitatea activității (existenței) Comisiei Guvernamentale la ambele etape sau cel puțin la etapa comercializării, odată ce competențele de a propune comercializarea, de a stabili prețul, de a negocia, de a desfășura concursurile de comercializare, etc., aparține comisiilor departamentale, iar Decizia de comercializare urmează a fi luată de către Guvern.

În această ordine de idei, s-au conturat următoarele propuneri, care s-au revăzut în proiectul prezentat spre avizare:

1. De a completa pct.3.3 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999, cu prevederi din pct.4 și 7 din Regulamentul Comisiei Guvernamentale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.61 din 24.01.2002 „Cu privire la Comisia guvernamentală pentru comercializarea activelor Forțelor Armate”.

2. Suplimentar, la pct.3.1 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 283 din 17.02.1999 au fost concretizați subiecții regulamentului, fiind completat cu „Guvernul” și „Comisia interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice” în anumite cazuri specificate.

3. Regulamentul aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999 a fost completat cu două puncte noi 4.2¹ și 4.2², care stabilesc rolul Serviciului de Informații și Securitate și al Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene în procesul de comercializare și anume de a verifica conform competențelor legale cererile de ofertă înaintate de participanții la concurs sau de cumpărătorii cu care s-au dispus tratative directe, actele de constituire a persoanelor juridice și datele persoanelor fizice

care participă la concurs sau la tratative directe și de a informa în termen de pînă la 20 zile despre rezultatele examinării, Comisia departamentală.

4. De asemenea, pentru a asigura deplinătatea descrierii procesului de comercializare, proiectul de modificare a Regulamentului aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.283 din 17.02.1999 prevede că în anumite cazuri, specificate, care rezultă din Legea nr.1163 din 26.07.2000 „Cu privire la controlul exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice”, autoritatea ale cărei active se comercializează transmite toată documentația ce ține de tranzacția în cauză Comisiei interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice, pentru a decide asupra emiterii autorizației corespunzătoare.

La rîndul său, modificările corespunzătoare vor fi efectuate, în paralel, și la Hotărîrea Guvernului nr.61 din 24.01.2002 „Cu privire la Comisia guvernamentală pentru comercializarea activelor Forțelor Armate”.

Reieșind din cele menționate, considerăm că proiectul în cauză va perfecta cadrul legal privind comercializarea activelor militare și solicităm susținerea acestuia.

**Viceprim-ministru,
Ministru**



Valeriu LAZĂR