



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-07 nr. 13
19 Ianuarie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul legii privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (nr.420 din 23.12.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.445 din 22.12.2021, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, menționează următoarele.

I. Observații generale

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern în baza prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legislativ nou ce ține de crearea **Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală** și stabilirea principiilor generale organizatorice și financiare, de constituire și funcționare ale acestuia. În acest sens, proiectul stabilește destinația Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, modul de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și de dezvoltare locală, atribuțiile Guvernului în procesul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului Național, atribuțiile Consiliului Național și autorității de elaborare a politicilor de dezvoltare regională și locală.

Proiectul, de asemenea, propune fondarea de către autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională, a entității de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală.

Potrivit Notei informative necesitatea elaborării proiectului de lege a fost condiționată de faptul preluării responsabilităților gestionării proiectelor investiționale de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Pentru finanțarea programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală incluse în Documentul unic de program s-a decis crearea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.

Întru asigurarea unui proces unic de monitorizare și pentru a nu dubla tipologia proiectelor de importanță locală implementate de Fondul Ecologic Național, Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, Fondul pentru Eficiență Energetică și Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural se propune reorganizarea proceselor investiționale ce țin de dezvoltarea infrastructurii locale, și incorporarea acestei destinații în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. La art.3 se va ține cont de cerințele art.55 din Legea nr.100/2017, conform cărora denumirea articolului exprimă succint obiectul de reglementare.

Astfel, titlul art.3 „**Principiile de selectare a proiectelor de dezvoltare regională și locală din cadrul Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală**” nu corespunde conținutului acestuia, care se referă la **gestionarea resurselor financiare** alocate Fondului în baza principiilor prevăzute la art.2 alin.(2) din Legea nr.438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova. Totodată, atenționăm că terminologia nu corespunde cu cea utilizată la art.2 alin.(2) din Legea nr.438/2006, care prevede „**Principiile de bază ale susținerii dezvoltării regionale**”. Urmează de revizuit.

2. La art.4:

- la alin.(2) nu sunt clar reglementate sursele de formare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Reținem, că potrivit Regulamentului de formare și utilizare a mijloacelor Fondului național pentru dezvoltarea regională, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.127/2008, mijloacele Fondului sînt formate din următoarele surse:

„a) 1% din veniturile aprobate ale bugetului de stat pe anul respectiv, cu excepția veniturilor cu destinație specială prevăzute de legislație;

b) mijloace financiare atrase din sectorul public și privat la nivel local, regional, național și internațional, inclusiv prin programele de asistență ale donatorilor;

c) dobînda la sumele plasate în conturi bancare;

d) contribuții benevole ale organizațiilor private, persoanelor fizice și juridice care locuiesc sau își au sediul pe teritoriul Republicii Moldova și/sau peste hotarele ei;

e) contribuții financiare alocate prin intermediul programelor internaționale multilaterale și bilaterale;

f) contribuții benevole din partea organizațiilor neguvernamentale din țară și de peste hotarele ei;

g) sponsorizări și alte încasări care nu contravin legislației”;

- la alin.(2), propoziția a doua, în scopul redactării, textul **„anuale de la bugetul de stat”** se va expune în modul următor: **„aprobate anual prin Legea bugetului de stat”**;

- la alin.(5) cuvintele **„se va realiza”** se vor expune la timpul prezent **„se realizează”**.

3. La art.5:

- la alineatele (1) și (2) există o neconcordanță de norme. Astfel, alin.(1) prevede **domeniile de intervenție**, în același timp alin.(2) stipulează, că **„Domeniile de intervenție ... sunt prevăzute în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului Național”**. Alin.(2) urmează de revizuit;

- la alin.(3) cuvintele **„se vor utiliza”** de expus la timpul prezent **„se utilizează”**.

4. Normele prevăzute la **articolele 6 și 7** sunt identice, și întru evitarea repetării inutile ale acestora, necesită a fi comasate.

Art.6, alin.(3) se va completa în final cu textul **„aprobat de Guvern”**.

De asemenea, la **art.6 alin.(3) și art.7 alin.(2)**, atenționăm asupra utilizării corecte a termenului **„sursele”** care, în contextul dat, necesită a fi substituit cu termenul **„resursele”**.

- La art.8, în titlu și în textul articolului, textul **„în procesul de formare și utilizare a Fondului Național”** se va substitui cu textul **„în procesul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului Național”**;

5. La art.10:

- deoarece articolul stabilește doar atribuțiile autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională, denumirea, respectiv, se va reda în formula următoare:

„Atribuțiile autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională”.

- termenul **„politicilor”** se va expune la singular **„politicii”**, așa cum se utilizează de legislația în vigoare;


- la lit.c), cuvintele **„asigură secretariatul”** se vor substitui cu textul utilizat în Legea nr.438/2006 **„asigură lucrările de secretariat”**.

6. La art.11:

- alin.(1) necesită a fi corelat cu art.2 din proiect întru evitarea dublărilor de norme;

- cuvintele „*din mijloacele Fondului Național*” necesită a fi excluse, deoarece dublează norma expusă la alin.(3).

7. La art.12 nu este prevăzut cine va ține evidența Registrul proiectelor de dezvoltare regională și locală.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală Juridică

ex.S.Serdeșniuc

Tel.820-557