



Parlamentul
Republicii Moldova

AT nr. 14/03-97

30.06.2023

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisiei Economie, Buget și Finanțe

AMENDAMENT

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

(Nr. 205 din 23.06.2023)

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, prezint următorul amendament:

1. La articolul I:

1. La articolul 6, în sintagma „să efectueze în raport cu persoanele fizice plăți în numerar în sumă ce nu depășește 10 000 de lei lunar pentru achiziționarea deșeurilor de metale feroase și neferoase pe teritoriul Republicii Moldova”, se exclude.

2. La articolul II:

1. Punctul 5 se completează la final după cum urmează:
la alin. y) după sintagma „sticlă (cioburi de sticlă)” se completează cu sintagma „de metale feroase și neferoase, a reziduurilor industriale care conțin metale sau aliaje ale acestora și ambalajului returnabil”
2. Punctul 13, va avea următorul conținut:

„Codul fiscal se completează cu Capitolul 7³ - Regimul fiscal al agenților economici ce desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor feroase și neferoase

Articolul 54¹⁰. Subiecții impunerii

Subiecți ai impunerii sînt agenții economici care dețin în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător licență pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii; acumulatori uzați.

Articolul 54¹¹. Perioada fiscală

- (1) Prin perioadă fiscală se înțelege anul calendaristic la a cărui încheiere se determină venitul.
- (2) Pentru agenții economici care au obținut licența pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii; acumulatori uzați, perioadă fiscală se consideră perioada de la prima zi a lunii următoare celeia în care a fost obținută licența și pînă la finele anului calendaristic.
- (3) Pentru agenții economici cărora li s-a restras sau au renunțat la licență, perioada fiscală se consideră perioada de la începutul anului calendaristic și pînă la finele lunii calendaristice în care este retrasă sau au renunțat la licență.
- (4) Pentru agenții economici lichidați sau reorganizați, perioadă fiscală se consideră perioada stabilită conform art.12¹ alin.(3) și (3¹).

Articolul 54¹². Obiectul impunerii

- (1) Obiectul impunerii este venitul determinat conform contabilității financiare, obținut în perioada fiscală.

Articolul 54¹³. Cota de impozit

Cota de impozit pe venit constituie 5% din obiectul impunerii.

Articolul 54¹⁴. Modul de calculare, achitare și declarare

- (1) Calcularea impozitului pe venit se efectuează prin aplicarea cotei impozitului asupra obiectului impunerii.

- (2) Calcularea impozitului se efectuează anual. Achitarea impozitului la buget se efectuează în rate, trimestrial, pînă la data de 25 a lunii următoare trimestrului corespunzător.
- (3) Darea de seamă privind impozitul pe venit se prezintă nu mai tîrziu de 25 martie a anului următor perioadei fiscale de declarare.
- (4) Formularul și modul de completare a dării de seamă privind impozitul pe venit se aprobă de către Ministerul Finanțelor.
- (5) Contribuabilii care au filiale și/sau subdiviziuni în afara unității administrativ-teritoriale în care se află sediul central (adresa juridică) achită impozitul calculat la buget corespunzător sediului central (adresa juridică) al contribuabilului.
- (6) Persoana responsabilă a contribuabilului care a inițiat procedurile de încetare a activității este obligată, în termen de 6 luni de la adoptarea unei astfel de decizii în conformitate cu legislația în vigoare, să prezinte darea de seamă privind impozitul pe venit.”

Punctele de la 13 în sus avansează cu un punct.

3. La Punctul 35, în tabelul din Anexa 1, rîndurile de la pozițiile tarifare 2203 și 2208 vor avea următorul cuprins:

Poziția tarifară	Denumirea mărfii	Unitatea de măsură	2023	2024	2025
2203	Bere fabricată din malț	litru per grad alcool	0,8 lei	0,88 lei	0,97 lei
2208 „(cu excepția 220820)”	Alcool etilic nedenaturat cu titru alcoolic volumic sub 80%; distilate, rachiuri, lichioruri și alte băuturi spirtoase	litru alcool absolut	145,5 lei	160,04 lei	176,05 lei

4. La Punctul 35, în tabelul din Anexa 1 se completează cu 2 rînduri noi, după cum urmează:

Poziția tarifară	Denumirea mărfii	Unitatea de măsură	2023	2024	2025
2203 (în cazul producătorilor cu o producție mai mică de 100 000 hl pe an)	Bere fabricată din malț	litru per grad alcool	0,61 lei (dar nu mai puțin de 3,05 lei per litru)	0,67 lei (dar nu mai puțin de 3,35 lei per litru)	0,74 lei (dar nu mai puțin de 3,68 lei per litru)
220820	Distilat de vin sau de tescovină de struguri	litru alcool absolut	132,27 lei	145,5 lei	160,04 lei

3. Articolul XVII va avea următorul cuprins:

1. Articolul XVII – Codul Vamal nr. 95/2021 (Publicat : 17-09-2021 în Monitorul Oficial Nr. 219-225 art. 238), cu modificările ulterioară, se modifică după cum urmează:
„La articolul 426, alineatul (1) după sintagma „ cu excepția art. 140” se completează cu sintagma: „ , art. 219”.



Nota de argumentare:

- 1.** Introducerea limitei de 10 000 de lei lunar pentru plățile către persoanele fizice pentru achiziționarea deșeurilor de metale feroase și neferoase pe teritoriul Republicii Moldova s-a realizat prin Legea 90/2022 pentru modificarea Codului Fiscal nr. 1163/1997. Deși intenția legiuitorilor a constat în limitarea volumului de numerar utilizat în procesul de achiziție a deșeurilor de metale feroase și neferoase, implementarea în practică a acestei legi este practic imposibilă, întrucât agenții economici dispun de suficiente instrumente de evitare a acestei prevederi. Mai mult de atât, Serviciul Fiscal de Stat nu dispune de instrumente clare de intervenție în vederea constatării încălcării regimului stabilit de lege, întrucât cadrul normativ deși stabilește limita achiziției în numerar pe parcursul unei luni, nu stabilește expres dacă când intervine obligativitatea achitării volumului de deșeurii predat de către persoana fizică prin transfer bancar la atingerea pe parcursul unei luni de către o persoană fizică anumită a plafonului de 10000 de lei, sau exclusiv în cazul în care volumul de metal predat la o singură intervenție depășește suma de 10000 de lei. În final din cauza ușurinții cu care această prevedere poate fi evitată spre executare și lipsa unor instrumente reale de control din partea Serviciului Fiscal de Stat, prevederea în cauză generează condiții de concurență neloială între agenții economici de bună credință și cei de reacredință.
- 2.** Reintroducerea scutirii pentru persoanele fizice de la plata impozitului pe venitul obținut din predarea deșeurilor de metale feroase și neferoase și introducerea unui regim fiscal separat pentru deținătorii de licență pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii; acumulatori uzați este parte a aceleiași propuneri conceptuale de modificare a cadrului fiscal

aferent sectorului deșeurilor de metale feroase și neferoase și urmărește înlăturarea schemelor de eschivare de la plata contribuțiilor față de stat, transparentizării activității economice în cauză, eliminării practicilor anticoncurențiale, precum și implementarea unui model eficient de fiscalizare a sectorului.

La momentul de față, agenții economici care activează în domeniul colectării deșeurilor de metale feroase și neferoase sunt încadrați în regimul fiscal general cu impozitarea profitului la cota de 12%. Totodată, istoric persoanele fizice erau scutite de la plata impozitului pe venit obținut din predarea deșeurilor de metale feroase și neferoase

În anul 2021 a fost exclusă scutirea impozitării persoanelor fizice, acestora reținându-le la sursă 12% din valoarea metalului predat. Logica eliminării scutirii în cauză a avut mai multe argumente, printre care necesitatea controlului fluxurilor financiare și deșeurilor colectate de la persoanele fizice, discrepanța între obligațiile fiscale ale persoanelor fizice care predau metalul și persoanele juridice, pentru care predarea metalului ar trebui să reprezinte un venit net în raport cu activitatea lor de bază și implicit din care s-ar încasa 12% impozit pe profit la finalul perioadei de gestiune.

Din păcate această nouă abordare nu a condus la rezultatele scontate, mai mult de atât fiind utilizată ca instrument de evaziune fiscale și practici neloiale pe piața.

Astfel, în anul 2022 (primele 8 luni) venitul din vânzări al agenților economici licențiați în domeniul colectării deșeurilor de metale a constituit cca. 4362 m MDL, iar valoarea impozitului pe venit din predarea metalelor de către persoanele fizice reținut la sursă a reprezentat doar 112 m MDL. Pornind de la faptul că marja medie dintre costul vânzărilor și venitul din vânzări al agenților economici din domeniul colectării deșeurilor a reprezentat cca. 57%, costul vânzărilor mediu pe piață în anul 2022 (primele 8 luni) poate fi estimat la cca. 2778 m MDL. Însă, pornind de la valoarea impozitului reținut la sursă de doar 112 m MDL se poate ușor deduce că

costul vânzărilor din care s-au încasat impozite a fost de doar cca. 933 m MDL, ceea ce face să constatăm că din cca. 1 845 m MDL încasate nu au fost reținute la sursa de plată impozitul pe venit din predarea deșeurilor de metale.

În condițiile în care realitățile pieței arată că cca. 90% din piață este asigurată de facto de colectările de la persoane fizice (prin intermediul punctelor legale și ilegale de colectare) și doar 10% din predările de către persoanele juridice, discrepanța majoră poate fi explicată prin aplicarea unor scheme de intermediere fictivă în vederea: a) diminuării profitabilității în scopul achitării unui impozit pe profit mai mic; b) eschivarea de la achitarea impozitului pe venit la sursa de plată. Estimările arată că prejudiciul adus doar în primele 8 luni ale anului 2022 au fost de cca. 188 milioane MDL.

În aceste condiții, în vederea evitării prejudicierii bugetului public național, dezvoltării unui cadru normativ echitabil pentru toți jucătorii de pe piață (atât persoane fizice cât și cele juridice), transparentizării tranzacțiilor cu deșeuri de metale feroase și neferoase se propune introducerea unui regim fiscal nou pentru agenții economici care dețin licența pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase.

Noul regim va garanta că fiecare kg de deșeu colectat și transmis spre valorificare va fi impozitat, indiferent de modul în care a fost colectat (de colectori autorizați sau neautorizați), totodată având în vedere importanța pentru autorități a controlului fluxurilor financiare, pentru controlul fluxurilor financiare rămâne obligatorie prevederea din legea 845/1992 cu privire la antreprenori și întreprinderi care stabilește că întreprinderea are dreptul să efectueze în raport cu persoanele fizice plăți în numerar în sumă ce nu depășește 10 000 de lei lunar pentru achiziționarea deșeurilor de metale feroase și neferoase pe teritoriul Republicii Moldova. Astfel, fiind asigurat controlul fluxurilor financiare către persoanele fizice care predau metal.

În final, propunere va aduce o creștere încasărilor (la nivelul pieței din anul 2022) la bugetul public național de cel puțin 160 milioane MDL.

3. Conform prevederilor actuale ale codului fiscale pentru toate băuturile de la poziția tarifară 2208 - Alcool etilic nedenaturat cu titru alcoolic volumic sub 80% vol.; distilate, rachiuri, lichioruri și alte băuturi spirtoase sunt aplicate accize similare, indiferent de categoria produsului din care face parte băutura. Astfel, aceleași cote sunt stabilite la rachiuri produse din alcool etilic nedenaturat și la divinuri și alte distilate din produse vitivinicole. Însă, procesul tehnologic în cazul produselor vitivinicole este mai complex și necesită o perioadă mai lungă de returnare a investițiilor prin comparație cu rachiurile. Drept urmare o creștere a accizelor similară va conduce la o creștere similară și a prețurilor, or în cazul divinurilor creșterea va însemna și depășirea prețului psihologic acceptabil de către consumatori, fapt care în final va conduce la o diminuare substanțială a consumului de divinuri și reorientarea unei bune părți a consumatorilor către rachiuri și alte băuturi spirtoase mai ieftine. Or, în condițiile în care produsele rectificate fac parte dintr-o categorie de produse cu calitatea inferioară față de distilate, iar efectul nociv asupra sănătății populației este net superior față de cel al distilatelor, este necesară stabilirea unei diferențieri de valori a accizelor între cele două categorii pentru a diminua migrarea consumatorilor de la distilate către rectificate. Totodată, având în vedere impactul general nociv al alcoolului asupra sănătății, dar și locul fruntaș pe care-l ocupă Republica Moldova pe plan mondial în ceea ce privește consumul de alcool etilic pe cap de locuitor, este necesară stabilirea unei creșteri constante peste media inflației prognozate a accizelor la alcool în vederea scăderii accesibilității acestuia și respectiv a scăderii consumului în rândul populației.

În aceeași ordine de idei se propune schimbarea abordării accizării berii fabricate din malț. Astfel, pornind de la practicile din statele UE în care acciza este calculată reieșind din numărul de Grade Plato, care măsoară procentul în greutate al extractului original la 100 de grame de bere, se

propune modificarea calculării accizei reieșind din gradul de alcool pe care-l conține berea fabricată. Astfel, prin implementarea acestei modificări accizarea beri va fi realizată pornind nu de la volumul produs, ci de la tăria acesteia, produsele cu un conținut mai mare de alcool etilic fiind accizate cu o taxă mai mare. Totodată, pornind de la experiența unor state UE se propune diferențiere accizei stabilite în dependență de volumul berii produse de fiecare producător. Astfel, se propune o diferență a accizei pentru producătorii care produc mai puțin de 100 000 hectolitri anual de cca. 25% față de producătorii care produc un volum mai mare decât valoarea sus-menționată. Este important de subliniat, prin exemplu în România unde de asemenea este aplicată diferențierea accizării în dependență de volumul de bere produs, diferența este de cca. 50%, iar volumul luat în calitate de valoare de referință este de 200 000 hectolitri. Propunerea în cauză urmărește susținerea și promovarea producătorilor mici și mijlocii în domeniul berii și dezvoltarea sectorului de bere artizanală.

4. Micșorarea limitei neimpozabile pentru bunurile introduse prin intermediul trimerilor poștale internaționale de la 200 Euro la 150 Euro/per trimiteră va conduce la micșorarea semnificativă a volumului de trimiteri de intrare în RM. Iar, ca urmare, va avea loc o migrare a potențialilor clienți de la agenții economici care prestează servicii de curierat și/sau poștale oficiale către alte căi de import a bunurilor respective, inclusiv prin căi ilegale cum ar fi transportul bagajului neînsoțit prin microbuze. Din statistica trimerilor poștale intrate în țară rezultă că trimiteri cu bunuri peste limita neimpozabilă practic nu există. Respectiv, în cazul micșorării limitei impozabile, și încasările la bugetul de stat nu vor crește. Pentru a menține fluxul de trimiteri poștale rezultate din comerțul electronic prin intermediul agenților economici care prestează servicii de curierat și/sau poștale care activează oficial cu achitarea tuturor impozitelor și taxelor aferente, în detrimentul migrării către căile ilegale cum ar fi transportul bagajului neînsoțit prin microbuze, propunerea prevede o vacanță de intrare în

vigoare a articolului 219 din Codul vamal pe o perioadă de doi ani prin
operarea modificării articolului 426 din Codul vamal.

Alexandr TRUBCA
Deputat în Parlament



Lazarencu Sergiu



Bordea Viorel

