



Parlamentul
Republicii Moldova

CG-08 nr. 587
29 decembrie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 1056/2000 pentru punerea în aplicare a Titlului VI din Codul fiscal

(nr. 351 din 15 noiembrie 2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și menționează următoarele considerente.

Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
3. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este modificarea modului de aplicare a impozitului funciar, impozitul pe bunurile cu destinație agricolă și a modului de determinare a bazei impozabile aferente bunurilor cu destinație agricolă și a modului de determinare a bazei impozabile aferente bunurilor deținute de cetățeni în localitățile rurale.

Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege, atenționăm următoarele considerente

- la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

- ținându-se cont de subiectul abordat în proiectul de lege, care vizează norme de reglementare a activității de întreprinzător, reținem necesitatea întocmirii actului de analiză a impactului de reglementare în condițiile prevederilor Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. În cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta.

-suplimentar, reținem și norma de la alin.(2) art. 7 din Codul fiscal, potrivit căreia "pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale".

- potrivit art.131 alin. (4) din Constituție „*orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern*". În acest sens, Curtea Constituțională în Hotărârea nr. 6/2014 a stabilit că „*legiuitorul constituant a urmărit necesitatea obținerii acceptului obligatoriu al Guvernului în privința oricăror propuneri legislative sau amendamente care implică majorarea sau reducerea veniturilor, cheltuielilor sau împrumuturilor*".

- este de menționat că, problema abordată prin proiectul de lege ține de politicile în domeniul fiscal. Întru evitarea unor probleme de ordin juridic, financiar și procedural, la examinarea acestuia în Parlament urmează a se preciza dacă proiectul de lege este în deplină concordanță cu politicile statului în domeniu.

4. Ținem să atenționăm că la data de 25.11.2021 în cadrul Parlamentului a fost înregistrat amendamentul unui grup de deputați *LV nr. 21.11/03-89* la inițiativa Guvernului RM nr. 365/2021 pentru modificarea unor acte normative, adoptată la data de 06.12.2021 (Legea nr. 204/2021 pentru modificarea unor acte normative). Domeniul de intervenție al amendamentului vizat este similar cu proiectul supus avizării.

Precizăm că Guvernul RM nu a acceptat *amendamentul sus menționat* în politica bugetar - fiscală și vamală pentru anul 2022 (Hotărârea Guvernului nr. 386/2021), deoarece propunerea inclusă în amendament vizează norme de reglementare a activității de întreprinzător și urmează să fie realizate în condițiile prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și anume:

- previzibilitatea reglementării activității de întreprinzător;
- transparența decizională și transparența reglementării activității de întreprinzător;

- analiza impactului de reglementare.

5. Sub alt aspect, având în vedere faptul că la data de 24.12.2021 Parlamentul a adoptat Hotărârea Parlamentului nr. 248 privind încheierea sesiunii a doua ordinare din anul 2021, dar în redacția propusă de autor la **Art. I** pct. 1,2 și 3 și **Art. II** privind extinderea termenului de aplicare a impozitului funciar și impozitului pe bunurile imobile, termenul aplicării acestuia este pînă la data de 1 ianuarie 2022, atenționăm că proiectul în redacția propusă cade sub incidența principiului neretroactivității. În acest sens, statuăm constatările Curții Constituționale în Decizia nr. 96 din 19 decembrie 2016, care a reținut că: *O lege este retroactivă, când atinge sau modifică situații trecute, definitiv stabilite, sau acte care și-au epuizat toate efectele în trecut. Se consideră că o lege manifestă un efect retroactiv atunci când este aplicabilă unor tranzacții/cazuri care au fost încheiate înainte de promulgarea legii noi. În această situație, legea nouă alterează efectele juridice produse înainte de existența sa.*

În concluzie, avînd în vedere cele menționate *supra*, recomandăm autorului proiectului de lege să facă uz de art. 55 din Regulamentul Parlamentului și să retragă proiectul de lege.

Concomitent, expunem că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluției legislative preconizate, dar avînd în vedere constatările expuse în prezentul aviz, propunem reexaminarea oportunității promovării proiectului de lege

Șef Direcție generală juridică

Ion CREANGĂ



Ex.E.Dolință
Tel.: 820-554