



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

15 decembrie 2017

CP6 nr. 288

RAPORT asupra proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 201

(nr.359 din 23.11.2017, lectura II)


Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, prezentat de către Guvern (nr.359 din 23.11.2017, lectura II).

Proiectul sus-menționat a fost avizat pozitiv de către comisiile permanente ale Parlamentului, a fost prezentat, de asemenea, Avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Au fost prezentate câteva amendamente de către deputații Valentina Buliga și Vladimir Odnostalco, prin care au fost propuse majorări ale cuantumului indemnizației lunare pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 3 ani atît pentru persoane asigurate, cît și cele neasigurate, precum și al cuantumului ajutorului de deces, propuneri de ordin redacțional ale Direcției generale juridice ale Secretariatului Parlamentului, care se regăsesc în Sinteza propunerilor și obiecțiilor la acest proiect, care este parte integrantă a Raportului.

Guvernul prin Avizul său din 13 decembrie curent nu a susținut amendamentele propuse la proiectul de lege pe motivul , că nu au fost stabilite sursele de finanțare.

Urmare a votării, cu votul unanim al celor 6 membri ai săi prezenți în ședință (6 voturi „pentru”), Comisia protecție socială, sănătate și familie propune examinarea și adoptarea proiectului de lege cu nr. 359 din 23.11.2017 în ședința de plen a Parlamentului în lectura II, luînd în considerare amendamentele acceptate de către Comisie.


Valentina BULIGA
Președintele Comisiei

Sinteza
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul
legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018

(nr.359 din 23.11.2017, lectura II)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1	2	3	4	5	6
1.	<p>Art. 10. - (2) Stabilirea termenului de stingere a datoriilor majorărilor de întârziere se efectuează în baza acordului încheiat între Casa Națională de Asigurări Sociale și plătitor.</p> <p>(3) Procedura de încheiere, de intrare în vigoare, de acțiune și de reziliere a acordului de eşalonare a stingerii datoriilor majorărilor de întârziere (penalităților) față de bugetul asigurărilor sociale de stat se stipulează în regulamentul aprobat de Casa Națională de Asigurări Sociale.</p> <p>(4) În cazul în care plătitorul de</p>	Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	În contextul Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, este definită noțiunea de " contract de asigurare – <i>contract oneros, sinalagmatic care se încheie între o persoană juridică și o persoană fizică ce folosesc muncă salariată (denumite în continuare angajator) sau o altă persoană, pe de o parte, și structura teritorială a Casei Naționale, pe de altă parte, și care stipulează drepturile și obligațiile părților în domeniul asigurărilor sociale;</i> "	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Noțiunea de „contract de asigurare” din Legea nr. 489/1999 reglementează situațiile de asigurare pentru unele categorii de persoane fizice conform condițiilor stabilite în articolele 17, 19, 20, 21 al Legii supra. Obiectul contractului de asigurare este asigurarea individuală a persoanei pentru a beneficia de unele drepturi sociale.</p> <p>Obiectul Acordului de</p>	

	<p>contribuții nu îndeplinește condițiile acordului, Casa Națională de Asigurări Sociale are dreptul să rezilieze acordul până la expirarea termenului.</p>		<p>totodată la art. 10 alin. (2), (3), (4) al proiectului menționat, autorul utilizează noțiunea de "acord". În acest sens, în scopul respectării rigorilor art. 19 al Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, recomandăm autorului proiectului revizuirea normei și uniformizarea terminologiei utilizate. Or "<i>în actul elaborat terminologia este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude</i> confuzia".</p>	<p>eșalonare a stingerii majorărilor de întârziere față de bugetul asigurărilor sociale de stat este eșalonarea stingerii restanțelor la penalități față de bugetul asigurărilor sociale de stat și se încheie între CNAS și plătitorul de contribuții.</p>	
	<p>Art. 10. - (3) Procedura de încheiere, de intrare în vigoare, de acțiune și de reziliere a acordului de eșalonare a stingerii datoriilor majorărilor de întârziere (penalităților) față de bugetul asigurărilor sociale de stat se stipulează în regulamentul aprobat de Casa Națională de Asigurări Sociale.</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Cu referință la alin.(3) al aceluiași articol din proiectul vizat, relatăm că conform prevederilor art. 30 alin. (4) al Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale "<i>amânarea și eșalonarea stingerii obligației fiscale față de bugetul asigurărilor sociale de stat se efectuează în condițiile și în modul stabilite de legea bugetului asigurărilor sociale de stat</i>". Iar din redacția propusă de autor în proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 la alin. (3) rezultă că procedura de încheiere, de intrare în vigoare, de acțiune și de reziliere a</p>	<p>Nu se acceptă. Art. 10, alin. (1) reglementează condițiile necesare pentru beneficierea de eșalonarea stingerii obligației față de bugetul asigurărilor sociale de stat pentru majorările de întârziere. Pentru a nu încărca Legea cu reglementări tehnice, gestionarea procesului de modificare a termenului de stingere a obligației, modelul acordului de eșalonare a datoriilor majorărilor de întârziere (penalităților) față de</p>	

			<p>acordului de eşalonare a stingerii datoriilor, majorărilor de întârziere față de bugetul asigurărilor sociale de stat <i>se stipulează în regulamentul aprobat de Casa Națională de Asigurări Sociale</i>. Astfel, întru evitarea unor tâlmăciri diferite la aplicarea legii recomandăm autorului proiectului revizuirea normei în sensul prevederii menționate mai sus.</p>	<p>bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv modul de intrare în vigoare, de suspendare, de modificare și de reziliere a acestuia, sînt stabilite într-un regulament aprobat de CNAS.</p>	
	<p>1.1. Angajatorul, persoana juridică sau fizică, asimilată angajatorului: - pentru judecători, procurori, avocați parlamentari.</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>La pct. 1.1 al Anexei 3 întru ajustarea terminologiei existente la prevederile Legii nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudmanul) expresia "<i>avocați parlamentari</i>" se va substitui cu sintagma "<i>Avocați ai Poporului</i>".</p>	<p>Se acceptă.</p>	
	<p>9¹) indemnizația acordată militarilor care îndeplinesc serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și ale sistemului penitenciar, ofițerilor de protecție și colaboratorilor organelor de securitate a statului și ai Centrului Național Anticorupție la eliberarea din serviciu în conformitate cu art.19 alin.(3) și (5) din Legea nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor, art.47 din <u>Legea nr. 134-XVI din 13 iunie 2008</u> cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, art.61 alin.(3), (4) și (5) și art.65</p>	<p>Deputat Valentina BULIGA</p>	<p><u>În Anexa 5,</u> la p.9¹ se propune sintagma „art.61 alin.(3), (4) și (5) și art.65 alin.(2) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului” de substituit cu sintagma „art. 49 alin. (2) și”.</p>	<p>Se acceptă.</p>	

	<p>alin.(2) din Legea nr.320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, art.67 alin.(3), (4) și (8) din Legea nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, art.28 alin.(5) din Legea nr. 1036-XIII din 17 decembrie 1996 cu privire la sistemul penitenciar, art.54 din Legea nr. 170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, art.51 din Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră, art.39 din Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență 93-XVI din 5 aprilie 2007 și art.35 din Legea nr.1104-XV din 6 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție;</p>				
		<p>Deputat Valentina BULIGA</p>	<p>Propun completarea proiectului de lege nominalizat cu articolul 8¹ cu următorul cuprins: „Art.8¹. – (1) Cuantumul indemnizației lunare pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 3 ani constituie 35% din baza de calcul stabilită la art.7 din Legea nr.289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, dar nu mai puțin</p>	<p>Nu se acceptă. Nu a fost susținut de Guvern pe motiv, că nu au fost stabilite sursele de finanțare.</p>	

			de 600 de lei pentru fiecare copil. (2) Cuantumul indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 1,5 ani, acordată persoanelor neasigurate, constituie 600 de lei.”	
		Deputat Vladimir ODNOSTALCO	<p>La art. I se propune suplینirea veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 38 9674,8 mii lei.</p> <p>Majorarea cheltuielilor Fondului asigurărilor sociale de stat cu suma de 389674,8 mii lei este necesară pentru majorarea indemnizației persoanelor neasigurate pentru creșterea copilului pînă la vârsta de 2 ani.</p> <p>Astfel, se propune ca indemnizație pentru creșterea copilului persoanelor neasigurate să fie majorată de la 540 lei la 684 lei lunar. Potrivit datelor Biroului național de statistică, coșul minim de consum pentru un copil cu vârsta de pînă la un an, în anul 2017, constituie suma de 684 lei.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Nu a fost susținut de Guvern pe motiv, că nu au fost stabilite sursele de finanțare.</p>
		Deputat Vladimir ODNOSTALCO	<p>Se propun spre modificare sumele de la anexa nr. 2, după cum urmează*: (se anexează)</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Nu a fost susținut de Guvern pe motiv, că nu au fost stabilite sursele de finanțare.</p>

		<p>Deputat Vladimir ODNOSTALCO</p>	<p>Propun următorul amendament: la art. 21 sintagma "1100 lei" va fi înlocuită cu "2200 lei".</p> <p>Prin prezentul amendament se propune majorarea cuantumului de deces acordat în caz de deces al asiguratului, al pensionarului din sistemul public de asigurări sociale, etc.</p> <p>Ajutorul de deces este suma bănească care se acordă în scopul susținerii financiare a familiei decedatului sau a persoanei care a suportat cheltuielile ocazionate de deces.</p> <p>Conform Biroului Național de Statistică, anual, în Republica Moldova mor în jur de 39 de mii de oameni. Pe lângă faptul că rudele decedaților sunt îndurerate de pierderea celor dragi, le mai revine și povara înmormântărilor care.</p> <p>Respectiva sumă este insuficientă în raport cu cheltuielile pe care le suportă familia și nu acoperă costurile din ce în ce mai mari ale ritualului de înmormântare. Siciul ajunge la 1000 lei, iar costul serviciilor funerare sunt de aproximativ 2500 lei.</p> <p>Din aceste considerent este rezonabilă majorarea cuantumului ajutorului de deces cu 100% față de</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Nu a fost susținut de Guvern pe motiv, că nu au fost stabilite sursele de finanțare.</p>	
--	--	--	---	--	--

cel stabilit în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2018.

Pentru anul 2018, Casa Națională de asigurări sociale a planificat cheltuieli destinate pentru *susținerea financiară în caz de deces al beneficiarului de pensii de asigurări sociale* estimate din contul bugetului de stat în sumă de 37101,3 mii lei.. Cheltuielile au fost apreciate pentru 33411 beneficiari cu cuantumul ajutorului de deces de 1100 lei.

Cheltuielile prevăzute pentru *susținerea financiară în caz de deces persoanelor salariate* în sumă de 6634,9 mii lei au fost calculate reieșind din numărul beneficiarilor de 5975 persoane și cuantumul ajutorului de deces de 1100 lei. Cheltuielile sunt finanțate din bugetul asigurărilor sociale de stat.

Pentru *susținerea financiară în caz de deces a șomerilor* cheltuielile în sumă de 1,1 mii lei au fost calculate reieșind din numărul beneficiarilor de 1 persoană și cuantumul ajutorului de deces de 1100 lei. Cheltuielile sunt finanțate din bugetul asigurărilor sociale de stat.

--	--	--	--	--

*

Anexa nr.2

Subprogramele de cheltuieli ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018

Denumirea	Codul	Suma, mii lei		
		în total	inclusiv din:	
			bugetul asigurărilor sociale de stat	bugetul de stat
I. Cheltuieli, total		19312518,1 +389674,8	13943695,4	5368822,7 + 389674,8
Protecția socială	90	19247518,1	13943695,4	5303822,7
Administrarea sistemului public de asigurări sociale	9002	185312,2	185312,2	
Protecția în caz de incapacitate temporară de muncă	9003	420926,6	420926,6	
Protecția persoanelor în etate	9004	11009242,7	9993218,1	1016024,6
Protecția în legătură cu pierderea întreținătorului	9005	168213,0	162814,0	5399,0
Protecția familiei și copilului	9006	1856775,2 +389674,8	1332473,3	524301,9 +389674,8
Protecția șomerilor	9008	42552,4	42552,4	
Protecția socială a persoanelor cu dizabilități	9010	2420377,3	1776398,8	643978,5
Susținerea suplimentară a unor categorii de populație	9011	941267,4		941267,4
Protecția socială în cazuri excepționale	9012	820102,7		820102,7
Protecția socială a pensionarilor din rândul structurilor de forță	9018	1181013,3		1181013,3
Protecția socială a unor categorii de cetățeni	9019	266735,3	30000,0	236735,3

V. Buliga

Președintele Comisiei
Valentina BULIGA