



SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

„07” iunie 2018

Nr. 18/557

La scr. nr.40/170 din 29.05.2018

Ministerul Afacerilor Interne

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat proiectul legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative, și comunică următoarele.

1. La Art. II:

1) pct. 1 urmează a fi exclus, întrucât prin completarea propusă se echivalează facilitățile acordate cetățenilor din statele membre ale Uniunii Europene cu cetățenii străini din statele membre ale Organizației Mondiale a Comerțului (*164 state membre, printre care și state cu risc migrațional sporit cum ar fi: Iran, Irak, Libia, Afganistan, Congo, etc.*). În acest context, cetățenii străini din statele membre OMC ar fi scutiți de obligativitatea deținerii vizei de tranzit aeroportuar, precum și de la procedura eliberării invitației, etc., modificări ce ar prezenta riscuri din perspectiva securității naționale.

2) La pct. 2:

deși inițial se propune substituirea noțiunii de „persoane cu funcții de conducere” cu sintagma „persoane cu funcții de conducere transferate”, în continuare la enumerarea noțiunilor din art. 3 din Lege, proiectul definește totuși noțiunea de „persoane cu funcții de conducere”. Propunem eliminarea acestei erori de reglementare și totodată revizuirea definiției propuse pentru noțiunea de „persoane cu funcții de conducere”;

Noțiunea „drept de aflare”, propunem a fi expusă în următoarea redacție:

„drept de aflare temporară – drept conferit străinului prin excepție, în condițiile prezentei legi, prin care i se permite aflarea temporară pe teritoriul Republicii Moldova fără deținerea permisului de ședere.”;

3) La pct. 10:

considerăm inoportună modificarea prevederilor art.36¹ alin. (1) lit.a) prin substituirea cifrei „60” cu „30”. În acest context, din informațiile deținute, se atestă faptul că fenomenul legalizării în Republica Moldova a originarilor din statele de risc migrațional prin intermediul societăților comerciale fictive constă în înființarea societăților economice pentru cetățeni străini, care ulterior nu desfășoară activități economice, iar fondatorii/administratorii pseudo-afacerilor obțin permise de ședere, fapt ce periclitează interesele de securitate națională și regională. În acest context, scăderea pragului minim de la 60 salarii medii

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE - I.R.M. DIRECȚIA POLIȚIĂI ÎN DOMENIUL MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI
Intrare Nr. <u>18/557</u>
" 11 " 06 2018

fenomenul sus menționat. Este de menționat faptul că, drept rezultat al modificărilor operate în anul 2017 la Legea nr.200 din 16.07.2010, fiind mărit cuantumul minime al valorii societății comerciale deținute de investitorii străinii la 60 de salarii medii lunare pe economie pentru obținerea dreptului de intrare în țară, fenomenul legalizării originarilor din țările de risc prin intermediul agenților economici fictivi practic a dispărut;

totodată, în contextul condițiilor ce au impus elaborarea proiectului și finalităților urmărite, se consideră oportună modificarea diferenței la plafonul de investiții reglementat în redacția propusă la art.36¹ alin. (3) lit. b), prin impunerea unei cerințe de investiții mai mari pentru străinii care au dreptul de a obține dreptul de ședere pe un termen de 2 ani (de la 80 de salarii medii lunare pe economie prognozate).

4) Pct. 11, la redacția art.43¹ alin. (5):

a) propunem următorul cuprins al lit. a):

„a) pentru străinii aflați în Republica Moldova în baza unei vize de scurtă ședere eliberată în scop de afaceri, cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea termenului de aflare pe teritoriul Republicii Moldova”;

lit. c) considerăm oportun a fi exclusă.

Propunerile date rezidă din faptul că versiunea propusă în proiect extinde nejustificat temeiurile de acordare a dreptului la muncă.

b) la alin. (7), lit . j) și n) propunem a fi excluse. Propunerea se bazează pe faptul că una din formele frecvent utilizate pentru organizarea intrării/legalizării în Republica Moldova a originarilor din statele de risc migrațional este manifestată prin încadrarea la studii la cursurile de pregătire lingvistică în cadrul instituțiilor de învățământ superior din țară. Astfel, s-ar oferi condiții prielnice pentru intrarea străinilor în scop real de muncă, dar sub paravanul studiilor. Totodată, instituția tolerării nu poate fi utilizată pentru acordarea dreptului la muncă a străinului, ci pentru a crea condițiile necesare returnării acestuia.

Vasile BOTNARI

Director

Botnari



AGENȚIA SERVICIILOR PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr.42

42, Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

12.06.18 nr. 01/3589

La nr. 40/170

din 29.05.2018

Ministerul Afacerilor Interne

Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” a examinat proiectul legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative (*Legea taxei de stat nr.1216-XII din 03.12.1992, Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200 din 16.07.2010, Legea cu privire la migrația de muncă nr.180-XVI din 10.07.2008 și Legea privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nr.273-XIII din 09.11.1994*) și comunică următoarele obiecții și propuneri.

1. Art. I (referitor la completarea Legii taxei de stat nr. 1216-XII din 03.12.1992) de completat cu un punct nou cu următorul cuprins:

„ La art. 2 alin. (1) pct. 3) cuvintele „dreptului la muncă” de substituit cu cuvintele „dreptului de ședere provizorie în scop de muncă; pentru examinarea cererii de acordare sau prelungire a dreptului de aflare”.

2. Art. II (referitor la modificarea și completarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200 din 16.07.2010):

La pct. 11 ce se referă la completarea cu Capitolul IV¹:

1) pe tot textul Capitolului:

a) cuvintele „dovada spațiului de locuit în Republica Moldova” și „dovada spațiului de locuit” de substituit cu cuvintele „documentele ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței”, potrivit prevederilor Legii cu privire la locuințe nr. 75 din 30.04.2015;

b) cuvintele „cazierul judiciar al străinului” de substituit cu cuvintele „certificatul de cazier judiciar”.

De asemenea, considerăm relevant de precizat din ce stat se prezintă certificatul de cazier judiciar (*din țara (țările) al cărei cetățean este străinul și/sau din țara de domiciliere sau emigrare a acestuia în Republica Moldova*)

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA POLITICĂ ÎN DOMENIUL	
MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI	
Intrare Nr.	<u>229</u>
" <u>14</u> " <u>06</u> 20 <u>18</u>	

2) art. 43² alin. (8) de exclus, deoarece norma respectivă se conține în proiectul propus spre avizare la Art. IV ce se referă la Legea privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nr. 273-XIII din 09.11.1994, care este obiectul reglementării eliberării actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte.

3) art. 43⁴ alin.(2) și la art. 43⁵ alin.(2) considerăm oportun de completat aceste alineate cu prevederi ce vizează termenul limită de prelungire a dreptului de ședere provizorie.

3. La art. IV (referitor la completarea art.4 din Legea nr. 273-XIII din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte) completarea art. 4 cu un nou alin.(1¹⁰) contrazice prevederilor alin.(1²) și alin.(1⁹) din același articol, precum și pct.12 din Hotărârea Guvernului nr.314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice.

Astfel, alin.(1²) prevede expres în lege că „*Tarifele la serviciile prestate în domeniul perfectării și eliberării actelor de identitate și metodologia de calculare a acestora sunt stabilite de către Guvern*”, fapt regăsit și în pct.12 al Hotărârii Guvernului nr.314 din 22.05.2017, care prevede necesitatea aprobării de către Guvern a Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de ASP, precum și a Nomenclatorului serviciilor prestate și tarifele acestora.

Totodată, alin.(1⁹) stabilește expres că „*Termenul de examinare a cererilor pentru eliberarea actelor de identitate este de până la 30 de zile calendaristice*” – normă, sub incidența căreia cad toate actele de identitate (*alin.(1) din art.1*), inclusiv și permisul de ședere.

Având în vedere cele expuse, completarea art.4 cu un nou alin.(1¹⁰) nu poate fi acceptată sau necesită o reformulare.

4. În nota informativă la aspectul economico-financiar se specifică că pentru implementarea proiectului de lege vizat nu vor fi necesare cheltuieli financiare suplimentare, însă nu a fost evaluat impactul amendamentelor ce țin de eliberarea permisului de ședere în scop de muncă în termen de 7 zile cu tariful obișnuit, stabilit pentru eliberarea actului de identitate respectiv în termen de 30 de zile calendaristice și nici nu au fost identificate sursele necesare pentru acoperirea acestor cheltuieli.

Director



Serghei RAILEAN



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

12.06.18 nr. 07/4-04/348
La nr. 40/170 din 29.06.18

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de lege privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative (Legea taxei de stat nr.1216-XII din 3 decembrie 1992, Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, Legea nr.180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la migrația în muncă și Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte), și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La punctul 10 din proiectul de lege ce ține de modificarea art.36¹ alin.(2) din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și punctul 11 din proiectul de lege aferent modificării art.43⁶ alin.(1) lit.f), sintagma „formularul de raportare fiscală „IPC18”” se substituie cu sintagma „Darea de seamă privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate”.

Or, potrivit art.92 alin.(2) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, dările de seamă privind impozitul pe venit, privind primele de asigurare obligatorie de asistență medicală reținute și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate se prezintă de către plătitorii veniturilor Serviciului Fiscal de Stat până la data de 25 a lunii următoare lunii în care au fost efectuate plățile, cu excepția dării de seamă indicate la alin.(3), pentru care este prevăzut alt termen de prezentare.

SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM		
DIRECȚIA POLITICI ÎN DOMENIUL		
MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI		
Intrare Nr.	234	
"19"	06	20 18



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr. 06/1-6115
13.06 2018

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Economiei și Infrastructurii a examinat proiectul legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative, expediat prin scrisoarea nr.40/170 din 29 mai 2018 și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele obiecții.

Potrivit tehnicii legislative orice modificare a unei părți structurale a unui act legislativ fie normativ, cade sub incidența noțiunii de „modificare”. În context, din titlul proiectului de lege urmează a fi exclus cuvântul „abrogare”.

La Articolul II, pct.11, în speță „Articolul 43⁷, alin. (1)” cuvântul „Guvern” se substituie cu sintagma „Consiliul pentru promovarea proiectelor investiționale de importanță națională”, potrivit prevederilor pct.4 Hotărârea Guvernului cu privire la Consiliul pentru promovarea proiectelor investiționale de importanță națională, nr.585 din 12.05.2016.

Secretar de stat

Vitalie IURCU

Ex. A. Vidmid
Tel. 250-652

Piața Marii Adunări Naționale nr. 1, Chișinău, MD-2033, tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64
E-mail: mineconcom@mec.gov.md Pagina web: www.mec.gov.md

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA POLITICI ÎN DOMENIUL	
MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI	
Intrare Nr.	<u>234</u>
" <u>13</u> "	<u>06</u> 20 <u>18</u>



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • http://www.mfa.gov.md

Nr. DI/3/041-6584 " 06 " 06 2018

La nr. 40/170 din 29 mai 2018

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la scrisoarea Ministerului Afacerilor Interne cu nr. 40/170 din 29.05.2018, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene aduce la cunoștință că a examinat proiectul *Legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative și comunică următoarele.*

MAEIE înțelege că proiectul supus examinării vine să asigure îndeplinirea de către Guvern, prin intermediul MAI, a obligației care îi revine în conformitate cu obiectivul 10 din Planul de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului, de amendare a legislației în vigoare în vederea facilitării admitterii și șederii pe teritoriul RM a investitorilor străini, precum și a persoanelor care gestionează investiții străine.

În acest context, MAEIE susține înaintarea proiectului pentru aprobare și, în limitele competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.


Carolina PEREBINOS
Secretar de Stat

Red.:Corneliiu Bobeică
Tel.: (022) 578 269

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM			
DIRECȚIA POLITICI ÎN DOMENIUL			
MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI			
Intrare Nr.	<u>204</u>		
" <u>06</u> "	<u>06</u>	<u>2018</u>	



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE
A LEGISLAȚIEI

str.31 August 1989, nr. 82
MD-2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 820879, fax: 0 22 820883
www.justice.gov.md

Nr. 62/04 . 22 . junie 2018

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA POLITICI ÎN DOMENIUL	
MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI	
Intrare Nr.	<u>250</u>
" <u>02</u> "	<u>02</u> 20 <u>12</u>

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la scrisoarea nr. 40/193 din 14 iunie 2018 privind examinarea proiectului Legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative, inclus în pct. 215 din Planul Național de Acțiuni pentru Implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019 (PNA 2017-2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016, Centrul de Armonizare a Legislației comunică următoarele.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul proiect se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul migrației și azilului, avînd, totodată, interferențe cu Politica UE în domeniul pieței interne, pe segmentul legislativ al libertății de stabilire și libertății de prestare a serviciilor, dar nu implică transpunerea unui act juridic european.

Proiectul Legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative a fost elaborat în vederea realizării obiectivului nr. 10 din Planul de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 736 din 10 iunie 2016 și vine să modifice și să completeze prevederile Legii nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor, Legii nr. 273-XIII din 19 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, Legea taxei de stat nr. 1216 din 3 decembrie 1992, precum și să abroge unele dispoziții din Legea nr. 180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la migrația în muncă.

Modificările și completările propuse prin proiectul național au drept obiectiv principal facilitarea admiterii și șederii pe teritoriul Republicii Moldova a investitorilor străini, precum și a persoanelor care gestionează investițiile străine. Proiectul național vine să elimine dificultățile la obținerea permiselor de ședere, prin optimizarea procedurii de obținere a acestora, precum și sistematizarea prevederilor legale și încorporarea lor într-un singur act normativ. Astfel, proiectul național a comasat prevederile Capitolului II „Imigrarea în Republica Moldova în scop de muncă a străinilor” din Legea nr. 180/2008 cu privire la migrația de muncă prin încorporarea acestora în cuprinsul Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor.

De asemenea, necesitatea modificării cadrului normativ național în domeniu, derivă din obligațiile asumate prin Acordul de Asociere RM-UE în domeniul dreptului de stabilire, în special în ceea ce privește implementarea dispozițiilor acestuia în partea ce ține de prezența temporară a persoanelor fizice aflate în vizită de afaceri – Titlul V „Comerț și aspecte legate de comerț”, Capitolul VI „Dreptul de stabilire, comerțul cu servicii și comerțul electronic”, Secțiunea 4 „Prezența temporară a persoanelor fizice aflate în vizită de afaceri”, art. 214-218.

În acest context, remarcăm că actul normativ principal, supus modificărilor și completărilor Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, cu toate modificările și completările pînă

la momentul actual, a asigurat transpunerea parțială la nivel național a prevederilor următoarelor acte UE:

- *Regulamentul (CE) nr. 562/2006* al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 105 din 13 aprilie 2006, abrogat prin *Regulamentul (UE) 2016/399* al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 77 din 23 martie 2016;
- *Regulamentul (CE) nr. 810/2009* al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 15 septembrie 2009;
- *Regulamentul (CE) nr. 539/2001* al Consiliului din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 81 din 21 martie 2001;
- *Directiva 2003/86/CE* a Consiliului din 22 septembrie 2003 privind dreptul la reîntregirea familiei, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 251 din 3 octombrie 2003;
- *Directiva 2008/115/CE* a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 348 din 24 decembrie 2008;
- *Directiva 2004/114/CE* a Consiliului din 13 decembrie 2004 privind condițiile de admisie a resortisanților țărilor terțe pentru studii, schimb de elevi, formare profesională neremunerată sau servicii de voluntariat, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 375 din 23 decembrie 2004, abrogată prin *Directiva (UE) 2016/801* a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 132 din 21 mai 2016;
- *Directiva 2003/109/CE* a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 16 din 23 ianuarie 2004;
- *Directiva 2004/81/CE* a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind permisul de ședere eliberat resortisanților țărilor terțe care sunt victime ale traficului de persoane sau care au făcut obiectul unei facilitări a imigrației ilegale și care cooperează cu autoritățile competente, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 261 din 6 august 2004.

Menționăm că, actele UE menționate *supra*, nu constituie obligații de implementare potrivit Acordului de Asociere RM-UE, implementarea prevederilor acestora în legislația națională fiind determinată de realizarea condiționalităților Planului de Acțiuni privind liberalizarea regimului de vize oferit Republicii Moldova la 24 ianuarie 2011, în cadrul Dialogului RM-UE privind liberalizarea regimului de vize, ceea ce a dus, într-un final, la liberalizarea regimului de vize pentru cetățenii RM, începând cu 28 aprilie 2014.

Având în vedere cele menționate, concluzionăm că proiectul Legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative, deși, nu reprezintă un exercițiu de transpunere a normelor UE, și-a atins

finalitatea propusă, asigurând realizarea obligațiilor ce derivă din Acordul de Asociere în domeniul dreptului de stabilire, în special în ceea ce privește facilitarea admiterii și șederii pe teritoriul Republicii Moldova a investitorilor străini, precum și a persoanelor care gestionează investițiile străine.

Totodată, remarcăm necesitatea completării Notei informative a proiectului național cu un compartiment nou „Argumentarea și gradul compatibilității proiectului cu legislația UE” în care se va specifica expres că proiectul național nu reprezintă un exercițiu de transpunere a legislației UE în domeniu.

Facem mențiunea că analiza Centrului de Armonizare a Legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă la corespunderea acestora cu obiectul și scopul cerințelor legislației naționale primare armonizate.



Natalia SUCEVEANU

Director



COMPANIA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI ÎN MEDICINĂ

MD-2012, mun. Chișinău, str. Vl. Pârcălab, 46; tel. 022 780 240; fax. 022 222 032; www.cnam.md; e-mail: secretariat@cnam.gov.md

22.06.2018 Nr. 06-10/289/963

Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru Republicii Moldova

Copie: Ministerul Afacerilor Interne a Republicii Moldova

Compania Națională de Asigurări în Medicină (în continuare - CNAM) a examinat proiectul de lege al Ministerului Afacerilor Interne privind optimizarea procedurilor de intrare și ședere a investitorilor străini și lucrătorilor imigranți în Moldova, prezentat la ședința Grupului de lucru nr. 3 al Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și, în limita competenței funcționale, comunică următoarele.

În conformitate cu prevederile alin. (1) art. 9 din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, nr. 1585 din 27.02.1998, străinii specificați la art. 2 alin. (1) lit. a)–f) din Legea nr. 274 din 27.12.2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, încadrați în muncă în Republica Moldova în baza unui contract individual de muncă, au aceleași drepturi și obligații în domeniul asigurării obligatorii de asistență medicală (în continuare - AOAM) ca și cetățenii Republicii Moldova.

Totodată, conform art. 10 alin. (1) din Legea cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, nr. 1593 din 26.12.2002, primele de AOAM pentru străinii specificați la art. 2 alin. (1) lit. a)–f) din Legea nr. 274 din 27.12.2011, încadrați în muncă în Republica Moldova în baza unui contract individual de muncă, se calculează în modul prevăzut pentru categoriile corespunzătoare de cetățeni ai Republicii Moldova, dacă tratatele internaționale nu prevăd altfel.

Menționăm că, angajații entităților se atribuie la categoriile de plătitori ai primelor de AOAM în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, stabilite în anexa nr. 1 la Legea nr. 1593 din 26.12.2002.

Conform prevederilor pct. 86 din Mecanismul de includere a străinilor în activități de integrare, aprobat prin Ordinul comun al Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerului Culturii, Ministerului Educației, Ministerului Sănătății, Casei Naționale de Asigurări Sociale și CNAM nr. 42/26/46/128/61/28-A/107-A din 16.02.2016 (MO nr. 184-192/01.07.2016), străinii angajați în câmpul muncii în baza unui contract de muncă au aceleași drepturi și obligații în domeniul AOAM ca și cetățenii Republicii Moldova, în conformitate cu legislația în vigoare, dacă tratatele internaționale nu prevăd altfel și achită prima de AOAM în cotă procentuală din salariu și alte recompense, beneficiind de polița de asigurare eliberată de către agenția teritorială, prin intermediul angajatorului.

În acest context, CNAM propune delimitarea expresă a categoriilor de străini cu drept de ședere în scop de muncă, angajați prin contract individual de muncă conform Codului Muncii și categoriilor de străini cu drept de ședere în scop de muncă ce prestează servicii.

CNAM insistă asupra menținerii obligației pentru străinii angajați în câmpul muncii în baza unui contract individual de muncă privind achitarea primei de AOAM în cotă procentuală din salariu și alte recompense, iar pentru străinii care prestează servicii propune să fie păstrată modalitatea de asigurare medicală facultativă sau asigurarea medicală internațională valabilă pe teritoriul Republicii Moldova.

Totodată, propunem completarea proiectului de lege la art. II, pct.2 cu o definiție nouă *persoană angajată - salariat încadrat de angajator prin contract individual de muncă, conform Codului Muncii, indiferent de termenul de angajare și forma de retribuire a muncii și suplinirea definiției de beneficiar solicitant* cu toate formele organizatorice de activitate din Republica Moldova (persoane care desfășoară activitate profesională în sectorul justiției, etc.).

În final, CNAM consideră oportună organizarea unei ședințe comune întru stabilirea formei de asigurare medicală optime pentru străinii veniți în Republica Moldova în scop de muncă care nu sunt angajați în baza contractului individual de muncă, ci prestează servicii.

Director general

Dmitrii PARFENTIEV

Ex.: Șt. Cimbir
Tel: 022 780 235

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA POLITICI ÎN DOMENIUL	
MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI	
Intrare Nr.	140
" 25 "	06 2018

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL	
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE	
Intrare Nr.	3388
" 23 "	06 2018



MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel. + 373 22268885; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22268885; Fax. + 373 22269310
e-mail: office@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

Nr.4095 din 05.06.18
La nr.40/170 din 29.05.18

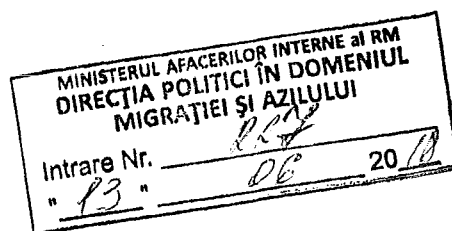
Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale informează despre examinarea *proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative și comunică următoarele.*

Cu referire la simplificarea procedurii de acordare a dreptului de ședere în scop de muncă pentru cetățenii străini din cadrul Organizației Mondiale a Comerțului, menționăm că, țările membre sunt din categoria celor care pot prezenta pericol pentru securitatea națională a statului (statele precum Iran, Irak, Etiopia, Libia, Liban, Sudan, Tongo). Totodată, solicităm revizuirea normei date, întrucît poate fi considerată drept discriminatorie pentru alte state care nu sunt membre ai Uniunii Europene sau Organizației Mondiale a Comerțului. În același timp, inițiativa privind simplificarea procedurii de acordare a dreptului de ședere în scop de muncă pentru străinii, cetățenii ai țărilor membre a Organizației Mondiale a Comerțului, necesită a fi argumentată economic, din perspectiva impactului asupra economiei naționale.

Considerăm necesar revizuirea noțiunii de "*persoane cu funcții de conducere*", întrucît este neclară intenția autorului de a include în prezenta categorie de străini a tuturor celor care dețin o ocupație conform grupelor minore 112-142 din Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova. În acest sens, autorul va elucida opțiunea sa privind extinderea noțiunii de "*persoane cu funcții de conducere*". Totodată, considerăm judicios substituirea cuvîntului "*subgrupele*" cu cuvîntul "*grupele*", întrucît Clasificatorul include doar grupe minore.

Totodată, solicităm argumentarea micșorării mărimii investiției pentru asociați și acționari ai persoanelor juridice cu investiții străine înregistrate în Republica Moldova, la art. 36/1, alin.1, lit.a) din proiectul legii.



La art.43/1, alin. 5 din proiect, sintagma "*dreptului la muncă*" se va substitui cu "*dreptului de ședere în scop de muncă*", întrucât alin.2 al aceluiași articol stabilește că "*pe teritoriul Republicii Moldova, străinii pot desfășura activități de muncă în baza dreptului de ședere provizorie în scop de muncă.*" Totodată, se va exclude abrevierea "RM" și se va expune în următoarea redacție "Republica Moldova".

La art.43/1, alin.(6) din proiect, considerăm neclară prevederea *lit. b)*, care pune în sarcina angajatorului confirmarea calificării străinului, or angajatorul nu poate să-și asume responsabilitatea cu privire la stabilirea calificării unui potențial angajat în lipsa actelor de studii sau unui certificat doveditor al experienței de muncă.

La art.43/2, alin. (2) din proiect, sintagma "*după caz*" este ambiguă astfel, norma este neclară și interpretabilă. Astfel, nu se specifică temeiurile în baza cărora autoritatea competentă pentru străini poate solicita actele care justifică scopul pentru care se solicită aprobarea șederii. Totodată, expresia "*actele care justifică scopul pentru care se solicită aprobarea șederii*" urmează a fi reformulată, întrucât autoritatea competentă pentru străini urmează să acorde dreptul de ședere în scop de muncă și să elibereze permisul respectiv în baza actelor care justifică scopul, aceasta fiind o condiție inițială. În același timp, la *alin.(6)* al aceluiași articol, cuvântul "*responsabilitate*" se va substitui cu "*răspundere*".

La art.43/4 -43/13 din proiect, urmează a fi completat cu obligativitatea prezentării, inclusiv și a dovezii privind asigurarea medicală de tip internațional.

La art.43/5, alin.(1) din proiect, solicităm includerea obligativității de a prezenta "*copia de pe actul de studii sau de pe alt act ce confirmă pregătirea profesională a străinului*", întrucât conform articolului vizat, potențialii angajați străini urmează să corespundă calificării incluse în Lista ocupațiilor prioritare. Totodată, propunerea se va referi, inclusiv și la lucrătorii înalt calificați care conform art.43/9, alin. (1), lit. (b) din proiect, urmează "*să îndeplinească condițiile de pregătire profesională, experiență în activitate sau competențe specifice în domeniul în care este angajat.,.*" În acest sens, alin. (2) se va completa corespunzător.

La art.43/11, alin.(2) din proiect, considerăm judicios de a completa cu o nouă literă care va avea următorul conținut "*avizul emis de autoritatea competentă în domeniul culturii, sănătății, educației, sportului și științific.*" În condițiile alin.(1), lit. a) al prezentului articol, este ambiguu cine va verifica "*atestarea*" acestor specialiști. În

acest context, doar autoritățile competente se pot expune asupra competenței lucrătorilor străini de a desfășura o activitate de muncă în domeniile vizate.

La *art.43/12 alin.(1), lit. c), alin. 4, lit. c)*; *art.43/13 alin. (1)* din proiect, se va revizui sintagma "*copia de pe contractul individual de muncă*". În acest caz, se va uniformiza noțiunile și utiliza în caz de acordare a dreptului de ședere în scop de muncă sintagma "*proiectul contractului individual de muncă*".

Se recomandă completarea proiectului de lege cu procedura de prelungire a dreptului de ședere în scop de muncă pentru categoria de străini reglementată la *art.43/13* din proiect. Or, autorul dorește să excludă posibilitatea prelungirii acestui drept pentru categoria de străini vizată.

La *art.43/14 alin.(3)* din proiect, se consideră ambiguă formularea "*după caz*" fiind interpretabilă. În acest sens, nefiind clare circumstanțele în care beneficiarul solicitant urmează să depună un set de documente completat cu fotografiile străinului.

La *art.43/15, alin.(1)* din proiect, se va completa după cuvântul "*activitate*" cu sintagma "*de muncă*".

În contextul prevederilor *art.43/1, alin. (9)* din proiect, solicităm acordarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă a accesului la Sistemul Informațional "*Migrație și Azil*".

Ministru



Svetlana CEBOTARI



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/8494 din 16.07.2018
La nr. 40/217 din 06.07.2018

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Justiției a examinat proiectul legii privind modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative, și comunică următoarele.

La proiectul hotărârii Guvernului:

1. În titlul și dispoziția proiectului se vor exclude cuvântul „completarea”, în contextul art. 62 alin. (1) din *Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative*, potrivit căruia, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text (obiecție valabilă și pentru restul referințelor la completări din proiectul legii).

2. În lista contrasemnatarilor se va include ministrul sănătății, muncii și protecției sociale, întrucât conform art. 36 alin. (2) din *Legea nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern*, acesta este responsabil de domeniul de activitate al obiectului de reglementare al actului contrasemnat.

La proiectul legii:

3. La art. I (modificarea Legii taxei de stat nr. 1216-XII din 3 decembrie 1992):

La pct. 2 cuvântul „nouă” se va exclude. Totodată, se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (obiecție valabilă și pentru restul cazuri similare din proiect).

4. La art. II (modificarea Legii nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova):

4.1 La pct. 2 (art. 3 din lege) cuvântul „noțiunea” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”.

La noțiunea de „drept de aflare” și în alte situații similare din proiect, propunem excluderea cuvântului „calendaristice”, aceasta fiind regula generală de calculare a termenului. În caz contrar se poate interpreta *per a contrario* că în celelalte cazuri în care nu s-a specificat că zilele sunt calendaristice, este de fapt vorba despre zile lucrătoare.

Se va revedea noțiunea de „persoane cu funcții de conducere”, întrucât nu este clară intenția de a introduce în respectiva categorie de străini a tuturor persoanelor care dețin o ocupație conform grupelor minore 112-142 din Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova.

Concomitent, menționăm despre necesitatea de a revizui lista definițiilor, unele definiții din acestea urmând a fi excluse, deoarece nu definesc un conținut specific al noțiunilor (spre exemplu: noțiunea lucrător înalt calificat, nu atribuie termenului dat o altă semnificație decât cea comună sau uzuală sau un alt exemplu *decizie de acordare a*

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM DIRECȚIA POLITICI ÎN DOMENIUL MIGRAȚIEI ȘI AZILULUI		
Intrare Nr.	<u>286</u>	
" <u>19</u> "	<u>07</u>	20 <u>18</u>

dreptului de ședere provizorie sau permanentă care nu este o definiție, fiind definită cu aceleași cuvinte din noțiune). De ținut cont că, actul normativ nu este un dicționar, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări și se optează pentru o anumită interpretare.

4.2 La pct. 3 (art. 6 din lege) cuvintele „în mod satisfăcător” nu respectă condiția calității normei juridice și necesită a fi revizuite în scopul atribuirii unei precizii și clarități prevederii propuse.

Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate - accesibilitate, previzibilitate și claritate - norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art. 23 din Constituție. [Hotărârea Curții Constituționale nr. 26 din 23 noiembrie 2010 (încetarea calității de bănuț), §10]

4.3 La pct. 4 (art. 18 din lege) alin. (2) lit. d) se va revedea completarea propusă în contextul cuvintelor „pentru contracte ori tratative” din dispoziția acestei norme, în scopul excluderii dublării prevederilor.

Lit. h) și i) propuse spre completare se vor revizui sub aspectul încorporării acestora la lit. g) din același articol, care stabilește acordarea vizei de scurtă ședere pentru alte activități care nu contravin legislației Republicii Moldova.

4.4 La pct. 5 (art. 19 alin. (2) din lege) pentru corectitudinea numerotării, se vor revedea indicii structurali cu care se completează norma respectivă.

4.5 La pct. 7 (art. 30² din lege) nu este judicioasă eliminarea obligativității beneficiarului solicitant de a înștiința autoritatea competentă pentru străini despre intrarea în țară a vânzătorului profesionist, a prestatorului de servicii contractuale sau a profesionistului independent, în termen de 3 zile lucrătoare de la data intrării în țară acestora.

4.6 La pct. 8 (art. 30³ din lege) se va ține cont de faptul că, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Cuvintele „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții (obiecție valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).

4.7 La pct. 9 (art. 31 alin. (1) din lege) al doilea alineat se va expune în modul următor: „textul „și 42²” se substituie cu textul „42² și Capitolul IV¹”.

4.8 La pct. 13 (art. 36¹ din lege) amendamentul pentru alin. (1) lit. a) se va specifica că: cifrele „60” se substituie cu cifrele „30”.

La alin. (3) la indicarea valorii investițiilor cuantificate în salarii medii lunare pe economie, se va specifica pentru care an (precedent sau de gestiune) acestea trebuie să fie prognozate.

4.9 La pct. 14

La art. 43¹ alin. (9) se va ține cont de regimul tolerării stabilit la art. 69 din *Legea nr. 200 din 16 iulie 2010*.

La art. 43² alin. (2) pentru claritatea expunerii și structurării corecte a normei, documentele necesare a fi prezentate de către beneficiarul solicitant, se vor diviza în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.

La art. 43² alin. (4) cuvintele „spre aprobare” se vor exclude, deoarece autoritatea competentă pentru străini examinează demersul beneficiarului solicitant în vederea acordării, prelungirii sau refuzului dreptului de ședere provizorie în scop de muncă, dar nu a aprobării acestuia.

La alin. (5) al aceluiași articol, se va concretiza că, atât demersul tipizat pentru acordarea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă, cât și cel de prelungire a dreptului respectiv sunt aprobate de autoritatea competentă pentru străini.

La alin. (6) din art. 43² atenționăm că, măsura în care nu este stabilită răspunderea contravențională pentru corectitudinea și autenticitatea actelor depuse la ghișeul unic de către beneficiarul solicitant în Codul contravențional, norma respectivă riscă să poarte un caracter declarativ.

La art. 43³ alin. (2) se va specifica de la care dată începe a curge termenul de 3 zile lucrătoare în care autoritatea competentă comunică beneficiarului solicitant decizia de respingere a cererii de acordare sau de prelungire a dreptului de ședere provizorie.

La art. 43⁴ alin. (1) se vor reexamina cuvintele „lucrătorului imigrant” prin prisma noțiunii de „lucrător migrant” specificată la art. 3 din *Legea nr. 200 din 16 iulie 2010* (obiecție valabilă și pentru restul referințelor la lucrător imigrant din proiect).

La art. 43⁵ alin. (1) se va revedea numerotarea literelor în vederea expunerii acestora în consecutivitate.

La art. 43⁶ alin. (1) se va reanaliza în contextul noțiunii de persoane cu funcții de răspundere din art. 3 din *Legea nr. 200 din 16 iulie 2010*.

La art. 43⁸ alin. (3) se va revedea textul „ și, după caz, membrilor de familie ai acestuia” măsura în care, alin. (1) din același articol prevede posibilitatea obținerii dreptului de ședere provizoriu în scop de muncă doar pentru străinul angajat în cadrul proiectelor de asistență externă.

5. La art. III (modificarea Legii nr. 180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la imigrația de muncă)

5.1. Luând în considerație faptul că, în *Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova*, sunt propuse de a fi statuate reglementări ce se referă la acordarea, prelungirea și refuzarea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă lucrătorilor migranți, *Legea nr. 180-XVI din 10 iulie 2008* se va revizui sub aspectul obiectului de reglementare, noțiunilor principale și sferei de aplicare.

6. La art. IV (modificarea Legii nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte)

6.1 Luna adoptării actului normativ se va indica cu litere, iar sursa publicării acestuia se va expune după formula „Publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul republicării, numărul Monitorului, numărul articolului”. Totodată, se va specifica că, „art. 4 se completează cu alin. (1¹⁰) cu următorul cuprins:”

Subsidiar, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii proiectului sub aspect redacțional pentru respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.

Secretar de stat



Nicolae EȘANU