



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1104-715

Chișinău

16.12.2013

### Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1019 din 14 decembrie 2013 (prezentat de către Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei).

Anexă: Hotărîrea Guvernului în limbile de stat și rusă – 2 ex.;;  
proiectul de lege în limbile de stat și rusă – 1 ex.;;  
nota informativă în limbile de stat și rusă – 1 ex.  
raport de expertiză anticorupție – 1 ex.  
raport de expertiză juridică – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU

Ex.V.Bogdan, tel.250447

17 12 524 13



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 1019

din 14 decembrie 2013

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru  
modificarea Legii nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind  
alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE :

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

**Prim-ministru**

**IURIE LEANCĂ**

Contrasemnează:

Ministrul muncii, protecției  
sociale și familiei

Valentina Buliga

Ministrul finanțelor

Anatol Arapu

Ministrul justiției

Oleg Efrim

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea Legii nr. 499 – XIV din 14 iulie 1999 privind  
alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 106-108, art.512), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6, alineatul (13) se exclude.

2. Articolul 8 va avea următorul cuprins:

**„Articolul 8. Cuantumul alocației**

Cuantumul alocației pentru persoanele cu dizabilități constituie un anumit procent din cuantumul pensiei minime indexate pentru persoanele cu dizabilități severe, accentuate și medii, stabilită anual de către Guvern, inclusiv:

a) persoanelor cu dizabilități severe, accentuate și medii – 30% din cuantumul pensiei minime indexate pentru persoanele cu dizabilități severe, accentuate și medii;

b) persoanelor cu dizabilități severe, accentuate și medii din copilărie – 80% din cuantumul pensiei minime indexate pentru persoanele cu dizabilități severe, accentuate și medii;

c) copiilor cu dizabilități severe, accentuate și medii în vîrstă de pînă la 18 ani – 80% din cuantumul pensiei minime indexate pentru persoanele cu dizabilități severe, accentuate și medii.”.

3. La articolul 10, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Cuantumul alocației pentru copii în cazul pierderii întreținătorului constituie 15% din cuantumul pensiei minime indexate pentru limită de vîrstă, stabilită anual de către Guvern, pentru fiecare copil.”.

4. Articolul 13 va avea următorul cuprins:

**„Articolul 13. Cuantumul alocației**

Cuantumul alocației pentru persoanele vîrstnice constituie 15% din cuantumul pensiei minime indexate pentru limită de vîrstă, stabilită anual de către Guvern.”.

5. La articolul 15, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Cuantumul alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere constituie 75% din cuantumul pensiei minime indexate pentru limită de vîrstă, stabilită anual de către Guvern.”.

6. Articolul 18 va avea următorul cuprins:

**„Articolul 18.** Cuantumul ajutorului de deces

Cuantumul ajutorului de deces în cazul persoanelor neasigurate este același ca și pentru persoanele asigurate, și este stabilit, anual, în legea bugetului asigurărilor sociale de stat, pentru anul respectiv.”.

**Art. II.** – Prezenta lege intră în vigoare la 1 aprilie 2014.

**Art. III.** – Guvernul, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va asigura republicarea Legii nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, cu modificările și completările ulterioare.

**Președintele Parlamentului**

**Notă informativă**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 499 – XIV din 14 iulie 1999**  
**privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 499 – XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni a fost elaborat în scopul ajustării cuantumurilor alocațiilor sociale de stat și alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere la mărimea unui parametru de referință/indicator și prevede ancorarea cuantumului acestora ca procent din mărimea pensiei minime pentru persoanele cu dizabilități severe, accentuate, medii, sau din mărimea pensiei minime pentru limită de vîrstă.

Scopurile achitării prestațiilor sociale pot fi diverse, cum ar fi: pentru a majora venitul, pentru a compensa venitul pierdut, pentru a compensa costul unor servicii, etc. Prin urmare, cuantumul prestației teoretic trebuie să fie direct proporțional (corelat) cu indicatorii care măsoară atingerea acestor scopuri. O modalitate de a realiza acest lucru constă în implementarea unui mod explicit de fixare a cuantumului alocațiilor sociale de stat, și anume, ancorarea (legarea) cuantumului acestora cu mărimea unui parametru de referință/indicator. Această abordare presupune stabilirea unor reguli foarte stricte de corelare a valorii prestației cu un indicator. Astfel, cuantumul prestației reprezintă o parte din valoarea indicatorului (cuantumul prestației = % din valoarea indicatorului), iar indicatorii sunt direct legați de scopul prestației: compensarea veniturii pierdute, suport la venit, și au drept scop facilitarea incluziunii sociale.

Avantajul major al acestei abordări este transparența sistemului, mecanismul de stabilire a prestației este clar, flexibil la schimbările economice. Totodată, se realizează și controlul nivelului cheltuielilor în sistem. Corelarea la un indicator de minim va asigura atingerea scopului prestației în mod automat.

În conformitate cu art. 1 al Legii nr. 499 din 14.07.1999, alocațiile sociale de stat reprezintă o sumă de bani achitată lunar sau o singură dată din bugetul de stat persoanelor care nu îndeplinesc condițiile pentru obținerea dreptului la pensie conform Legii privind pensiile de asigurări sociale de stat. Beneficiarii acestor alocații sunt persoanele cu dizabilități, copiii cu dizabilități, persoanele cu dizabilități din copilărie, copiii care au pierdut întreținătorul și persoanele care au atins vîrsta de pensionare. În prezent, cuantumul alocațiilor sociale este stipulat în Legea nr. 499 din 14.07.1999 în suma fixă care rămîne neactualizat pe parcursul a mai mulți ani. Conform situației din 01.04.2013 circa 75% din beneficiarii alocațiilor sociale de stat sunt copiii cu dizabilități (27%) și persoanele cu dizabilități din copilărie (48%), și aproape 90% din cheltuielile totale pentru alocații revin acestor două categorii de persoane. Această situație relevă și faptul că persoanele cu dizabilități din copilărie, în cea mai mare parte, nu reușesc să îndeplinească condițiile pentru a beneficia de o pensie de dizabilitate din bugetul asigurărilor sociale de stat.

Schimbarea propusă constă în stabilirea quantumului alocațiilor sociale de stat și alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere ca procent din mărimea pensiei minime pentru persoanele cu dizabilități sau din mărimea pensiei minime pentru limită de vârstă a beneficiarilor de pensii pentru limită de vârstă. Quantumul minim al acestor pensii este aprobat, anual, de către Guvern, prin Hotărârea cu privire la indexarea prestațiilor de asigurări sociale și a unor prestații sociale de stat.

Raportul dintre quantumul alocațiilor sociale de stat și mărimea pensiilor minime propus a fi stabilit în lege este același pentru aceleași categorii de persoane cu dizabilități. Astfel, diferența dintre quantumuri pentru diferite categorii de dizabilitate se va obține datorită mărimilor diferențiate în dependență de categoriile de dizabilitate ale pensiei minime pentru persoanele cu dizabilități.

În rezultatul stabilirii quantumului alocațiilor sociale ca procent din mărimea pensiilor minime menționate, quantumul alocațiilor sociale va fi indexat odată cu indexarea anuală a quantumului pensiilor minime. Astfel, această schimbare presupune și excluderea din lege a prevederilor ce țin de indexare și aplicarea pentru alocațiile sociale de stat și alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere a aceluiași coeficient de indexare ca și pentru pensiile minime.

Totodată, dat fiind faptul că quantumul ajutorului de deces pentru persoanele neasigurate este același ca și în cazul persoanelor asigurate, se propun modificări în vederea simplificării procedurii în caz de majorare a acestei prestații, și anume stabilirea quantumului ajutorului de deces, anual, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Această ajustare a legislației în vigoare a fost propusă și de către Fundația CASE, care a realizat o analiză a situației în domeniu și a prezentat unele opțiuni de reformare a prestațiilor sociale, în cadrul proiectului Băncii Mondiale "Consultanță în domeniul evaluării și reformării prestațiilor de asistență socială acordate persoanelor cu dizabilități și copiilor".

Implementarea prevederilor proiectului de lege se propune a fi realizată de la 01.04.2014, deoarece conform prevederilor legislației în vigoare indexarea prestațiilor sociale are loc, anual, în luna aprilie, totodată prin Hotărâre de Guvern se aprobă % indexării prestațiilor și quantumul minim al pensiilor.

Modificările propuse presupun, inclusiv, o majorare a alocațiilor sociale de stat și alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, luând în considerație și indexarea anuală.

Conform calculelor estimative pentru implementarea prevederilor proiectului de lege vor fi necesare mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat în mărime de circa 59,6 mil. lei (calculele se anexează).

Ministru



Valentina BULIGA

**Calcululele estimative la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 499 – XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

**1. "Ancorarea" cuantumului alocațiilor sociale de stat la un % din cuantumul pensiei minime indexate pentru persoanele cu dizabilități severe, accentuate și medii, și la un % din cuantumul pensiei minime indexate pentru limită de vârstă**

Conform calcululelor estimative pentru implementarea "ancorării" sunt necesare mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat în mărime de circa 59,0 mil. lei/anual (calcululele sunt prezentate în tabel) pentru circa 59000 beneficiari (*în mediu alocațiile se vor majora cu circa 83,0 lei*).

Pentru implementarea "ancorării" de la 01.04.2014 sunt necesare mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat în mărime de **circa 44300,0 mii lei** ( $59000,0 \text{ mii lei} : 12 \text{ luni} = 4900,0 \text{ mii lei} \times 3 \text{ luni} = 14700,0 \text{ mii lei}$ ;  $59000,0 \text{ mii lei} - 14700,0 \text{ mii lei} = 44300,0 \text{ mii lei}$ ).

**2. "Ancorarea" cuantumului alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere la un % din cuantumul pensiei minime indexate pentru limită de vârstă**

Conform calcululelor estimative pentru "ancorarea" cuantumului alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere la 75 % din cuantumul pensiei minime indexate pentru limită de vârstă, începând cu 01.04.2014, sunt necesare mijloace financiare în sumă de **15295,5 mii lei** (*majorarea v-a constitui circa 103,0 lei/lunar/beneficiar – de la 500 lei/lunar la circa 603,0 lei/lunar*).

Astfel, conform prognozelor după indexarea de la 01.04.2014 pensia minimă pentru limită de vârstă v-a constitui circa 804,0 lei, respectiv:  $75\% \text{ din } 804,0 \text{ lei (pensia pensia minimă pentru limită de vârstă)} = 603,0 \text{ lei}$  ( $603,0 - 500,0 = 103,0$ ).  $16500 \text{ persoane beneficiari} \times 103,0 \text{ lei/lunar} = 1699,5 \text{ mii lei/lunar} \times 9 \text{ luni} = 15295,5 \text{ mii lei}$ .

**În total**, pentru implementarea proiectului de lege, sunt necesare mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat în mărime **59595,5 mii lei** ( $44300,0 \text{ mii lei} + 15295,5 \text{ mii lei} = 59595,5 \text{ mii lei}$ ).

**Calculule estimative la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 499 – XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

	01.04.2013 (după indexare)				2014						
	Număr	Cuantum, lei	Ponderea în pensia minimă, de facto, %	Ponderea în pensia minimă, aprobată, %	Număr	Cuantumul anual mediu, lei		Diferența cuantum	Cheltuieli anuale, mii lei		Cheltuieli anuale suplimentare, mii lei
						actual	ancorat		actual	ancorat	
<b>Alocația socială de stat</b>	<b>54920</b>	<b>257.55</b>			<b>59029</b>	<b>263.47</b>	<b>346.65</b>	<b>83.19</b>	<b>186,625.1</b>	<b>245,550.1</b>	<b>58,925.0</b>
<b>pentru persoane vîrstnice</b>	<b>4016</b>	<b>107.83</b>	11.4%	15%	<b>4561</b>	<b>111.39</b>	<b>118.57</b>	<b>7.18</b>	<b>6,096.5</b>	<b>6,489.5</b>	<b>393.0</b>
<b>persoanele cu dizabilități</b>	<b>5736</b>	<b>109.52</b>			<b>6874</b>	<b>112.96</b>	<b>151.89</b>	<b>38.92</b>	<b>9,318.2</b>	<b>12,528.7</b>	<b>3,210.5</b>
severe	679	138.20	25.9%	30%	812	142.76	168.71	25.94	1,391.1	1,643.9	252.8
accentuate	3682	118.90	23.1%	30%	4392	122.82	162.91	40.09	6,473.3	8,586.0	2,112.7
medii	1375	70.23	19.4%	30%	1670	72.55	114.71	42.17	1,453.9	2,298.9	845.0
<b>pentru persoanele cu dizabilități din copilărie</b>	<b>26610</b>	<b>302.98</b>			<b>28082</b>	<b>312.91</b>	<b>413.98</b>	<b>101.07</b>	<b>105,445.5</b>	<b>139,505.0</b>	<b>34,059.6</b>
severe	6664	340.72	63.9%	80%	6993	351.96	449.88	97.92	29,535.4	37,752.2	8,216.8
accentuate	15052	290.11	56.3%	80%	15781	299.68	434.43	134.74	56,751.7	82,267.9	25,516.3
medii	4894	291.17	80.3%	80%	5308	300.78	305.90	5.13	19,158.4	19,484.9	326.5
<b>pentru copii cu dizabilități în vîrstă de pînă la 18 ani</b>	<b>14546</b>	<b>305.39</b>			<b>15472</b>	<b>315.63</b>	<b>428.29</b>	<b>112.65</b>	<b>58,601.5</b>	<b>79,517.2</b>	<b>20,915.7</b>
severe	6279	335.72	62.9%	80%	6726	346.80	449.88	103.08	27,990.8	36,310.8	8,320.0
accentuate	6840	282.33	54.8%	80%	7198	291.65	434.43	142.78	25,191.3	37,523.9	12,332.6
medii	1427	282.42	77.8%	80%	1548	291.74	305.90	14.16	5,419.4	5,682.5	263.1
<b>în cazul pierderii întreținătorului</b>	<b>4012</b>	<b>144.29</b>			<b>4040</b>	<b>147.76</b>	<b>154.90</b>	<b>7.14</b>	<b>7,163.5</b>	<b>7,509.7</b>	<b>346.2</b>
pentru un copil	2742	108.62	14.5%	15%	2808	112.20	118.57	6.36	3,780.8	3,995.3	214.4
pentru 2 și mai mulți copii	1104	229.44	30.6%	30%	1072	237.01	237.14	0.13	3,048.9	3,050.5	1.6
pentru un copil, în cazul pierderii ambilor părinți	164	165.38	22.1%	30%	157	170.84	237.14	66.30	321.9	446.8	124.9
pentru 2 și mai mulți copii, în cazul pierderii ambilor părinți	2	318.77	42.5%	60%	3	329.29	474.27	144.99	11.9	17.1	5.2

	2013	2014 (prognozat)
Pensia minimă pentru persoanele cu dizabilități severe	533.54	571.95
Pensia minimă pentru persoanele cu dizabilități accentuate	515.21	552.31
Pensia minimă pentru persoanele cu dizabilități medii	362.79	388.91
Pensia minimă pentru limita de vîrstă	749.96	803.96
Cresterea indicelui prețurilor de consum, %	4.4%	4.3%
Cresterea salariului nominal mediu lunar, %	10.0%	10.5%