



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (nr. 239 din 14.09.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de dl Radu Marian și dna Veronica Roșca, deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea articolului 27 din Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270/2018.

Scopul proiectului constă în menținerea salariilor personalului transferat din ministerele reorganizate în ministerele nou-create, ale căror domenii de activitate au fost preluate de acestea, în temeiul Hotărârilor Parlamentului nr.88/2021 și 89/2021 și Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 117/2021 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate, în vigoare din 13.08.2021.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Totodată, constatăm că proiectul de lege urmează a fi avizat de Guvernul Republicii Moldova, întru respectarea prevederilor consemnate la art. 32 alin.(4) din Legea nr. 100/2017.

5. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege menționăm că, potrivit alin.(1) din art. 35 al Legii nr.100/2017, toate proiectele actelor normative sunt supuse expertizei anticorupție care este obligatorie, inclusiv pentru proiectele elaborate de deputații în Parlament. Respectiv, după

recepționarea raportului de expertiză anticorupție, potrivit alin.(6) din norma enunțată, autorul proiectului completează nota informativă la proiect cu informația privind constatările acestei expertize.

6. În pofida faptului enunțat, menționăm că proiectul legii nu conține reglementări referitoare la persoanele care au asigurat interimatul unei funcții publice de conducere. În acest context invocăm, Hotărârea Curții Constituționale nr. 16/2021 *privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din art. 27 alin.(5) din Legea nr. 270 din 23 noiembrie 2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și a punctelor 2^a și 8 din Anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1231 din 12 decembrie 2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unic de salarizare în sectorul bugetar*, care reține asupra faptului că, omisiunea legislatorului de a include angajații bugetari care la data intrării în vigoare a Legii nr. 270/2018 au exercitat interimatul unei funcții de conducere și ulterior au revenit la funcția exercitată anterior interimatului în categoria angajaților cărora li se achită diferența de salariu nu urmărește niciunul din scopurile legitime prevăzute de art. 54 alin.(2) din Constituție. (pct. 70)

Consecvent, forul conchide că, în partea referitoare la omisiunea includerii angajaților bugetari care la data intrării în vigoare a Legii nr. 270/2018 au asigurat interimatul unei funcții publice de conducere și care ulterior au revenit la funcția exercitată anterior interimatului în categoria angajaților bugetari cărora li se achită diferența de salariu, contravin prevederilor art. 1 alin.(3), art. 16 și art. 43 din Constituție și prin urmare sunt neconstituționale. (pct. 72)

Respectiv, Curtea în pct. 3 din dispozitivul hotărârii, stabilește ca: „Până la modificarea articolului 27 alin.(5) din Legea nr. 270/2018 și a pct. 8 din Anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018, angajaților bugetari care au activat neîntrerupt în aceeași unitate bugetară și care la data intrării în vigoare a Legii nr. 270/2018 au asigurat interimatul unei funcții publice de conducere, la revenirea în funcția exercitată anterior interimatului, li se va achita diferența de salariu.

7. De asemenea, reținem faptul că Legea nr. 270/2018 nu conține prevederi referitoare la plata diferenței de salariu pentru funcționarii publici de conducere, care urmare a reorganizării unității bugetare/instituției, trec pe funcții de nivel inferior sau, după caz, de execuție. În acest context, sugerăm completarea art. 27 din legea enunțată, cu o normă în acest sens, după modelul art. 15 alin.(2) din Legea nr. 48/2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici (abrogată prin Legea nr. 270/2018, din 01.12.2018). Astfel, reproducem textul art. 15 alin.(2) din Legea nr. 48/2012, ca model pentru redactarea unui nou text de completare a Legii nr. 270/2018:

„Funcționarii publici de conducere care ocupă, ca urmare a reorganizării, funcții publice de conducere de nivel inferior sau, după caz, de execuție au dreptul la salariul de funcție conform gradului de salarizare pentru funcția publică în care vor fi numiți, corespunzător treptei de salarizare dobândite în

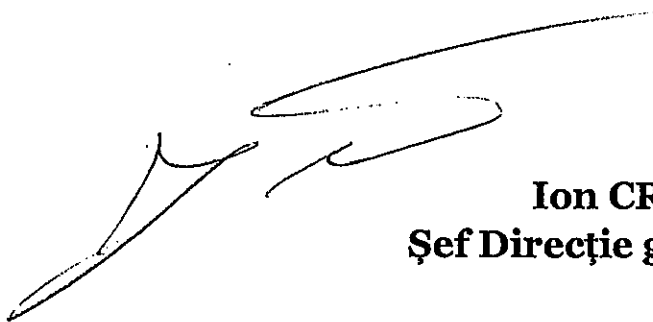
funcția de conducere deținută anterior.”

8. Subsecvent, se recomandă substituirea textului „administrației publice centrale de specialitate și transferării a unor domenii de activitate sau funcții de la o unitate bugetară” cu sintagma „autorității publice”, ținând cont că legea trebuie să comporte un caracter general în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 100/2017.

9. De asemenea, se propune substituirea sintagmei „salariu mediu lunar” cu „salariul lunar”, or, chintesența art. 27 din Legea nr. 270/2018 l-a constituit garantarea salariului mediu lunar achitat funcționarilor până la intrarea în vigoare a legii menționate. Prin urmare, la momentul actual, această diferență trebuie să fie stabilită prin prisma prevederilor statuate la art. 10 alin. (1) din lege, exceptând sporurile, suplimentele, premiile unice și anuale prevăzute la alineatul (2) al normei.

10. Cu scop de informare, relevăm că în Parlament sunt înregistrate proiectele de lege nr. 196 din 24.08.2021 și nr. 204 din 25.08.2021, care, la fel propun modificări la Legea nr. 270/2018. Respectiv, în temeiul art. 56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

11. Proiectul de lege avizat necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor înaintate, iar oportunitatea adoptării acestuia rămâne la latitudinea Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală