



Parlamentul
Republicii Moldova

AG-07 nr. 5

Bilanț anual 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Anexei nr. 2
al Legii nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul
și piscicultura
(nr. 389 din 10.12.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea Anexei nr. 2 a Legii nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament dna Bodnarenco E., în temeiul prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și domeniul dat ține de competența Parlamentului, fiind în concordanță cu prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Potrivit Notei informative, proiectul de lege "a fost elaborat în vederea majorării despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin pescuit, comercializare, posesiune și export ilicit sau prin nimicire a resurselor biologice acvatice în obiectivele acvatice piscicole pentru a înăspri obligațiile persoanelor, care se fac vinovate de încălcarea legislației de mediu". Totodată, se menționează că numărul contravențiilor pe cazuri de pescuit ilegal sunt în creștere de la an la an, iar pedeapsa pentru aceste încălcări este mică și necesită a fi majorată.

4. Cu referire la conținutul Notei informative, reținem că aceasta nu este întocmită conform anexei nr.1 din Legea nr.100/2017, așa cum prevede art.30 din aceeași Lege.

De asemenea, este de menționat că, proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 34 din Legea nr. 100/2017 și art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, care prevăd că, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, științifice, ecologice, juridice sau a altei expertize prevăzută de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. În contextul celor expuse, constatăm lipsa acestor informații în conținutul Notei informative.

5. Consecvent, semnalăm că, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, instituțiile interesate și reprezentanților societăților civile (de profil), în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 (de ex.: Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Societatea Vânătorilor și Pescarilor din Republica Moldova).

Este de menționat că, potrivit pct. 21. subpunctul 3) din Strategia privind diversitatea biologică a Republicii Moldova pentru anii 2015-2020 și a Planului pentru implementarea acestuia aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 274/2015 a Republicii Moldova, resursele piscicole naționale s-au redus cu circa 90% în ultimii 10 ani. Cauzele principale care au provocat acest declin sînt pescuitul ilegal, utilizarea irațională a resurselor piscicole, precum și poluarea bazinelor acvatice, extragerea nisipului și prundișului, pomparea apei în diferite scopuri, neadoptarea unor măsuri ameliorativ-piscicole. Pescuitul exagerat a condus la dispariția unor specii de resurse biologice acvatice. Ediția a II-a a Cărții Roșii a Republicii Moldova (2001) include 12 specii de pești periclitare și vulnerabile, iar în lista speciilor recomandate de Comisia Națională a Cărții Roșii a Republicii Moldova de a fi incluse în ediția a III-a sînt incluse 17 specii de pești, ceea ce demonstrează o degradare a ihtiofaunei naționale. Îndiguirea fluviului Nistru și a râului Prut au condus la distrugerea zonelor reproductive pentru unele specii de resurse biologice acvatice.

Bazinul de acumulare de la Novodnestrovsk afectează grav resursele piscicole din Nistru, cauzînd reducerea populațiilor de pești din specii valoroase, îndeosebi a celor reofile. Sînt pe cale de dispariție morunul, nisetrul, păstruga, anghila, țigănușul și alte specii.

În lacul de acumulare Cuciurgan, ca urmare a creșterii capacității termocentralei, s-a diminuat substanțial productivitatea piscicolă. Au fost semnalate schimbări negative ale stării biologice și valorii numerice a populațiilor de pești din specii principale. Din componența ihtiofaunei lacului au dispărut văduvița, ghiborțul, scobarul. S-a redus considerabil valoarea numerică a știucii, plăticiei, ochenei, oblețului și a batcei. Practic, au fost eliminate din pescuit avatul, crapul și linul.

În scopul soluționării problemelor în domeniul protecției resurselor piscicole acvatice, se recurge la diferite măsuri pentru a contracara pescuitul exagerat și ilegal prin modificarea actelor normative, înăsprirea amenzilor și sancțiunilor pentru încălcarea legislației în domeniu dat.

Totodată, relevăm că, proiectul de lege supus avizării vine să contribuie la excluderea fenomenului pescuitului ilegal și braconajului piscicol în obiectivele acvatice naturale de pe teritoriul Republicii Moldova, iar autoritățile competente să desfășoare acțiuni în domeniu securității mediului ambiant, la restabilirea resurselor piscicole, speciilor de pești pe cale de dispariție și incluse în Cartea Roșie și altor specii de pești de importanță economică și ameliorativă. Prin urmare, s-a constatat că, modificările propuse cu referire la majorarea despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat resurselor biologice acvatice în scopul descurajării și contracarării acțiunilor ilicite asupra fondului piscicol sunt în disproporție în raport cu cuantumul despăgubirilor prezentate de Inspectoratul pentru Protecția Mediului, (scrisoarea nr. 1682 din 27.12.2021 adresată Ministerului Mediului, anexă la avizul proiectului) în conformitate cu starea reală a populațiilor, statutului de raritate, importanța economică și ecologică.

6. La fel, menționăm că majorarea de trei ori a cuantumului despăgubirilor (în unități convenționale) pentru prejudiciul cauzat prin pescuit, comercializare, posesiune și export ilicit sau prin nimicire a resurselor biologice acvatice în obiectivele acvatice piscicole pentru un exemplar, indiferent de dimensiune și greutate urmează a fi examinată în corelare cu articolele 34 și 114 din Codul contravențional nr. 218/2008, luându-se în considerație și principii proporționalității aplicării sancțiunii. Astfel, despăgubirea pentru prejudiciile invocate urmează a fi proporțională în funcție de evoluarea și diversificarea presiunilor antropice, factorilor de risc, calitatea componentelor de mediu și categoriilor de specii de pești incluși în Cartea Roșie a Republicii Moldova (Legea nr.325/2005 cu privire la Cartea Roșie a Republicii Moldova).

7. Proiectul de lege conține și deficiențe de tehnică legislativă, din care motiv necesită a fi revizuit pentru ajustarea lui prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Referitor la concordanța proiectului cu normele de tehnică legislativă și uzanțele de redactare ale actelor normative, relevăm că conținutul denumirii proiectului de lege urmează a fi redactat în următorul mod:

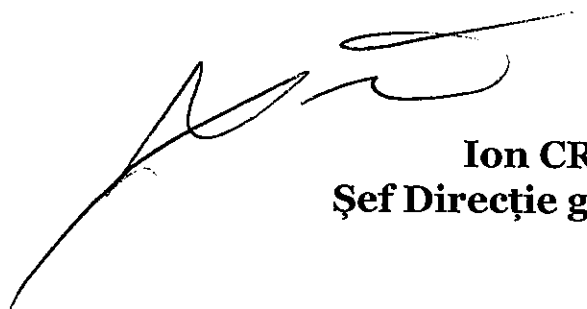
„LEGE

pentru modificarea Anexei nr. 2 la Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura”;

Pentru dispoziția **articolului unic**, în scopul respectării uzanțelor de tehnică legislativă, propunem următoarea redacție:

„Articol unic. – Anexa nr. 2 la Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, 126-130, art. 597), cu modificările ulterioare va avea următorul cuprins:”

Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului vizat, reiterăm că oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală



MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
INSPECTORATUL PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI

MD 2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 9, tel. 022-22-69-41, tel/fax 022-22-69-15,
E-mail: mediu@ipm.gov.md, WEB: www.ipm.gov.md

15.02.2022 Nr. 192

La Nr. _____ din _____

D-lui Ion CREANGĂ
Șef al Direcției generale juridice,
Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

La solicitarea Dvs. cu referire la examinarea și avizarea proiectului de lege pentru modificarea Anexei nr. 2 a Legii nr. 149/2006 *privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura*, Inspectoratul pentru Protecția Mediului (IPM) susține majorările despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat resurselor biologice acvatice în scopul descurajării și contracarării acțiunilor ilicite asupra fondului piscicol.

În acest context, IPM propune unele modificări la quantumul despăgubirilor din proiectul de lege (Anexa nr. 2) în conformitate cu starea populațiilor, statutul de raritate, importanța economică și ecologică.

Tab. 1 Despăgubirile pentru prejudiciul cauzat **speciilor de pești incluse în Cartea Roșie a Republicii Moldova** prin pescuit, comercializare, posesiune și export ilicit sau prin nimicire a resurselor biologice acvatice în obiectivele acvatice piscicole.

Nr./dr.	Denumirea speciei	Despăgubirile propuse în proiectul de lege	Despăgubirile propuse de IPM
1.	Chișcar ucrainean - <i>Eudontomyzon mariae</i>	300	150
2.	Pietrar - <i>Zingel</i>	300	150
3.	Fusar - <i>Zingel streber</i>	300	150
4.	Cega - <i>Acipenser ruthenus</i>	80	300
5.	Lostrita - <i>Hucho hucho</i>	100	300
6.	Țigănuș - <i>Umbra krameri</i>	300	150
7.	Caracuda - <i>Carassius carassius</i>	300	150

8.	Babușcă pontică - <i>Rutilus frisii</i>	300	50
9.	Văduviță - <i>Leuciscus idus</i>	80	150
10.	Sabiță - <i>Pelecus cultratus</i>	75	150
11.	Mreană vânătă - <i>Barbus petenyi</i>	100	150
12.	Lin - <i>Tinca tinca</i>	300	75
13.	Mihalț - <i>Lota lota</i>	100	150
14.	Șalău vărgat - <i>Sander volgensis</i>	100	150

Tab. 2 Despăgubirile pentru prejudiciul cauzat unor specii de pești de importanță economică și ameliorativă prin pescuit, comercializare, posesiune și export ilicit sau prin nimicire a resurselor biologice acvatice în obiectivele acvatice piscicole.

Nr./dr.	Denumirea speciei	Despăgubirile propuse în proiectul de lege	Despăgubirile propuse de IPM
1.	Șalău - <i>Sander lucioperca</i>	40	20
2.	Somn european - <i>Silurus glanis</i>	40	20
3.	Crap european - <i>Cyprinus carpio</i>	30	15
4.	Știucă - <i>Esox lucius</i>	30	15
5.	Clean - <i>Squalius cephalus</i>	30	10
6.	Plătică - <i>Abramis brama</i>	30	10
7.	Scobar - <i>Chondrostoma nasus</i>	30	10
8.	Cosac cu bot turtit (ocheană) - <i>Ballerus sapa</i>	30	10
9.	Morunaș - <i>Vimba vimba</i>	50	20
10.	Cosac - <i>Ballerus ballerus</i>	30	15
11.	Avat - <i>Aspius aspius</i>	30	15
12.	Novac - <i>Hypophthalmichthys nobilis</i>	30	15
13.	Sînger - <i>Hypophthalmichthys molitrix</i>	30	15
14.	Caras argintiu - <i>Carassius gibelio</i>	30	6

Tab. 3 Despăgubirile pentru prejudiciul cauzat unor specii native de pești prin pescuit, comercializare, posesiune și export ilicit sau prin nimicire a resurselor biologice acvatice în obiectivele acvatice piscicole.

Nr./dr.	Denumirea speciei	Despăgubirile propuse în proiectul de lege	Despăgubirile propuse de IPM
1.	Babușca - <i>Rutilus rutilus</i>	30	6
2.	Batcă - <i>Blicca bjoerkna</i>	30	6
4.	Biban - <i>Perca fluviatilis</i>	30	6
5.	Obleț mare - <i>Alburnus sarmaticus</i>	30	6
6.	Rizeafcă - <i>Alosa tanaica</i>	30	6
7.	Roșioară - <i>Scardinius</i>	30	6

	<i>erythrophthalmus</i>		
8.	Scobar – <i>Chonodrostoma nasus</i>	30	6
9.	Tarancă – <i>Rutilus heckelii</i>	30	6
10.	Rac – <i>Astacus sp.</i>	30	10
11.	Scrumbie de Dunăre – <i>Alosa immaculata</i>	30	10

Totodată, Vă prezentăm informația în format de tabelă (tabela se anexează) a dinamicii contravențiilor, amenzilor și a prejudiciului calculat și încasat la compartimentul protecția resurselor biologice acvatice pentru perioada anilor 2017-2021.

Cu respect,

Șef Inspectorat

Digitally signed by Bulmaga Ion
Date: 2022.02.15 11:51:04 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion BULMAGA

**Dinamica contravențiilor, amenzilor și a prejudiciului calculat și încasat la compartimentul
protecția resurselor biologice acvatice pentru perioada anilor 2017-2021**

Tabela Nr.4

Nr. d/o	Denumirea măsurilor	Unitatea de măsură	Indici pe ani				
			2017	2018	2019	2020	2021
1.	Procese-verbale încheiate	Unități	1788	1293	784	897	996
2.	Amenzi aplicate	Lei	762940	737800	395500	449500	530200
3.	Amenzi încasate	Lei	329768	306900	157750	208850	251225
4.	Prejudiciu cauzat	Lei	112230	131151	265782	171221	223166
5.	Prejudiciu recuperat	Lei	82821	96250	162808	128749	176429