



PR. 84/18.03.15
CPS, DJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1104-205

Chișinău

« 4 » aprilie 2016

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la protecția sănătății publice împotriva expunerii la fumul de tutun din mediul ambiant și consecințele consumului de tutun, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 379 din 1 aprilie 2016 (inițiativa legislativă nr.84 din 18 martie 2015).

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr. 379 din 1 aprilie 2016;
Avizul.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex.: Snejana Țurcanu
Tel.: 0-22-250-296

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	886
04	04 2016
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 379

din 1 aprilie 2016

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege cu privire
la protecția sănătății publice împotriva expunerii la fumul
de tutun din mediul ambiant și consecințele consumului de tutun**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la protecția sănătății publice împotriva expunerii la fumul de tutun din mediul ambiant și consecințele consumului de tutun.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Octavian CALMÎC

Ministrul sănătății

Ruxanda Glavan

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 379

от 1 апреля 2016 г.
Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона об охране здоровья населения от воздействия табачного дыма, содержащегося в окружающей среде, и последствий потребления табака

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона об охране здоровья населения от воздействия табачного дыма, содержащегося в окружающей среде, и последствий потребления табака.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр здравоохранения

Руксанда Главан

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 270
din 1 aprilie 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la protecția sănătății publice
împotriva expunerii la fumul de tutun din mediul ambiant
și consecințele consumului de tutun

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la protecția sănătății publice împotriva expunerii la fumul de tutun din mediul ambiant și consecințele consumului de tutun, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 84 din 18 martie 2015), de către dl Ion Ceban, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul legii propus transpune în mare parte prevederile Legii nr.278-XVI din 14 decembrie 2007, fapt ce denotă inutilitatea expunerii prevederilor (dublarea, transpunerea).

Art. 3-9 și 15 conțin reglementări declarative și/sau sumative, astfel că în practică nu vor genera nici un efect palpabil la capitolul protecția împotriva expunerii la fumul de tutun și consecințelor consumului de tutun.

Prevederile art.4 stabilesc competențele autorităților publice centrale referitor la protecția sănătății publice din expunerea la fumul de tutun și consecințele consumului de tutun. Proiectul nu prevede însă autorități concrete responsabile de domeniu, fapt ce va crea situații de incertitudine și va face legea inaplicabilă. Obiecția este valabilă și pentru art. 6, 11, 13 alin. (5) și art.19.

Prevederile de la art. 9 și 13 au caracter de recomandare și nu stabilesc norme concrete de reglementare la nivel de lege, de aceea necesită a fi excluse.

În același sens, menționăm și art. 12 al proiectului de lege, prevederile căruia urmează a fi excluse. Se va ține cont de faptul că titlul IV „Accizele” din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 prevede cotele accizelor, modalitatea de calculare și termenele de achitare a accizelor pentru articolele din tutun. Prin urmare, propunerile de creștere a nivelului accizelor la produsele din tutun și alte măsuri fiscale trebuie făcute în acest act legislativ, precum și în cadrul elaborării Obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termen mediu, ca parte componentă a Cadrului Bugetar pe Termen Mediu.

Totodată, în contextul angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova, măsurile de politică fiscală, în partea ce ține de cota accizului și baza de calcul a accizului pentru produsele din tutun, urmează a fi examinate în procesul armonizării legislației fiscale la Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iulie 2011 privind structura și ratele

accizelor aplicate tutunului prelucrat, care se va realiza în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere nominalizat.

Prevederile alin. (3) și (4) art.15 urmează a fi revăzute sub aspectul caracterului declarativ și formulate ca norme de modificare și completare a cadrului normativ-legal privind asistența medicală acordată pacienților.

De asemenea, art.16 alin. (1) litera d) din proiectul de lege vine în contradicție cu prevederile art.123 alin.(6) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Art.18 și 19 au un caracter generalizator, de informare, și nu specifică modul de atragere la răspundere pentru încălcarea legii, sancțiunile aplicabile și organele abilitate pentru aceasta.

De altfel, proiectul legii nu intenționează să stabilească o schemă unitară de norme, autorități/instituții responsabile de punerea în aplicare a normelor, precum și sancțiunile aplicabile, care să facă front comun contra expunerii la fumul de tutun și consumului produselor din tutun.

Se vor exclude prevederile art.1 alin. (4) din proiect, acestea fiind inutile, întrucât sînt prevăzute la art. 4 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova.

De asemenea, se vor exclude și prevederile de la art.6 alin. (2) din proiectul de lege ca fiind nejustificate, deoarece prevăd o modalitate privilegiată, diferită de cea reglementată legal, de informare a industriei tutunului despre cadrul normativ nou-adoptat.

Subsidiar, proiectul în cauză necesită revizuire prin prisma regulilor de tehnică legislativă statuate în Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, iar nota informativă – ajustare în corespundere cu prevederile art.20 din aceeași lege, precum și ale art. 13 din Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

De asemenea, proiectul urmează a fi prezentat, în mod obligatoriu, Centrului Național Anticorupție, pentru a fi supus expertizei anticorupție, în vederea verificării corespunderii standardelor anticorupție naționale și internaționale, precum și prevenirii apariției de noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția.

Avînd în vedere cele expuse mai sus, considerăm inoportună promovarea proiectului de lege cu privire la protecția sănătății publice împotriva expunerii la fumul de tutun din mediul ambiant și consecințele consumului de tutun, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă.

Suplimentar, comunicăm că, în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova prin ratificarea Convenției-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului (Legea nr.124-XVI din 11 mai 2007) și în temeiul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (ratificat prin Legea nr.112 din 2 iulie 2014), precum și în scopul realizării prevederilor Programului național privind controlul tutunului pentru anii 2012-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.100 din 16 februarie 2012, Guvernul a elaborat proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative, care a fost adoptat de Parlament (Legea nr.124 din 29 mai 2015).

Prevederile acestei legi vizează modificarea și completarea complexă și interdependentă a unor acte legislative, fiind armonizate cu legislația comunitară din domeniul controlului tutunului.