



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-4231 din 15.12 2017

La nr. 03/13380 din 01 decembrie 2017

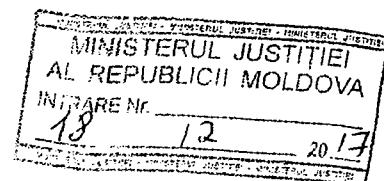
Ministerul Justiției

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Codului de executare al Republicii Moldova nr. 443 din 24.12.2004.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO17/4621 din 14.12.2017

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului de executare al Republicii Moldova nr.443 din 24 decembrie 2004

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) *informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) *punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți*

interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Codului de executare al Republicii Moldova și nota informativă la acesta au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, începând cu data de 17.11.2017, fiind respectat termenul legal de 10 zile lucrătoare pentru ca părțile interesate să-și prezinte recomandările, obiecțiile și propunerile pe marginea acestuia.

În ceea ce privește anunțul privind inițierea elaborării proiectului, precum și anunțul privind organizarea consultării publice se atestă că acestea nu au fost plasate pe paginile web menționate supra, condiție prevăzută de art. 8 lit.a) al Legii nr. 239-2008 privind transparența în procesul decizional.

Astfel, se constată că în procesul de promovare a proiectului, autorul a respectat în mare parte rigorile de transparență decizională stabilită în Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În cadrul notei informative se menționează că: „*Proiectul legii pentru modificarea și completarea Codului de executare al Republicii Moldova nr.443 din 24 decembrie 2004 este elaborată către Ministerul Justiției în vederea executării prevederilor Hotărârii Curții Constituționale nr.17 din 10.05.2017*”.

Scopul autorului este executarea prevederilor Hotărârii Curții Constituționale privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din articolului 22 alin.(1) lit.v) din Codul de executare, modificarea titlului articolului 63 al aceluiași Cod, din „*Măsurile de asigurare a executării documentului executoriu*” în „*Măsurile de asigurare a executării documentului executoriu aplicate de executorul judecătoresc*”, scopul fiind excluderea interpretărilor care ar limita măsurile de asigurare prevăzute la articolul 63, deoarece pe lângă măsurile de asigurare aplicate de executorul judecătoresc, există și măsuri de asigurare dispuse de instanță.

Proiectul propus operează modificări și la articolul 22 alineatul (1) literele l) și r) mențiunile referitoare la măsura de asigurare - sechestru, această mențiune fiind prevăzută deja la articolul 63 din Codul de executare.

În urma examinării proiectului se constată că prevederile proiectului servesc scopul declarat de autor în nota informativă.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele cetățeanului de a beneficia de dreptul la libera circulație indiferent dacă are sau nu datorii față de persoane fizice și/sau juridice, ceea ce este conform interesului public

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă stabilește condițiile care au impus la elaborarea proiectului, prezintă argumentarea necesară și analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională. ~~Totodată autorul estimează impactul proiectului precum și modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.~~

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "*d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură*".

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din cadrul bugetului de stat, iar autorul stabilește expres în cadrul notei informative aceste fapte.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "*textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu conține reglementări ce se referă în mod direct la activitatea entităților publice și a agenților publici.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost inițiat și elaborat de Ministerul Justiției cu respectarea rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent, nu contravine interesului public, iar nota informativă conține argumente suficiente pentru promovarea acestuia.

Prevederile proiectului au drept scop modificarea art.22 alin.(1) lit.v) din Codul de Executare și anume (interdicția eliberării documentelor de stare civilă, a actelor de identitate sau a permiselor de conducere), conform prevederilor Hotărârii Curții Constituționale nr. 17 din 10.05.2017 privind excepția de neconstituționalitate a acesteia.

La fel în proiect se propune completarea și ajustarea unor mențiuni de dublare legislativă interpretabilă existentă la moment din Codul de executare al Republicii Moldova nr.443/ 2004.

În proiectul expertizat nu au fost identificați careva factori de risc și riscuri de corupție.

14.12.2017

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Dorina Stînga , Inspector

