



**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Comisiei economie, buget și finanțe

AMENDAMENT

**la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative
(ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală pentru anul 2025)
(nr. 222 din 09.07.2024)**

În conformitate cu prevederile art. 59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 se înaintează următorul amendament la proiectul de lege menționat supra:

Legea nr.172 din 25 iulie 2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.231–237, art.529), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul Capitolului 99 se expune în redacție nouă după cum urmează:

**„Capitolul 99
CODURILE SPECIALE DIN NOMENCLATURA
COMBINATĂ. CODURILE DIN
NOMENCLATURA COMBINATĂ PENTRU ANUMITE
MIȘCĂRI
SPECIFICE ALE MĂRFURILOR (IMPORT, EXPORT SAU
TRANZIT)”**

2. După poziția tarifară 9903 00 00 se introduce o poziție tarifară nouă cu următorul cuprins:

9904 00 000	Bunuri aflate în procesul transportării în calitate de trimiteri poștale internaționale	
-------------	---	--

Notă de argumentare:

Pînă la 31.12.2023 transportarea pe teritoriul Republicii Moldova (de la postul vamal de frontieră pînă la postul de vămuire definitivă) a mărfurilor străine, fiind transportate cu titlu de trimiteri poștale internaționale se efectua în regim de tranzit vamal, dar cu aplicarea anumitor simplificări procedurale. În special pentru perfectarea vamală a regimului respectiv se folosea nu declarație vamală de tranzit T1, dar un document special intitulat „borderoul de transport”. Descrierea mărfurilor care se transportau se efectua în regim generic („trimiteri poștale internaționale”), fără precizarea fiecărui articol și poziție de marfă ce se transporta în regim de tranzit. Declararea în detaliu a acestora se efectua ulterior, în cadrul procedurii de import al mărfurilor respective în procesul de întocmire a declarației vamale în detaliu.

O asemenea abordare era impusă de specificul trimiterilor poștale internaționale (într-un colet pot fi transportate mai multe tipuri de mărfuri cu o valoare totală destul de mică), care făcea ca declararea detaliată a acestora la frontieră nu era nici economic rezonabilă și ar trebui să consume un efort considerabil pentru determinarea caracteristicilor necesare a fiecărui colet (poziția tarifară, originea, greutatea brutto/netto, valoarea etc.). Mai mult decât atât, în majoritatea absolută a coletelor expediate de/către persoane fizice nu se conțin nici acte de însoțire a bunurilor expediate, ceea ce face practic imposibilă declararea operativă a acestora imediat la frontieră.

Prin consecință eventuală impunere a declarării în detaliu a trimiterilor poștale internaționale ar rezulta în staționarea exagerată la frontieră a camioanelor cu astfel de încărcături. Reamintim că chiar și la import art. 176 al Codului vamal nr. 1149/2000 stabilea prin excepție un termen mult mai mare pentru declararea trimiterilor poștale internaționale – fapt care se datora aceluiași specific explicat mai sus.

După 01.01.2024 noul Cod vamal nr. 95/2021 a anulat posibilitatea utilizării procedurii simplificate de mai sus față de trimiteri poștale internaționale și a interzis utilizarea borderoului de transport pentru perfectarea tranzitului respectiv. În locul acestuia urmează a fi utilizată deja declarația vamală în forma de T1 (în plus – a apărut necesitatea garantării datoriei vamale pentru trimiterile poștale aflate în tranzit, cerința care nu exista la folosirea borderoului de transport).

Cu toate acestea, introducerea declarației de tranzit T1 pentru trimiteri poștale inițial nu a complicat cu mult procedura de declarare a acestora, dat fiind faptul ca normele de completare a unei astfel de declarații nu prevăd obligația indicării poziției tarifare a mărfurilor înscrise în declarație. Prin urmare, descrierea mărfurilor chiar și în declarația vamală de tranzit T1 a continua să se facă într-un mod generic, fără descrierea fiecărui articol din colet.

Totodată, reieșind din obligația internațională asumată de Republica Moldova prin semnarea Acordului de asociere cu UE în partea ce ține de implementarea a Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS-5), începînd cu 01.10.2024 pe teritoriul Republicii Moldova se va aplica un nou sistem de perfectare a tranzitului vamal. Aceasta implică și modificarea regulilor de

completare a declarațiilor de tranzit T1 și racordarea acestora la prevederile Convenției privind regimul de tranzit comun (la care Republica Moldova încă nu a aderat, dar preconizează să se adere în vederea aderării la sistem internațional de NCTS). În special aceasta va impune cerința indicării fiecărui cod tarifar (și respectiv altor date ce se referă la acest cod – greutate brutto/netto, valoare, origine etc.) față de fiecare articol ce se plasează în regim de tranzit. În cazul mărfurilor transportate cu alte titluri de transport (rutier, feroviar etc.) aceasta este o practică normală, însă în cazul trimiterilor poștale aceasta prezintă o problemă esențială. Cu titlu de exemplu ipotetic putem aduce loturi de trimiteri poștale internaționale care se introduc în țară zilnic, fiecare având de la 10 la 1000 de colete, iar fiecare colet având în mediu de la 1 la 20 de articole, obținem necesitatea depunerii unor declarații de tranzit foarte complicate, timpul de întocmire a cărora fiind eventual mai mult de 12 ore. Aceasta, la rândul său, va rezulta în congestionarea traficului transfrontalier, tergiversare esențială a proceselor de funcționare a operatorilor poștali, majorarea esențială a costurilor de livrare a trimiterilor poștale internaționale – toate acestea neavând nici un efect pozitiv pentru economia națională sau bugetul public național, fiindcă încasările la buget de la o astfel de declarare detaliată a tranzitului nu vor crește.

În acest context se propune urmărirea practicii țărilor vecine (de exemplu România) care în vederea implementării eficiente a regulilor NCTS au introdus unele coduri generice pentru declararea trimiterilor poștale internaționale anume pentru procedura de tranzit. Nu se propune utilizarea codului generic respectiv pentru alte regimuri vamale (în special import), fapt care exclude orice impact negativ asupra încasărilor vamale aferente importului trimiterilor poștale internaționale.

Suplimentar, ținându-se cont de un anumit risc pentru bugetul de stat în partea ce ține de eventuala dispariție a trimiterii poștale în procesul realizării tranzitului (care urmează a fi acoperit prin aplicarea sistemului de garanții pentru mărfurile plasate în regim de tranzit), se propune stabilirea unei cote ai taxei vamale la nivel de 5%. Reiterăm că aceasta se va aplica nu la importul trimiterilor poștale internaționale, dar numai în cadrul procedurii de tranzit, fiind aplicată la calculul garanției pentru datoria vamală aferentă mărfurilor în procesul transportării.

Neintroducerea unui astfel de cod generic va rezulta în aplicarea cerințelor noi de declarare a tranzitului trimiterilor poștale internaționale și va avea ca efect blocarea acestuia o dată cu punerea în funcțiune a NCTS-5 pe teritoriul Republicii Moldova.

Deputat în Parlament

Vadim Fotescu