



Parlamentul  
Republicii Moldova

D.I. nr. 02/02-106

21 iulie 2022

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj.

#### *Anexe:*

- 1. Proiectul de lege – 2 file;*
- 2. Nota informativă – 4 file.*

### Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Digitally signed by Istratii Dorian  
Date: 2022.07.21 09:27:38 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dorian ISTRATII**

**Maria PANCU**

Digitally signed by Pancu Maria  
Date: 2022.07.21 09:36:50 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>316</u>		
" <u>21</u> "	<u>07</u>	20 <u>22</u>
Ora _____		

**LEGE**

**Pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj**

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol I.** - Articolul 3 din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (publicată în Monitorul oficial al Republicii Moldova, 2018 nr. 295-308 art.448) se completează cu o noțiune nouă, în următoarea redacție:

”Voucher pentru formare profesională a șomerilor – document de plată pentru serviciile de formare profesională, emis de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, care constituie obligația acesteia de a achita furnizorul serviciilor de formare profesională ales de șomer”.

Articolul 32 alineatul (4) din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (publicată în Monitorul oficial al Republicii Moldova, 2018 nr. 295-308 art.448) se expune în următoarea redacție:

”Selectarea furnizorilor de cursuri de formare profesională se efectuează de către șomer, din lista celor autorizați temporar și acreditați de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, prin prezentarea voucherului furnizorului de servicii de formare profesională ales”.

Articolul 33 alineatul (2<sup>1</sup>) din Legea 105/2018 se expune în următoarea redacție:

”Selectarea furnizorilor de cursuri de formare profesională se efectuează de către șomer, din lista celor autorizați temporar/acreditați de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, prin prezentarea voucherului furnizorului de servicii de formare profesională ales”.

**Articol II.** – Prevederile prezentei legi intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

**Articol III.** - În termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi Guvernul va elabora mecanismul de implementare a sistemului de formare profesională prin utilizarea voucherului și va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

- Ministerul Muncii și Protecției Sociale va publica anual până la data de 31 decembrie pe pagina web lista prestatorilor de cursuri de formare profesională autorizați.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Notă informativă**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj**

**1. Denumirea autorului la elaborare a proiectului**

Prezentul proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj a fost elaborat de către Dorian ISTRATII.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul propune introducerea voucherelor pentru formare profesională.

Voucherul este un document, emis de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin intermediul căruia ANOFM îi oferă dreptul unui șomer la formare profesională la o anumită profesie, iar șomerul își alege furnizorul de formare profesională din lista celor acreditați. Cu alte cuvinte, voucherul, este un document, în baza căruia se va organiza formarea profesională a șomerilor, fără organizarea procedurii de achiziții publice, așa cum are loc în prezent.

Voucherul va conține următoarea informație: profesia pentru care voucherul este eliberat; numele și prenumele șomerului posesor al voucherului; subdiviziunea teritorială, care a oferit voucherul; valabilitatea voucherului și costul voucherului.

Șomerul, din lista furnizorilor de formare profesională, publici sau privați, acreditați și autorizați, alege de sine stătător furnizorul de formare profesională și prezintă voucherul.

În context, utilizarea acestui instrument poate contribui la o mai mare eficacitate și eficiență a politicii active privind piața forței de muncă.

Potrivit Raportului de activitate al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă /în continuare Agenția/, pe parcursul anului 2021, agenția a lucrat cu 76 mii persoane aflate în căutarea unui loc de muncă dintre care au fost înregistrați cu statut de șomer 36 mii persoane. Din numărul total al șomerilor înregistrați în anul 2021 - 66% nu aveau o calificare profesională (24471).

Unul dintre mijloacele active de ocupare a forței de muncă utilizat de către Agenție este formarea profesională prin cursuri de calificare, recalificare, perfecționare și specializare. Astfel că, în anul 2021 au absolvit cursurile de formare profesională 886 de șomeri (2.5% din numărul total de șomeri), dintre

care jumătate din numărul total al absolvenților (459 persoane) au fost plasați în câmpul muncii.

Cursurile de formare profesională a șomerilor se organizează de către Agenție prin intermediul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Educației; instituțiilor de învățământ și centrelor de instruire ale altor ministere și departamente, ale patronatelor și sindicatelor, agenților economici cu proprietate de stat, societăților comerciale și organizațiilor necomerciale. La moment formarea profesională se realizează în baza contractelor, încheiate între Agenție și instituțiile de învățământ, învingători ai procedurii de Achiziții Publice.

Constituie un fapt cunoscut că procedurile de achiziție publică sunt caracterizate prin complexitate și termene îndelungate, iar participarea în cadrul acestora, întrunirea tuturor condițiilor specificate în documentațiile de atribuire determină potențialii furnizori ai cursurilor de formare profesională să dispună de resurse umane suplimentare, care au o pregătire profesională în acest sens. Astfel că, circumstanțele descrise constituie impedimente reale și descurajează candidații să participe la procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, iar, în consecință, se restrânge cercul eventualilor furnizori de servicii de formare profesională a șomerilor. Procedurile de achiziții publice sunt obligatorii pentru toate instituțiilor de învățământ care vor să ofere cursuri de formare profesională pentru anul curent. Astfel procedurile de achiziții publice se derulează la începutul fiecărui an și durează aproximativ 3 luni, împiedicând șomerii să beneficieze de cursuri de formare profesională timp de 3 luni în fiecare an.

În anul 2020, în rezultatul desfășurării procedurilor de achiziții publice, la nivel național au fost contractate doar **cinci instituții de învățământ** care au propus ca ofertă pentru instruire 20 profesii/meserii/programe de formare profesională pe specialități.

În anul 2021 Agenția a repartizat achizițiile pe zone ceea ce a îmbunătățit situația însă oricum nu a oferit rezultatul scontat. În zona Centru au fost contractați 4 prestatori care au oferit 19 meserii, în zona Sud – 1 prestator care a oferit 1 meserie, în zona Nord – 4 prestatori au oferit 12 meserii. În total 9 prestatori care au oferit 32 de meserii.

În anul 2021, 53,2% (461 de persoane) au fost instruiți în altă localitate. În anul 2020, doar 26,5% (183) din numărul total al șomerilor instruiți au beneficiat de cursuri la locul de trai, 73,6% (509) dintre aceștia fiind instruiți în altă localitate.

Sistemul de vouchere reprezintă o excepție care cade sub incidența art. 5 lit. x) din Legea nr.131/2015 privind achiziții publice și exceptează “contractele care au ca obiect autorizarea, fără nicio selectivitate, a tuturor operatorilor economici interesați care îndeplinesc condițiile stabilite de autoritatea publică de a efectua

anumite sarcini”. Menționăm că excepția dată se referă la situația în care toți operatorii care îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să efectueze o anumită sarcină, fără nicio selectivitate, cum ar fi sistemele care dau consumatorilor posibilitatea de a alege sau sistemele de servicii pe bază de bonuri, astfel, acestea nu ar trebui să fie înțelese ca fiind sisteme de achiziții publice, ci ca simple sisteme de autorizare.

Astfel că, în cazul selectării furnizorului de către șomer prin intermediul voucherului, va crește numărul furnizorilor de cursuri de pregătire profesională și va fi asigurată prezența acestora în diverse zone geografice ale Republicii Moldova, ceea ce va determina micșorarea distanței parcurse de către șomeri de la locul de trai și până la furnizor.

De asemenea, odată ce va crește numărul furnizorilor de cursuri de pregătire profesională, vom fi în prezența unei extinderi geografice a varii domenii de pregătire, precum și o diversificare mai sporită a acestora.

Facilitarea accesului la un număr mai mare de profesii și instituții va crește interesul șomerilor pentru înscrierea la cursurile profesionale, obținerea unei calificări, prestarea unei munci calificate, fiind astfel asigurată o scădere a numărului persoanelor șomere din Republica Moldova.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prin inițiativa legislativă de a completa Articolul 3 din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, se introduce o noțiune nouă, care relatează semnificația acestui termen.

Considerând că practica internațională presupune autorizarea furnizorilor de formare, iar elementul de bază fiind faptul că beneficiarii aleg înșiși furnizorul de formare, prin inițiativa legislativă de a modifica Articolul 32, alineatul (4) din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, se prevede că selectarea furnizorilor de cursuri de formare profesională se va efectua de către șomer, prin prezentarea voucherului furnizorului de servicii de formare profesională preferat, autorizat să ofere formarea profesională în profesia respectivă, astfel întrunind aceste două aspecte, autorizarea prestatorilor și selectarea furnizorului de către șomer exceptează procedura de achiziții publice utilizată în prezent.

Se introduce obligația Ministerului Muncii și Protecției Sociale să facă publice anual lista prestatorilor de cursuri de formare profesională autorizați pe pagina web, până la data de 31 decembrie a anului.

Totodată Guvernul va elabora mecanismul de implementare a sistemului de formare profesională prin utilizarea voucherului în termen de maxim 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

#### **5. Fundamentarea economico - financiară**

Modificările de lege propuse nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de lege se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar Guvernul în calitate de autoritate de implementare va asigura, la necesitate, aducerea cadrului normativ în concordanță cu prezenta lege.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice.

#### **8. Constatările expertizei juridice**

Proiectul de lege va fi expedit pentru efectuarea expertizei juridice în conformitate cu prevederile legale.

#### **9. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul va fi expedit Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție.

Digitally signed by Istratii Dorian  
Date: 2022.07.21 09:28:00 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Deputat în Parlament**

**Dorian ISTRATII**