



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

www.parlament.md

12 07 2012

12 Nr. 388

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47(44) din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege privind modificarea Anexei nr.1 din Titlul IV al Codului fiscal, nr.1163-XIII din 24.04.1997.

Anexe:

1. *Proiectul Legii*
2. *Nota informativă*

Deputați în Parlament

V. Ciurcu ✓
V. Ciurcu ✓
O. Bodzuy

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI
REPUBLICII MOLDOVA
12 07 2012

LEGE

**privind modificarea Anexei nr.1 din Titlul IV al Codului fiscal,
nr.1163-XIII din 24.04.1997**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Anexa nr.1 din Titlul IV din Codul fiscal al Republicii Moldova nr.1163-XIII din 24.04.1997, Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 08.02.2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

poziția tarifară 240220 la liniuța "cu filtru", coloana 4 de expus în următoarea redacție: "30 lei/1000 buc + 24%":

Articolul II. Prezenta lege se pune în aplicare de la 01 ianuarie 2013.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la proiectul de Lege privind modificarea Anexei nr.1 din Titlul IV al Codului fiscal, nr.1163-XIII din 24.04.1997

Prin prezentul proiect se propune:

- a) De a reveni la cota ad-valorem pentru țigarete cu filtru la nivel de 24% - ce era inițial stabilit pentru anul 2012;
- b) Generarea creșterii veniturilor fiscale prin majorarea cotei specifice (fixe);
- c) Asigurarea măsurilor cu scopul protejării pieței interne de la contrabandă cu țigarete din Ucraina în Republica Moldova.

Aceasta formulă va asigura cca 1 mlrd lei venituri bugetare din accize la produsele din tutun în 2013 - ceea ce va genera venituri mai mari vis-a-vis de cele prognozate inițial de Ministerul Finanțelor. Propunerea de modificare a ratelor de schimb la accizele de tutun este realizată *„în vederea ajustării graduale a acestora la nivelul țărilor din regiune, inclusiv a celor europene, fapt ce va permite acumularea de noi surse financiare la buget, precum și diminuarea consumului articolelor din tutun, mărfuri ce au o influență negativă asupra sănătății populației și a dezvoltării societății în general.*

De asemenea, este important de menționat, că cotele accizelor la țigarete cu filtru, propuse în Proiectul de Lege vor reflecta situația actuală pe piața produselor din tutun, în context regional și angajamentele Republicii Moldova în ceea ce privește armonizarea accizului la țigarete pînă la nivelul stabilit în UE.

Conform ultimelor înțelegeri cu parteneri Europeni, cota minimă a accizului urmează să fie majorată pînă la 90 EUR la 1000 țigarete în 2025.

În acest context, este important ca majorarea accizului să fie considerată în baza planificării de lungă durată - pînă la anul 2025, ținând cont de obiectivele cheie ale statului în domeniul tutunului (obiectivele fiscale și cele de control și reglementare).

Conform Directivei **2011/64/EU din 21.06.2011**, se evidențiază rolul important al componentei specifice și cotei minime de acciz (pragul minim de acciz). Ținând cont de aceste două componente, este necesar de asigurat aplicarea unui prag minim obligatoriu pentru toate țigaretile, puse în circulație, în scopul sporirii previzibilității veniturilor bugetare din accize. De asemenea, aceste două componente minimizează decompresia pieții și reduce decalajul de prețuri la țigarete, ceea ce, la rândul său, asigură condiții adecvate pentru concurență.

În Moldova decalajul de prețuri (diferența prețului între țigaretile scumpe și ieftine) crește din an în an. În 2012 decalajul prețurilor deja depășește cca 700%. Asemenea situație nu există în nici o țară din Uniunea Europeană și în cele din

regiune. În UE diferența de preț variază între 7% - 55%. în România acest indicator constituie aprox. 32%, în Ucraina - aprox. 300% și continue să se micșoreze.

Creșterea cotei ad-valorem stimulează extinderea decalajului de prețuri. Apariția pe piața internă a mărcilor noi de țigarete ieftine în anul 2011, confirmă creșterea cererii-ofertei în acest segment. Piața articolelor din tutun se orientează spre oferirea țigaretelor mai ieftine.

Practica aplicată în UE și cea din Regiune

România:

=> în anul 2011 a intrat în vigoare un plan de majorare a accizului la țigarete stabilit pentru o perioadă de 8 ani, care prevede reducerea anuală a cotei ad-valorem cu 1 p.p. de la 22% în 2010 până la 14% în 2018. De asemenea, acest plan prevede creșterea anuală a cotei specifice și a pragului minim de acciz (cotei minime).

=> Așadar, România, în mod consecvent, majorează cota specifică și reduce cota ad-valorem - fapt care asigură previzibilitatea pieții de tutun și stabilitatea creșterii veniturilor bugetare.

Ucraina:

=> Legislația Ucrainei prevede ajustarea anuală, la rata inflației, a ambelor componente fixe de acciz (cotei specifice și cotei minime de acciz). Cota ad-valorem rămâne neschimbată pe parcursul ultimilor 2 ani (vezi Tabelul 1 mai jos).

=> Guvernul Ucrainei nu planifică majorarea cotei ad-valorem și în 2013. Proiectul de Lege în acest sens deja este prezentat Parlamentului Ucrainei (Verhovna Rada).

UE - Frontiera de Est:

=> Multe țări, îndeosebi cele ce sunt situate la frontiera de Est a UE (Polonia, Lituania, Letonia), sunt pe calea de înghețare a cotei ad-valorem. În aceste țări cota

Tabelul 1. Ucraina - structura accizului la țigarete cu filtru și fără filtru

	2011		2012	
	Țigarete cu filtru	Țigarete fără filtru	Țigarete cu filtru	țigarete fără filtru
Cota specifică (UAH/1000 buc)	96,21	43,03	110,64	49,48
Ad-Valorem, cota efectivă (% of PMVA1)	20,8%	16,7%	20,8%	16,7%
Cota minimă a accizului (UAH/1000 buc)	160,35	61,47	184,4	70,69
Cota minimă a accizului (în MDL la 1000 buc)	107,62	41,26	123,76	47,44

ad-valorem rămâne neschimbată din 2009. Majorarea accizei se datorează faptului majorării cotei specifice și a cotei minime de acciz.

UE:

- => Majoritatea țărilor UE (23 din 27 de țări din UE), cu scopul de a completa bugetul țării și de a efectua un control asupra consumului, utilizează o structură a accizii compusă din 3 componente: fixă-specifică, ad-valorem și cota minimă a accizului. 4 țări membre, care nu aplică cota minimă, se caracterizează printr-un nivel înalt al cotei specifice, în același timp ad-valorem-ul este înghețat sau redus: Suedia - ad-valorem la nivelul 1% (înghețat), Marea Britanie - ad-valorem 16,5% (înghețat), Irlanda - ad-valorem 18,03% (reducere) și Germania - ad-valorem 21,87% (reducere).
- => în ultimii ani multe țări din Europa de Vest merg pe calea reducerii componentei ad-valorice în structura accizului: Germania, Olanda, Marea Britanie, Franța, Suedia, Austria ș.a.

Creșterea riscului de contrabandă a țigaretelor din Ucraina spre Republica Moldova

Majorarea componentei ad-valorice în R. Moldova, duce la încălcarea parității prețurilor cu Ucraina. Actualmente, țigaretetele cu prețul de 13 lei și mai mult pentru un pachet, costă mai mult decât aceleași țigaretete în Ucraina. Diferența de preț pentru vânzările cu amănuntul ajunge pînă la 8-10 lei per pachet, (vezi Tabelul 2 mai jos).

Sporirea prețului pentru țigaretete scumpe depășește cu mult tempo-ul creșterii prețurilor pentru țigaretete ieftine: pentru cele scumpe - în medie 3,5 lei per pachet, pentru cele ieftine - în medie 0,45 lei per pachet.

- O astfel de situație contribuie la creșterea riscului de contrabandă a mai multor branduri de țigaretete din Ucraina spre Republica Moldova. Majorarea ulterioară a cotei ad-valorem va duce la un decalaj de preț și mai mare dintre Moldova și Ucraina.
- De asemenea, este necesar faptul de a lua în considerație situația din Transnistria și pericolul de trafic ilicit a țigaretelor prin intermediul acestui teritoriu.

Tabelul 2. Prețuri actuale în Republica Moldova în comparație cu cele din Ucraina și prognozele pentru 2013

Mărci de țigaretete	2012 - Situația curentă				2013 - Prognoza			
	Moldova		Ucraina	Deferența în Pret	Moldova		Ucraina	Deferența în Pret
	MDL /pachet	UAH /pachet	MDL /pachet	A MDL /pachet	MDL /pachet	UAH /pachet	MDL /pachet	A MDL /pachet
Dunhili	35	16	23,8	11,2	39	16,3	24,3	14,7
Parliament	32	16	23,8	8,2	36	16,3	24,3	11,7
Kent	22	13,5	20,1	1,9	25	13,8	20,6	4,4
Marlboro	22	12,5	18,6	3,4	25	12,8	19,11	5,9

Rata de schimb: MDUUAH: 1,49

Creșterea dependentei veniturilor bugetare de prețurile la țigaretete

Creșterea volumului de țigarete ieftine, prin reducerea volumului de țigarete mai scumpe, duce la micșorarea bazei impozabile - atât a părții ce ține de Acciz, cât și cele ce ține de TVA). Evident că, din perspectiva pe termen mediu și termen lung, creșterea cotei ad-valorem în structura accizului la țigarete are impact negativ asupra creșterii contribuțiilor fiscale la buget și rezultă în executarea nestabilă a încasărilor în buget pe parcursul anului (lunar, trimestrial).

Problema majoră constă în cota ad-valorem înaltă. E necesar să ținem cont că în R. Moldova, cota ad-valorem direct depinde de prețul final de vânzare a produsului. Reieșind din faptul că pe piața R. Moldova are loc scăderea cererii la țigarele mai scumpe și creșterea cererii la țigarele mai ieftine, baza impozabilă totală se reduce - din țigarete mai ieftine se percepe o sumă de taxe (acciz, TVA) mai mică decât din cele mai scumpe.

Stabilitatea și previzibilitatea veniturilor bugetare, pieții produselor din tutun și efectuarea controlului asupra consumului de tutun, se asigură prin aplicarea și creșterea cotei specifice - care stabilește încasarea accizului din volumul „fizic” (adică, din cantitatea țigaretelor destinate comercializării), indiferent de preferințele consumatorului final.

Deputați în Parlament

V. Iovăș, I. V. S. - - -