



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/16/14 din 25.04. 2014
La nr. 109 din 14 martie 2014

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității *proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice.*

Anexa: 3 (trei) file.

Director-adjunct

Vadim COJOCARU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	841	
"25"	04	2014
Ora		

76



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 96-XVI din 13
aprilie 2007 privind achizițiile publice

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorului, proiectul are drept scop eficientizarea sistemului de achiziții publice. În acest sens, se propune modificarea termenelor de examinare și înregistrare a documentelor de licitație/contractelor de achiziții publice, precum și revizuirea pragurilor pentru aplicarea procedurilor prevăzute de Legea privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007.

d. Suficiența argumentării. În contextul examinării prevederilor înaintate, cât și a argumentelor invocate remarcăm că micșorarea termenelor abordate de autor în proiect va avea un impact pozitiv din considerentul că se va acorda o celeritate procedurilor prevăzute de Legea nr.96 din 2007.

În ceea ce privește majorarea pragurilor pentru aplicarea procedurilor, menționăm că este dificil a justifica această majorare, deoarece nu sunt prezentate argumente concludente care ar confirma necesitatea majorării anume în volumul propus de autor. Este invocat faptul convocării unei ședințe în acest sens (reprezentanții CALM, Patronatului „Condrumat” ș.a.), însă, relevarea unor decizii rezultate din aceasta ar demonstra oportunitatea pragurilor expuse în proiect, precum și se va acorda o plusvaloare din punct de vedere a transparenței în formarea acestor praguri. Or, simpla invocare a inflației continue înregistrate din momentul adoptării Legii nr.96 din 2007, în opinia noastră, constituie un argument generalizat. Riscul ce derivă din propunerile autorului constă în instituirea unor praguri nejustificate care, în practică, vor oferi responsabililor din autoritățile contractante posibilitatea gestionării unui volum sporit de resurse bugetare astfel încât să nu cadă sub incidența legislației achizițiilor publice, cu un control și o transparență mai puțin riguroasă. De asemenea, se va genera și reducerea cazurilor de publicare a anunțurilor de intenție (de 1,5

– 2,0 ori), dat fiind faptul majorării valorii estimative a contractelor de achiziții, majorare care, de altfel, nu poate fi justificată reieșind doar din argumentele generalizate expuse de autor în nota proiectului. Or, cheltuirea banului public este un aspect vulnerabil, deoarece orice utilizare a resurselor bugetare trebuie să fie confirmată.

Propunerile din proiect referitoare la micșorarea termenelor de examinare și înregistrare a documentelor de licitație/contractelor de achiziții publice sunt oportune. Însă, în ceea ce privește majorarea pragurilor enunțate în lege, propunerile autorului nu sunt justificate, din care considerent nu pot fi susținute spre promovare.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție

Vitalie Muntean
17 Aprilie 2014

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*