



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-3056 din 26.05.2022

La nr. 11/3-4/9 din 13.05.2022

Ministerul Finanțelor

Prin prezenta, cu referire la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 125/MF/2022*) - remis repetat la REA nr.ELO22/7916 din 28.04.2022, Vă comunicăm că acesta a fost expertizat ca urmare a demersului Ministerului Finanțelor nr.11/3-4/3 din 14.04.2022.

Rezultatele expertizei anticorupție sunt expuse în raportul nr. ELO22/7916 din 28.04.2022, remis în adresa Ministerului Finanțelor prin scrisoarea nr.06/2-2565 din 04.05.2022 și care poate fi vizualizat pe pagina web oficială a Centrului Național Anticorupție www.cna.md la compartimentul „Expertiza anticorupție”.

Prin urmare, ținând cont de faptul că proiectul remis repetat spre expertizare nu a suferit modificări esențiale, în temeiul art.28 alin.(8) din Legea integrității nr.82/2017, considerăm inoportună efectuarea expertizei anticorupție, în mod repetat, asupra proiectului respectiv.

Anexă:

copia raportului de expertiză anticorupție nr. ELO22/7916 din 28.04.2022 - 2 file;
copia scrisorii de însoțire nr.06/2-2565 din 04.05.2022 - 1 filă.

Director

Iulian RUSU

Ex.: Vadim CURMEI, Tel.: 022/257-308

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		1
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		
DATA	30. MAI 2022	
CODUL:	A-1998	

original 11



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 061-2565 din 04.05.2022
La nr. 11/3-4/3 din 14.04.2022

Ministerul Finanțelor

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.419/2006 și Legea nr.131/2015 - art.5).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		1
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		
DATA	06. MAI. 2022	
CODUL	A-1894	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7916 din 28.04.2022

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 419/2006 și Legea nr.131/2015 - art.5)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind inițierea elaborării deciziei, precum și anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Procesul decizional, precum și pe portalul www.particip.gov.md

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Prin proiect se propun amendamente la Legea nr.419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și la Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

În nota informativă se menționează că „*proiectul are drept scop îmbunătățirea calității datelor privind statistica datoriei sectorului public și a gestionării datoriei de stat al Republicii Moldova în conformitate cu bunele practici internaționale în domeniu prin modificarea cadrului normativ existent*”.

La fel se menționează în notă că „*proiectul conține prevederi de modificare a cadrului normativ existent pe aspecte ce țin de: colaborarea cu agențiile internaționale de rating, emisia valorilor mobiliare pe piețele financiare externe și intenția de a emite VMS direct persoanelor fizice prin intermediul unei platforme electronice. Totodată, în proiect sunt incluse unele prevederi reieșind din ultimele revizuri ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021*”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin ajustarea cadrului normativ primar în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat urmare a recomandărilor expuse în cadrul unor misiuni de asistență tehnică din partea Fondului Monetar Internațional, precum și reieșind din ultimele revizuri ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă se menționează că: „Adoptarea prezentului proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare pentru bugetul de stat”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propun amendamente la Legea nr.419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și la Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

În nota informativă se menționează că „*proiectul are drept scop îmbunătățirea calității datelor privind statistica datoriei sectorului public și a gestionării datoriei de stat al Republicii Moldova în conformitate cu bunele practici internaționale în domeniu prin modificarea cadrului normativ existent*”.

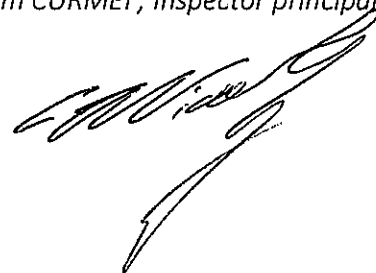
La fel se menționează în notă că „*proiectul conține prevederi de modificare a cadrului normativ existent pe aspecte ce țin de: colaborarea cu agențiile internaționale de rating, emisia valorilor mobiliare pe piețele financiare externe și intenția de a emite VMS direct persoanelor fizice prin intermediul unei platforme electronice. Totodată, în proiect sunt incluse unele prevederi reieșind din ultimele revizuri ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021*”.

Necesitatea ajustării cadrului normativ primar în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat este determinată urmare a recomandărilor expuse în cadrul misiunilor de asistență tehnică din partea Fondului Monetar Internațional, precum și reieșind din ultimele revizuri ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021.

În final, analizând prevederile proiectului, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

28.04.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

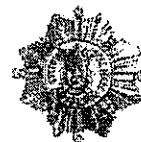




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 067-2565 din 04.05.2022
La nr. 11/3-4/3 din 14.04.2022

Ministerul Finanțelor

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.419/2006 și Legea nr.131/2015 - art.5).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7916 din 28.04.2022

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 419/2006 și Legea nr.131/2015 - art.5)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind inițierea elaborării deciziei, precum și anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Procesul decizional, precum și pe portalul www.particip.gov.md

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Prin proiect se propun amendamente la Legea nr.419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și la Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

În nota informativă se menționează că „*proiectul are drept scop îmbunătățirea calității datelor privind statistica datoriei sectorului public și a gestionării datoriei de stat al Republicii Moldova în conformitate cu bunele practici internaționale în domeniu prin modificarea cadrului normativ existent*”.

La fel se menționează în notă că „*proiectul conține prevederi de modificare a cadrului normativ existent pe aspecte ce țin de: colaborarea cu agențiile internaționale de rating, emisia valorilor mobiliare pe piețele financiare externe și intenția de a emite VMS direct persoanelor fizice prin intermediul unei platforme electronice. Totodată, în proiect sunt incluse unele prevederi reieșind din ultimele revizuirii ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021*”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin ajustarea cadrului normativ primar în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat urmare a recomandărilor expuse în cadrul unor misiuni de asistență tehnică din partea Fondului Monetar Internațional, precum și reieșind din ultimele revizuirii ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă se menționează că: „Adoptarea prezentului proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare pentru bugetul de stat”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propun amendamente la Legea nr.419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și la Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

În nota informativă se menționează că „proiectul are drept scop îmbunătățirea calității datelor privind statistica datoriei sectorului public și a gestionării datoriei de stat al Republicii Moldova în conformitate cu bunele practici internaționale în domeniu prin modificarea cadrului normativ existent”.

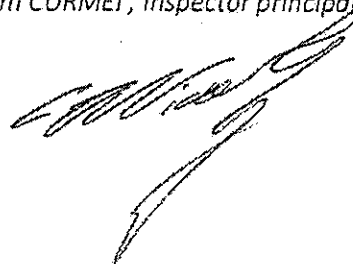
La fel se menționează în notă că „proiectul conține prevederi de modificare a cadrului normativ existent pe aspecte ce țin de: colaborarea cu agențiile internaționale de rating, emisiya valorilor mobiliare pe piețele financiare externe și intenția de a emite VMS direct persoanelor fizice prin intermediul unei platforme electronice. Totodată, în proiect sunt incluse unele prevederi reieșind din ultimele revizuri ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021”.

Necesitatea ajustării cadrului normativ primar în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat este determinată urmare a recomandărilor expuse în cadrul misiunilor de asistență tehnică din partea Fondului Monetar Internațional, precum și reieșind din ultimele revizuri ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021.

În final, analizând prevederile proiectului, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

28.04.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal





CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1553 din 17-03-2022

La nr. 18-23-2232 din 03.03.2022

✓ Ministerul Finanțelor

copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 125/MF/2022*), Vă comunicăm următoarele.

Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și massmediei.

În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.

Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.

Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Director

Iulian RUSU

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	1
DATA	21 MAR 2022
CODUL	A-1152