



20 martie 2017

RFS nr. 110

Aviz

la proiectul legii pentru modificarea articolului 9
din Legea nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007
privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice
și a întreprinzătorilor individuali
(nr. 69 din 17.03.2017)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Observații cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către deputatul în Parlament dl Nae-Simion Pleșca, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. În raport cu conținutul său, inițiativa legislativă se înscrie în categoria legilor organice.

4. Inițiativa legislativă are drept scop completarea art. 9 alin. (7) din Legea nr. 220/2007 cu o prevedere, prin care s-ar dispune, ca taxa pentru verificarea corectitudinii lingvistice a denumirii persoanei juridice să fie suportată de către beneficiar.

II. Privitor la conținutul propunerii legislative, invocăm următoarele.

1) În data de 11.07.2012, Parlamentul a adoptat Legea nr. 166 prin care a fost aprobată Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2020”. La capitolul „Business: cu reguli clare de joc”, secțiunea „Lansarea afacerii” s-a menționat, că principalele probleme a ciclului de activitate a întreprinderii sunt numărul mare de proceduri și costul înalt asociat acestora. S-a menționat, de asemenea, că pentru multe genuri de activitate, înainte de a lansa afacerea, agenții economici urmează să obțină o serie de acte permissive, procedurile de eliberare fiind anevoioase, deseori netransparente și neclare, inclusiv consumatoare de timp, de bani și de resurse umane.

Drept consecință a implementării acestei strategii, a fost adoptată Legea nr. 181 din 22.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător, unde au fost aduse modificări Legii nr. 220/2007, precum și Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Potrivit modificărilor aduse anexei la Legea nr. 160/2011 și art. 9 alin. (7) din Legea nr. 220/2007, a fost exclus din Nomenclatorul actelor permissive (aprobat prin anexa la Legea nr. 160/2011) „certificatul de aprobare a denumirii întreprinderii” eliberat de Centrul Național de Terminologie, urmând ca până la înregistrarea persoanei juridice, organul înregistrării de stat, să verifice denumirea persoanei juridice sub aspectul disponibilității și al distinctivității, precum și în colaborare cu Centrul Național de Terminologie, să verifice corectitudinea lingvistică a denumirii.

Urmare a introducerii modificărilor respective prin Legea nr. 181/2016, a fost exclusă și prevederea din cuprinsul art. 9 alin. (7) care dispunea, că „costurile verificării sunt suportate de către deponent”. Prin actuala propunere legislativă se propune înserarea din nou a acestei prevederi, considerându-se necesară introducerea în textul acestui alineat a unei norme, care ar dispune, că „taxa pentru verificarea corectitudinii lingvistice a denumirii să fie suportată de beneficiar”.

După cum se explică în nota informativă la proiect, necesitatea introducerii normei respective se bazează pe Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 724 din 26.06.2006 cu privire la veniturile colectate ale organizațiilor subordonate Academiei de Științe a Moldovei, unde în Nomenclatorul lucrărilor efectuate și serviciile prestate, contra plată, de către organizațiile subordonate Academiei de Științe a Moldovei și tarifele la acestea, la compartimentul „Lucrări secundare” sunt incluse drept servicii – „Elaborarea, redactarea și aprobarea denumirilor de instituții, organizații și întreprinderi”, precum și „Expertiza lingvistică și terminologică”.

Analizând propunerea legislativă în coroborare cu Legea nr. 181/2016, considerăm necesar a invoca Art. XII din această lege, unde este prevăzut, că în vederea atingerii obiectivului „Business:cu reguli clare de joc”, stabilit în Legea nr. 166/2012, autoritățile administrației publice centrale care eliberează acte permissive, vor iniția un amplu proces de revizuire a oportunității actelor permissive în cauză, a conformității acestor acte principiilor reglementării activității de întreprinzător, de eficientizare și de simplificare a procedurii de solicitare și eliberare a acestor acte, care presupune:

- eliminarea din cadrul normativ dacă se constată dublarea acestora cu alte acte sau mecanisme de intervenție și/sau lipsa de oportunitate (subalin. 2) lit. a));
- stabilirea numărului minim de acte permissive, indispensabile pentru reglementarea eficientă a activității de întreprinzător, care ar permite fiecărei autorități să-și exercite atribuțiile și să-și atingă obiectivele cu povară minimă pentru mediul de afaceri (subalin. 3);

- corelarea plății pentru examinarea solicitării și eliberarea actului cu cheltuielile suportate de autoritate (luând în calcul și alocările aferente de la bugetul de stat) (subalin. (4) lit. c)).

Întrucât potrivit pct. 2. și pct. 3. al Art. XII din această lege, printre autoritățile publice care au obligația de a iniția procesul de revizuire și optimizare se enumeră și Centrul Național de Terminologie, iar procesul de revizuire și optimizare va fi asigurat de către Guvern, precum și ținând cont, că propunerea legislativă se referă la achitarea taxei pentru verificarea corectitudinii lingvistice a denumirii persoanei juridice, prevedere care exista în textul art. 9 alin. (7) din Legea nr. 220/2007, dar care a fost exclusă prin Legea nr. 181/2016, considerăm necesar examinarea inițiativei legislative în cadrul Guvernului, precum și de către Centrul Național de Terminologie.

2) Potrivit art. 4 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 780/2001, la elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiul consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice.

Principiul stabilității raporturilor juridice este definit ca posibilitatea recunoscută oricărui cetățean de a evalua într-un mediu juridic sigur, evitându-se schimbările, modificările permanente a normelor juridice, asigurându-se, astfel, stabilitate firească a relațiilor sociale reglementate juridic.

Sub aspectul respectării acestui principiu, este de notat, că art. 9 alin. (7) din Legea nr. 220/2007 a fost modificat prin Legea nr. 235/2012, Legea nr. 153/2014 și Legea nr. 181/2016, pentru care motiv, reiterăm că, propunerea legislativă este elaborată în dezacord cu principiul stabilității normelor juridice consacrat la art. 4 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 780/2001.

În concluzie, în baza obiecțiilor invocate supra, menționăm că proiectul de lege nu corespunde cerințelor tehnicii legislative, pentru care motiv recomandăm retragerea acestuia din procedura legislativă.



Șef Direcție
Ion Creangă