



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

**Data aplicării
semnăturii electronice** nr. 04/1-06/1523/656
la nr.12/4789 din 18.09.2024

Ministerului Muncii și Protecției Sociale
e-mail: secretariat@social.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**
e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Finanțelor a examinat *proiectul definitivat de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite (număr unic 551/MMPS/2024)*, autor – **Ministerul Muncii și Protecției Sociale**, și în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Ministru

Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2024.10.01 16:05:10 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Victoria BELOUS

Executor: *Mariana Gîrleanu*
tel.: 022-26-25-40
e-mail: mariana.girleanu@mf.gov.md



**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova**

Nr. 40 /3903 din 02.10.2024
la nr. 12/4789 din 18.09.2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne (MAI) a examinat demersul Cancelariei de Stat cu referire la reexaminarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite (număr unic 551/MMPS/2024) și comunică că menține poziția expusă în avizul cu 40/2960 din 16.07.2024.

Subsecvent, considerăm că unele propuneri la proiect au fost respinse nejustificat de autor, fapt ce denotă imperativitatea analizei suplimentare a acestora și includerea în formula finală a proiectului.

1. Denumirea proiectului de lege nu corespunde cu obiectul de reglementare a acesteia prevăzut la art.1, or, nu este clar dacă proiectul de lege reglementează protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite ori stabilește procedura de examinare a cazurilor ce țin de înapoierea copilului cu vârsta de până la 16 ani la reședința obișnuită a acestuia și de exercitare a dreptului de vizitare a copilului. Astfel, în conformitate cu art. 42 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Prin urmare, se recomandă revizuirea denumirii proiectului de lege, prin exprimarea cu claritate a obiectului reglementării, precum și stabilirea expresă la art.1 a obiectului și scopului legii. 2.

2. În scopul evitării potențialelor dificultăți în aplicarea unor norme aflate în contradictoriu art.1 alin.(2) al Legii nr.269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova, statuează expres că, minorii au dreptul de a ieși și de a intra în Republica Moldova numai însoțiți de unul dintre reprezentanții lor legali, fapt ce generează un conflict de norme. În același timp, sunt notabile prevederile art.3 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare. În aceeași ordine de idei, noțiunile expuse necesită a fi racordate la art. 3 din Convenția asupra protecției civile ale răpirii internaționale de copii de la Haga din 25 octombrie 1980. Or, din reglementarea propusă de autor se înțelege că, oricând scoatere a copilului din țara unde își are reședința obișnuită pentru o perioadă mai mare de 30 de zile fără acordul scris, confirmat notarial, al celui alt reprezentant legal este ilicită, necâtând la faptul că nici un drept al persoanei nu a fost lezat. 3.

3. La art.18. - la alin. (1) și alin. (2) textul „încheiere nesupusă niciunei căi de atac” se va substitui cu textul „act de dispoziție”. În raționamentul propunerii înaintată, se evidențiază în mod relevant dispozițiile pct. 2 din Anexa nr.7 la Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, potrivit căroră consemnele la frontieră se instituie de către Poliția de Frontieră în temeiul actelor de dispoziție. Prin urmare, noțiunea de „acte de

dispoziție” înglobează în sine toate actele cu caracter imperativ emise de autoritățile competente, asigurând astfel aplicarea uniformă a normelor și eliminarea echivocurilor la interpretarea acestora. În același timp, aferent textului „nesupusă niciunei căi de atac”, menționăm faptul că, caracterul irevocabil al actului nu poate fi reglementat prin proiectul de lege supus examinării, or, având în vedere caracterul dispozitiv al acestuia, reglementarea modalității de contestare urmează să se regăsească într-un act codificat.

- alin.(3) se expune în redacție nouă, cu următorul cuprins: „(3) Măsurile prevăzute la alin. (2) se dispun pe un termen de 6 luni. Dacă este necesară menținerea restricțiilor pe un termen mai mare, aceasta poate fi aplicată în mod repetat în urma unui demers motivat al reclamantului, dar nu mai mult de 3 ori în cadrul procesului.”.

- după alin. (3) se va completa cu un alineat nou, cu următorul cuprins: „(...) Copia de pe actul de dispoziție prin care se dispun măsurile prevăzute de alin. (2) se transmite imediat: Agenției Servicii Publice în cazul interzicerii eliberării unui document de călătorie pentru copil, iar Inspectoratului General al Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în cazurile ridicării pașaportului copilului sau a altui document de călătorie și interzicerii traversării de către copil a hotarelor Republicii Moldova.”.

Precizăm că, lipsa reglementării privind durata maximă a obligației de nepărăsire a teritoriului țării constituie o omisiune legislativă contrară Constituției Republicii Moldova.

Astfel, norma propusă nu oferă persoanelor suficientă previzibilitate și suficiente garanții împotriva ingerințelor arbitrare, așa cum o impune articolul 23 alin.(2) din Legea Supremă. Norma propusă de autor nu prevede niciun fel de criterii sau condiții care ar permite instanței să determine, iar persoanei să cunoască perioada de timp pentru care a fost aplicată restricția.

În acest context, menționăm Hotărârea Curții Constituționale nr.19 din 3 iulie 2018 prin care a fost declarat neconstituțional art.178 din Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003, din cauza omisiunii legislatorului de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi țara

4. Se recomandă la art. 19 alin. (2) din proiect, excluderea termenului „civile”, or sintagma „amendă civilă” nu se regăsește în cadrul normativ al Republicii Moldova. Totodată, textul „cuprinse între 100 și 200 de unități convenționale” se va substitui cu cuvintele „conform legislației” or, potrivit legislației naționale, sancțiunile contravenționale sunt stabilite în Codul Contravențional al Republicii Moldova.

Secretară de stat

Mariana LUCREATEANU



Oleg Voinescu, MAI; Doina Liutaia- Bujor, IGPF

022-255-653, 022/264-586

© oleg.voinescu@mai.gov.md; doina.liutaia@border.gov.md



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

Nr. 01/1074 din 02.10.2024

La nr. 12/4789 din 18.09.2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Ca urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite* (număr unic 551/MMPS/2024), vă comunicăm despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectului enunțat.

Director

Digitally signed by Eșanu Mircea
Date: 2024.10.02 10:14:49 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Mircea EȘANNU

Alexandru Rîmari, 022 50-45-72

REPUBLICA MOLDOVA
Uniunea Națională a Executorilor
Judecătorești



REPUBLIC OF MOLDOVA
National Union of the Judicial
Officers

www.unej.md
e-mail: unejmoldova@gmail.com
Republica Moldova, MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev 3a, et.3
mob.: (+373) 68 401 242

26.09.24 Nr. 732

Ministerul Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova

e-mail: secretariat@social.gov.md

Urmare a examinării demersului Dvs. nr. 12/4789 din cu privire la avizarea/expertizarea repetată proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite (număr unic 551/MMPS/2024), Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești comunică lipsa-obiecțiilor.

Cu respect,

PREȘEDINTE

Roman TALMACI



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-11164

Chișinău

07 octombrie 2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 12/4789 din 18 septembrie 2024 /număr unic 551/MMPS/2024

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

/semnat electronic/

Șef adjunct Centru

Alexandrina BULAT-ROTARU

Ex: Anton Cebotari
Tel: 022 250 369

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina
Date: 2024.10.07 12:28:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229

CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU ASISTENȚĂ JURIDICĂ GARANTATĂ DE STAT



APARATUL ADMINISTRATIV

MD – 2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo nr. 1 bl. "A1", bir. 94
Tel./ fax (022) 31-02-74, 31-02-84, e-mail: aparat@cnaigs.md, www.cnaigs.md



Nr. 130 din 20 septembrie 2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova

mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri 2

copie pentru informare: **Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**
mun. Chișinău, Casa Guvernului, Piața Marii Adunări Naționale nr. 1

În legătură cu solicitarea Dvs, nr. 12/4789 din 18 septembrie 2024 (număr unic 551/MMPS/2024), primită și înregistrată la data de 19 septembrie 2024 cu nr. 198, privind avizarea/expertizarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite, Vă comunicăm că:

În urma examinării *proiectului*, Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat careva obiecții și propuneri nu are.

Director executiv
al CNAIGS

Lilian DARIU



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041-10001 din 24 septembrie 2024
La nr. 12/4789 din 18 septembrie 2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Ministerul Afacerilor Externe a examinat repetat proiectul Hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite (număr unic 551/MMPS/2024)* și constată faptul că propunerile expuse de către MAE în avizul nr. DI/3/041-7215 din 09 iulie 2024 au fost acceptate de către autor.

În context, MAE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.

Mihai MÎȚU
Secretar General

Digitally signed by Mîțu Mihail
Date: 2024.09.24 17:26:37 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Nr. 340 din 03 octombrie 2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Cancelaria de Stat

Aviz

la proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite (număr unic 551/MMPS/2024)

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite.

CALM a analizat prevederile proiectului de lege în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite poate fi propus pentru aprobare.

Cu respect,

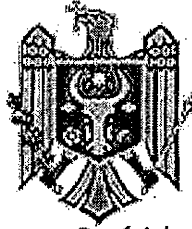
Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,
tel. 22 35 09

**CURTEA
DE APEL CHIȘINĂU**

mun. Chișinău, str. Teilor 4, MD - 2043
www.instante.justice.md
Tel. (022) 409-209, e-mail: cac@justice.md



**CHISINAU
COURT OF APPEAL**

4 Teilor str. Chișinău, 2043
www.instante.justice.md
Tel. (022) 409-209, e-mail: cac@justice.md

Nr 4-35/4-A/5B din 25.09.24

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

evelina.miron@social.gov.md

Cu referire la scrisoarea expediată prin email la 18 septembrie 2024 cu privire la *proiectul de lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite (număr unic 551/MMPS/2024)* Vă comunicăm că, toate sugestiile Curții privind proiectul legii au fost luate în considerare la definitivarea proiectului de aceea, Curtea de Apel Chișinău avizează fără sugestii și/sau obiecții proiectul de lege supra.

**Cu stimă,
Președinte interimar
al Curții de Apel Chișinău**

Ghenadie MIRA



**CURTEA SUPREMĂ
DE JUSTIȚIE**



**SUPREME COURT
OF JUSTICE**

Nr. 605 din 23.09.2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md
evelina.iron@social.gov.md
igor.chisca@social.gov.md
stanislav.pavlovschi@social.gov.md

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

A V I Z

**La proiectul de Lege privind protecția specială a copiilor împotriva
deplasării în străinătate sau reținerii ilicite**

În adresa Curții Supreme de Justiție a parvenit solicitarea nr. 12/4789 din 18.09.2024 cu privire la avizarea proiectului de Lege privind protecția specială a copiilor împotriva deplasării în străinătate sau reținerii ilicite înregistrat cu numărul unic **551/MMS/2024**.

În urma examinării proiectului remis spre avizare cât și a notei de argumentare, în temeiul art. 38 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100 din 22 decembrie 2017, dorim să menționăm că apreciem faptul că obiecțiile și propunerile Curții Supreme de Justiție înserate în avizul nr. 413 din 11 iulie 2024 au fost acceptate și au fost luate în considerare de către autorul proiectului.

În principiu, Curtea Supremă de Justiție comunică susținerea inițiativei legislative, or, aceasta urmărește implementarea unui mecanism de aplicare efectivă a prevederilor *Convenției asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii de la Haga din 25 octombrie 1980* și întru asigurarea implementării articolului 9 alin. (2) din Legea nr. 370/2023 privind drepturile copilului, care reglementează că statul întreprinde măsurile necesare pentru a combate acțiunile ilegale de deplasare a copilului într-un alt stat și asigură identificarea și returnarea copilului răpit în statul reședinței sale obișnuite.

Având în vedere cele expuse, Vă informăm că, avizăm pozitiv și susținem fără propuneri și careva obiecții proiectul Legii menționate.

**Președinte interimar al
Curtii Supreme de Justiție**

Stela PROCOPCIUC

Digitally signed by Procopciuc Stela
Date: 2024.09.25 15:45:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

