



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

10 martie 2016

CSN nr. 81

RAPORT

la proiectul hotărîrii Parlamentului privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție (nr. 2 din 04.01.2016)

În conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2.04.1996, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a fost sesizată spre dezbatere în fond cu proiectul hotărîrii Parlamentului privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție.

Proiectul de hotărîre a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputatului în Parlament, în corespundere cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul respectiv rezultă din cerințele art. 7 alin. (3) din Legea nr. 1104-XV din 06.06.2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, care prevede că structura și efectivul-limită ale Centrului, numărul și reședința subdiviziunilor teritoriale și raza lor de activitate se aprobă de către Parlament la propunerea directorului Centrului.

La ședința Comisiei au fost examinate amendamentele, propunerile și obiecțiile înaintate pe marginea acestui proiect, rezultatele cărora sînt expuse în sinteză care este parte componentă a prezentului raport.

Proiectul dat a fost redactat reieșind din amendamentele și propunerile acceptate și este anexat la prezentul raport.

Se informează Parlamentul, că Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, în rezultatul examinării în cadrul ședinței din 9 martie 2016, propune adoptarea proiectului dat de către Parlament.

Veaceslav UNTILA
Președintele Comisiei

HOTĂRÎRE

privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție

În temeiul art. 7 alin. (3) din Legea nr. 1104-XV din 6 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție,

Parlamentul adoptă prezenta hotărîre.

Art. 1. – Se aprobă:

- a) structura aparatului central al Centrului Național Anticorupție, conform anexei nr. 1;
- b) lista subdiviziunilor teritoriale ale Centrului Național Anticorupție, conform anexei nr. 2;
- c) reședința și raza de activitate a subdiviziunilor teritoriale ale Centrului Național Anticorupție, conform anexei nr. 3.

Art. 2. – Se stabilește efectivul-limită al Centrului Național Anticorupție în număr de 350 de unități, dintre care:

- a) efectivul-limită al aparatului central – 280 de unități, inclusiv personalul auxiliar – 4 unități;
- b) efectivul-limită al subdiviziunilor teritoriale – 70 de unități.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

**Structura aparatului central
al Centrului Național Anticorupție**

Conducerea (director, doi directori adjuncți)
Direcția generală prevenirea corupției
Direcția generală combaterea corupției
Direcția generală urmărire penală
Direcția generală securitate și resurse umane
Direcția generală asigurare operativă
Direcția generală analitică
Direcția economico-financiară și administrare
Serviciul prevenire și combatere a spălării banilor (cu statut de direcție)
Secția secretariat și arhivă
Serviciul juridic
Serviciul relații publice
Serviciul e-Transformare
Serviciul audit intern

**Lista subdiviziunilor teritoriale
ale Centrului Național Anticorupție**

Direcția teritorială „Centru”

Direcția generală teritorială „Nord”

Direcția generală teritorială „Sud”

**Reședința și raza de activitate
a subdiviziunilor teritoriale ale Centrului Național Anticorupție**

1. Direcția teritorială „Centru”, cu sediul în municipiul Chișinău, va deservi raioanele Strășeni, Ialoveni, Anenii Noi, Dubăsari, Căușeni, Ștefan Vodă, Hîncești, Nisporeni, Călărași, Orhei, Rezina, Criuleni și municipiul Chișinău.

2. Direcția generală teritorială „Nord”, cu sediul în municipiul Bălți, va deservi raioanele Briceni, Ocnîța, Edineț, Dondușeni, Soroca, Drochia, Rîșcani, Glodeni, Florești, Fălești, Sîngerei, Telenești, Ungheni, Șoldănești și municipiul Bălți.

3. Direcția generală teritorială „Sud”, cu sediul în orașul Cahul, va deservi raioanele Taraclia, Cahul, Cantemir, Basarabeasca, Leova, Cimișlia și UTA Găgăuzia.

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul hotărârii Parlamentului privind aprobarea
structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție
Nr. 2 din 04.01.2016

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția CNA)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.		În temeiul art. 7 alin. (3) din Legea cu privire la Centrul Național Anticorupție, nr. 1104-XV din 06 iunie 2002 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 209 – 211, art. 683)	Direcția generală juridică a secretariatului Parlamentului	În preambulul proiectului de hotărâre atenționăm asupra necesității respectării tehnicii legislative. Astfel, urmînd prevederile practicii de elaborare a actelor legislative considerăm oportun ca sintagma " <i>nr.1104-XV din 06 iunie 2002</i> " să fie plasată după cuvîntul " <i>Legea</i> ", iar la final preambulul se va completa cu fraza " <i>cu modificările și completările ulterioare.</i> "	Luînd în considerare practica de redactare a actelor legislative, nu vor fi operate completările date.	Se acceptă.
2.		Art.3. – Directorul stabilește organizarea interioară a Centrului Național Anticorupție în corespundere cu structura aprobată.	Direcția generală juridică a secretariatului Parlamentului	Legea nr. 1104-XV din 06.06.2002 Cu privire la Centrul Național Anticorupție stabilește expres art.9 atribuțiile directorului și ale adjuncților, și anume: " <i>a) organizează și asigură activitatea Centrului, inclusiv a subdiviziunilor lui teritoriale și a Colegiului, și este responsabil de exercitarea atribuțiilor Centrului; b) stabilește și repartizează atribuțiile adjuncților, șefilor de subdiviziuni din aparatul central și teritoriale; f) aprobă regimul de ordine interioară al Centrului</i> ș.a. Urmare	Se acceptă.	Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția CNA)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
				celor menționate mai sus recomandăm în acest sens excluderea articolului 3 din proiectul de hotărîre , considerîndu-l de prisos, întrucît acesta dublează prevederile legii de baza, Legii cu privire la Centrul Național Anticorupție.		
3.		Art.4. – Centrul Național Anticorupție se investește cu dreptul de a aproba și, după caz, de a modifica statul de personal al aparatului central și al subdiviziunilor teritoriale ale sale, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit	Direcția generală juridică a secretariatului Parlamentului	Considerăm necesară <u>exceptarea art.4 din proiectul de hotărîre</u> , care prevede investirea CNA-ului cu dreptul de a aproba și modifica statutul de personal al aparatului central și al subdiviziunilor teritoriale ale sale, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit. Acest articol contravine prevederilor art.9 lit.d) din Legea nr. 1104-XV din 06.06.2002, care stabilește că dreptul exclusiv de a aproba schema de încadrare a aparatului central și a subdiviziunilor teritoriale în conformitate cu structura și în limitele efectivului aprobate de Parlament, aparține nemijlocit Directorului CNA.	Se acceptă.	Se acceptă.
4.		Art.5. – Prezenta hotărîre intră în vigoare la data adoptării.	Guvernul	Textul proiectului urmează a fi revizuit prin excluderea art. 5. În temeiul art. 76 din Constituția Republicii Moldova, legea se publică în Monitorul Oficial al	Se acceptă.	Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția CNA)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
				<p>Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. Totodată, nepublicarea legii atrage inexistența ei. La fel, art. 1 alin. (5) al Legii nr. 173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale prevede că actele oficiale (inclusiv hotărârile Parlamentului) intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în text. În text se indică doar data intrării în vigoare, care este ulterioară datei publicării.</p> <p>Curtea Constituțională a statuat în Hotărîrea nr. 32 din 29 octombrie 1998 că legea are putere juridică și este aplicabilă de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau de la data indicată în textul legii, dar care nu poate precede data publicării acesteia.</p>		
5.		<p>Anexa nr.1 Structura aparatului central al Centrului Național Anticorupție</p> <p>Conducerea (director, doi directori adjuncți)</p>	Guvernul	<p>Considerăm necesară revizuirea structurii aparatului central al Centrului Național Anticorupție, propusă la anexa nr. 1, deoarece în contextul art. 30 alin. (8) din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Direcția generală</p>	Nu se acceptă, luînd în considerare argumentele CNA.	Nu se acceptă. Secția secretariat și arhivă este prevăzută ca o subdiviziune separată care se supune nemijlocit directorului Centrului, care în permanență a

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția CNA)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
		<p>Direcția generală prevenirea corupției Direcția generală combaterea corupției Direcția generală urmărire penală Direcția generală securitate și resurse umane Direcția generală asigurare operativă Direcția generală analitică Direcția economico-financiară și administrare Serviciul prevenire și combatere a spălării banilor (cu statut de direcție) Secția secretariat și arhivă Serviciul juridic Serviciul relații cu publicul Serviciul e-Transformare Serviciul audit intern</p>		<p>securitate și resurse umane și Secția secretariat și arhivă necesită a fi divizate, deoarece activitățile ce urmează a fi exercitate în cadrul acestor subdiviziuni nu sînt complementare și nu impun constituirea artificială a unor subdiviziuni interne de categoria dată. De asemenea, atragem atenția că în condițiile art. 30 alin. (9) din Legea susmenționată și ale art. 12 din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarilor publici, subdiviziunea resurse umane necesită a fi constituită ca subdiviziune internă autonomă subordonată direct conducerii, așa cum este prevăzută în structura actuală a aparatului central al Centrului Național Anticorupție, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1085 din 30 decembrie 2013.</p>		<p>activat în cadrul Centrului în forma dată. Cît privește obiecția referitoare la autonomia subdiviziunii resurse umane, autorul nu a ținut cont de specificul instituției, de rigorile de integritate destul de drastice care sunt aplicate doar angajaților CNA, cum ar fi trecerea unui control special, testarea aptitudinilor psihologice pentru exercitarea atribuțiilor, testarea la detectorul comportamentului simulat (poligraf), înregistrarea dactiloscopică de stat obligatorie, testarea integrității profesionale, monitorizarea stilului de viață ș. a. Toate aceste măsuri (cu excepția testării integrității profesionale efectuate de</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția CNA)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
						<p>către SIS) sunt întreprinse simultan de subdiviziunile resurse umane și securitate internă care, conform specificului de activitate, trebuie să se regăsească într-o singură subdiviziune pentru a nu crea anumite impedimente la realizarea funcțiilor ce le revin.</p> <p>Ca o remarcă generală, în această componentă subdiviziunea a activat cu succes și în temeiul Hotărârii Parlamentului nr.230 din 25.10.2012.</p>
6.		<p>Anexa nr.3 Reședința și raza de activitate a subdiviziunilor Centrului Național Anticorupție</p>	Guvernul	În vederea corectitudinii redactării, în titlul anexe nr. 3, după cuvântul „subdiviziunilor” urmează a fi completată cu cuvintele „teritoriale ale”.	Se acceptă.	Se acceptă.
7.			Guvernul	Realizarea prevederilor proiectului ar necesita cheltuieli bugetare suplimentare legate de salarizarea funcționarilor din cadrul aparatului	Nu se acceptă, luînd în considerare argumentele CNA.	Nu se acceptă. Modificările sunt de ordine interioară și nu vor necesita cheltuieli

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția CNA)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
				<p>central al Centrului Național Anticorupție, avînd în vedere modificarea statutului anumitor subdiviziuni din cadrul noii structuri a acestuia, propuse în anexa nr. 1. În acest sens, atragem atenția că nota informativă la proiect nu corespunde art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, conform căreia aceasta trebuie să conțină fundamentarea economico-financiară, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. Prin urmare, în lipsa argumentării economico-financiare a prevederilor proiectului face dificilă evaluarea cheltuielilor financiare pentru implementarea prevederilor proiectului, ceea ce nu permite de a ne expune vis-a-vis de impactul financiar asupra cadrului bugetar.</p>		<p>suplimentare, altele decît cele prevăzute în bugetul instituției pentru anul de gestiune.</p>
8.			<p>Centrul Național Anticorupție (conform Raportului de expertiză anticorupție)</p>	<p>Din punct de vedere stilistic, considerăm oportună substituirea sintagmei „Serviciul relații cu publicul” cu sintagma „Serviciul relații publice”</p>	<p>Se acceptă.</p>	<p>Se acceptă.</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția CNA)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
9.		<p>Art.1. – Se aprobă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - structura aparatului central al Centrului Național Anticorupție, conform anexei nr.1; - subdiviziunile teritoriale ale Centrului Național Anticorupție, conform anexei nr.2; - reședința și raza de activitate a subdiviziunilor Centrului Național Anticorupție, conform anexei nr.3. 	Comisia economie, buget și finanțe	<p>La art.1 Comisia propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la liniuța doi urmează de stabilit că se aprobă <u>lista</u> subdiviziunilor teritoriale și, respectiv, anexa nr. 2 va avea titlul „Lista subdiviziunilor teritoriale ale Centrului Național Anticorupție”; - la liniuța trei după cuvântul „subdiviziunilor” de completat cu cuvântul „teritoriale” și, respectiv, completarea respectivă urmează să se efectueze și în titlul anexei nr.3 	Se acceptă.	Se acceptă.

Veaceslav UNTILA
Președintele Comisiei

