



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

29 iulie 2015

COJO nr. 182

CORAPORT

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 159 din 23.04.2015)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat cu titlul de inițiativa legislativă a unui grup de deputați proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative și comunică următoarele:

Proiectul de lege, potrivit notei informative, este elaborat în scopul extinderii împuternicirilor primarului privind luarea de măsuri pentru înlăturarea încălcărilor legislației în vigoare în domeniul salubrității comise de persoane fizice și juridice în teritoriul administrat.

Art. I din proiect prevede completarea art. 29 alin. (1) lit.t) al Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală cu o nouă atribuție a primarului privind întocmirea proceselor-verbale și sesizarea comisiei administrative. Redacția din proiect are un caracter ambiguu, deoarece nu stabilește cazurile în care primarul sesizează organele de drept sau comisia administrativă.

Conform art. 397 alin. (1) din Codul contravențional, comisia administrativă de pe lângă autoritatea publică locală executivă se formează de către consiliul local (sătesc, comunal, orașenesc, municipal) în componența președintelui, vicepreședintelui, secretarului responsabil și a 4-7 membri. Conform Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, primarul este autoritatea executivă locală și adresarea către comisia administrativă poate duce la conflict de interese.

Art. II din proiect prevede completarea art. 5 din Legea nr. 397-XV din 16.10.2003 prin includerea amenzilor aplicate de comisia administrativă în veniturile proprii ale bugetelor locale, ceea ce va conduce la planificarea sumei amenzilor în procesul de elaborare a bugetului local.

Art. III din proiect prevede completarea și modificarea Codului contravențional. Redacția art. 385 alin. (1) din proiect este incompletă, deoarece nu include serviciile desconcentrate și alte autorități. Se recomandă păstrarea redacției actuale din Codul contravențional.

Proiectul în pct. 2 propune extinderea competențelor (circa 22 articole din diferite domenii) comisiei administrative de examinare a contravențiilor. Nota informativă nu conține analize, argumentări privind extinderea competențelor

comisiei administrative. Extinderea competențelor de examinare a contravențiilor poate duce la conflict de norme dintre agenții constatatori și autoritățile competente să soluționeze cauzele contravenționale, deoarece au rămas și în competența lor (Ministerul Afacerilor Interne, organele pentru protecția mediului, Inspekția de Stat în Construcții, instanțele de judecată). Substituirea competențelor organelor de specialitate și a instanței de judecată cu competențele comisiei administrative sunt nejustificate.

Punctul 4 din proiect nu stabilește categoria de persoane împuternicite de primar.

Comisia a solicitat opinia Procuraturii Generale asupra proiectului de lege. În opinia procuraturii, amendamentele propuse la Codul contravențional nu sunt conforme cu scopul proiectului și proiectul propus urmează a fi revăzut, deoarece nu are o motivare relevantă situației de fapt și de drept.

Proiectul de lege nu întrunește caracteristicile unui act legislativ, în elaborarea sa, nefiind respectate normele de tehnică legislativă.

Proiectul de lege nu corespunde principiilor clarității, accesibilității și previzibilității. În textul proiectului de lege se utilizează o terminologie diferită a cuvintelor „reprezentantul său legal”, „persoanelor împuternicite” și „reprezentanții săi delegați”, făcându-se referire la aceleași persoane. Astfel, potrivit art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare și se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia.

Reieșind din cele expuse, Comisia cu votul cu votul majorității membrilor propune spre respingere proiectul de lege nr. 159 din 23.04.2015.



Raisa APOLSCHII
Președintele Comisiei