



03 / 05 / 2012

Dj.2 Nr. 152

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr.517 din 15.03.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul dat se propune modificarea Legii nr.768-XIV din 02.02.2000 privind statul alesului local, Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală și Legii nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică în vederea eliminării unor neclarități din cadrul legal existent, ce vizează incompatibilitatea unor funcții cu mandatul alesului local.

Domeniul vizat ține de competența Parlamentului și este în conformitate cu prevederile art.66 din Constituție.

Ținem să menționăm că, organizarea și funcționarea administrației publice locale și relațiile în cadrul sistemului administrației publice de diferite niveluri se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale și consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

Cadrul general de reglementare a descentralizării administrative pe baza principiilor de repartizare a competențelor între autoritățile publice a fost stabilit prin Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006, care determină obligativitatea consultării autorităților administrației publice locale în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea administrației publice locale.

În contextul celor expuse, potrivit prevederilor art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2006, se impune consultarea autorităților administrației publice locale pe marginea proiectului supus avizării.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al proiectului expunem următoarele raționamente.

La art. II din proiect se propune de a expune alin.(2) al art.84 din Legea nr.436/2006 în redacție nouă. Astfel, este prevăzut că: „Funcția de președinte și vicepreședinte al raionului, de primar și viceprimar, de șef și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat este incompatibilă cu calitatea de consilier al consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale, de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație și de reprezentare a statului în societățile economice”.

Art.3 din Legea nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică stabilește lista funcțiilor ce constituie funcții de demnitate publică. Constatăm că, conform anexei legii menționate, funcția de președinte și vicepreședinte al raionului, de primar și viceprimar, de șef și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat sînt funcții și activități de demnitate publică.

Potrivit legislației în vigoare, funcția publică este definită drept - ansamblul atribuțiilor și responsabilităților stabilite de instituția publică, în temeiul legii, în scopul realizării competențelor sale.

La rîndul său, funcția de demnitate publică constituie un complex de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și alte acte normative, pe care le asumă o persoană fizică prin investirea sa ca urmare a rezultatului procesului electoral direct, prin alegere sau indirect, prin numire potrivit legii.

Garanția că aceste funcții vor fi exercitate profesionist, imparțial, transparent și eficient în interesul societății a stat la baza includerii în cadrul legal a normelor prin care sînt stabilite incompatibilitățile. Norme unde este statuat care funcții sînt compatibile și care nu cu funcțiile publice.

Pînă în prezent se permitea cumularea funcției de demnitate publică, doar cu activități științifice, didactice și de creație. Prin proiectul de lege supus avizării se propune includerea unei noi activități în cele permise - „de reprezentare a statului în societățile economice”. Ținem să menționăm că, actualmente, această excepție este prevăzută la art.25 alin.(2) lit. c) din Legea nr.158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și se răsfrînge doar asupra funcționarilor publici.

Cît privește completare cu norma dată a prevederilor Legii nr.436/2006 și Legii nr.199/2010, apare întrebarea cît de compatibilă este această excepție cu competențele și atribuțiile persoanelor ce dețin funcții de demnitate publică, ținînd cont de faptul că, în exercitarea atribuțiilor sale de serviciu funcționari nominalizați în prezentul proiect de lege au dreptul de a adopta hotărîri, lua anumite decizii, în vederea realizării intereselor comunității pe care o reprezintă, și/sau exercita

controlul (monitorizarea) executării corespunzătoare a acestora, de către subiecții vizati. Aici dorim să atragem atenția la prevederile art.5 din Legea nr.16-XVI din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, prin care persoanelor prevăzute la art.3 din aceeași lege, se recomandă, în vederea evitării situației de conflict de interese, să renunțe de la participarea la luarea sau executarea de decizii ce pot fi compromise de interesele lor personale sau de apartenența lor la anumite organizații.

În cazul în care un reprezentat a autorității ale administrației publice locale (primar, viceprimar, președinte de raion sau vicepreședinte de raion) va fi numit reprezentat în societatea comercială cu capital de stat, ce își desfășoară activitatea pe teritoriul unității administrativ teritoriale respective, pentru care deciziile și hotărârile adoptate de către autoritățile locale respective sînt obligatorii, va fi oare posibilă desfășurarea de către funcționarul în cauză a unei activități transparente, imparțiale și corecte în cazul cumulării funcției de ales local cu funcția de reprezentant al statului în societățile comerciale cu capital de stat?

Tot aici, ținînd cont de competențele oficiilor teritoriale, exercitarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice, remarcăm incompatibilitatea funcției de șef sau șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat cu funcția de reprezentat al statului în societățile comerciale, în cazul în care societatea comercială respectivă își desfășoară activitatea pe teritoriul oficiului teritorial al Cancelariei de Stat condus de persoana în cauză.

Cumularea funcției de demnitate publică și reprezentat în societățile comerciale cu capital de stat, ar fi posibilă doar în cazul în care societățile comerciale vizate nu ar fi amplasate în perimetrul administrat de persoanele ce dețin aceste funcții, pentru a nu admite influența vicioasă asupra îndeplinirii obiective și imparțiale a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii.

În contextul celor expuse, propunem de a exclude din conținutul alin.(2) al art.84 din art. II din proiect, sintagma „și de reprezentare a statului în societățile economice”.

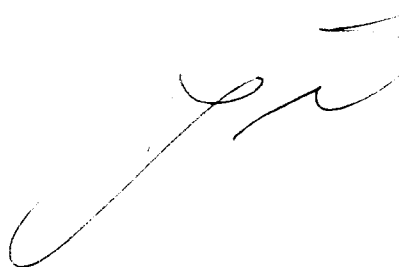
În nota informativă ce însoțește prezentul proiect de lege, completarea dată, este argumentată doar prin trimiterea la norma de la lit. c) alin.(2) al art.25 din Legea nr.158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public unde este prevăzut că, funcționarul public nu este în drept să desfășoare activitățile *„prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație și de reprezentare a statului în societățile economice. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de Guvern.* Tot aici ținem să menționăm că, în vederea executării normei date la 11 noiembrie 2010, Guvernul a adoptat Hotărîrea nr.1053 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la reprezentarea statului în societățile economice unde la pct. 10 subpunctul 2) a stabilit că nu pot fi desemnați în calitate de reprezentanți ai

statului în societățile economice „*persoanele care dețin funcții de demnitate publică*”.

Aceeași obiecție o adresăm și la prevederile alin.(1) al art.12 din Legea nr.199/2010 din art. III din proiect.

Proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.

Oportunitatea adoptării acestuia urmează a fi decisă de către Parlament.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E. Geru
tel:268-482