



Parlamentul  
Republicii Moldova

DJ-8 nr. 155  
18 iulie 2019

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218 din 24.10.2008  
(nr. 99 din 03 iulie 2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

1. Proiectul supus avizării a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 și art. 74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, dar și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege dat are ca obiect de reglementare modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova.

3. Conform notei informative, elaborarea proiectului de lege supus avizării, are ca scop introducerea sancțiunilor pentru utilizarea/comercializarea, de către persoanele fizice și juridice care practică comerțul, a pungilor de transport din plastic, farfuriilor, paharelor și altor accesorii ale serviciilor de masă, precum și a bețișoarelor de unică folosință fabricate din plastic.

4. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Ca observație de ordin general, subliniem că proiectul de lege urmează a fi avizat și expertizat în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 și ale Regulamentului Parlamentului.

6. De asemenea, nota informativă ce însoțește proiectul actului normativ urmează a fi întocmită în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.100/2017.

7. Din considerente de ordin tehnico-legislativ, din titlul proiectului se vor exclude cuvintele „și completarea” or, potrivit prevederilor art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Astfel, accețiunea cuvântului „modificarea” cuprinde și completarea actelor normative. Observațiile respective sunt valabile și în cazul dispoziției de modificare din art. I.

8. Totodată, pentru asigurarea unicității formulării textelor legale, art. I pct. din proiect va fi expus în următoare redacție „Articolul 273 se completează cu punctele 17) și 18) cu următorul cuprins:”

9. Propunerea de completare a art. 273 din Codul contravențional cu punctele 17 și 18, urmărește instituirea caracterul contravențional al acțiunilor de utilizare/comercializare a pungilor de transport din plastic, indiferent de grosimea peretelui acestora și a farfuriilor, paharelor, a altor servicii de masă, precum și a bețișoarelor de unică folosință fabricate din plastic, de către persoanele fizice și juridice ce desfășoară activitate comercială. Momentul intrării în vigoare a prevederilor privind instituirea acestei componente de contravenție și implicit a sancțiunii pentru săvârșirea acesteia se propune a fi data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Cu referire la acest fapt menționăm că o asemenea abordare este contrară prevederilor Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, prin prisma faptului că prevederile acestei legi stabilește o punere în aplicare etapizată a restricțiilor ce vizează utilizarea/comercializarea a obiectelor din plastic expuse anterior. Prin Legea nr. 134 din 07.07.2017 pentru completarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, legiuitorul a stabilit unele restricții în domeniul comerțului cu amănuntul și anume interzicerea utilizării/comercializării pungilor de transport fabricate din plastic. După cum punctează și autorul în nota informativă, pentru aceste categorii de restricții a fost stabilit un grafic etapizat de punere în aplicare. Prevederile privind utilizarea/comercializarea pungilor de transport fabricate din plastic, cu grosimea egală sau mai mare de 50 de microni, au fost puse în aplicare din 1 ianuarie 2019, cele cu privire la pungile de transport fabricate din plastic, cu grosimea mai mică

de 50 de microni urmează a fi puse în aplicare din 1 ianuarie 2020 și respectiv cele cu privire la pungile de transport fabricate din plastic, cu grosimea mai mică de 15 de microni din 1 ianuarie 2021.

De asemenea, cu referire la propunerea de completare a art. 273 din Codul contravențional cu pct. 18, menționăm că prin Legea nr. 274 din 29.11.2018 pentru modificarea articolului 20<sup>1</sup> din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, legiuitorul a impus restricții cu privire la utilizarea/comercializarea farfuriilor, paharelor, altor accesorii ale serviciilor de masă și bețișoarelor, de unică folosință fabricate din plastic, cu excepția celor biodegradabile. Prevederile în cauză urmează a fi puse în aplicare începând cu data de 1 ianuarie 2021.

Prin urmare, pentru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare, este necesară revizuirea acestuia.

10. Având în vedere cele expuse *supra* și ținând cont de cerințele tehnicii legislative și a practicii de elaborare a actelor legislative, se recomandă expunerea propunerii de completare a art. 273 cu pct. 17 în următoarea redacție:

„17) încălcarea regulilor cu privire la utilizarea/comercializarea pungilor de transport fabricate din plastic:

a) cu grosimea peretelui egală sau mai mare de 50 de microni, furnizate consumatorilor la punctele de vânzare de bunuri

se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 120 la 240 de unități convenționale sau cu amendă în mărimea valorii produsului respectiv, dar nu mai puțin de 240 de unități convenționale, aplicată persoanei juridice.

b) cu grosimea peretelui mai mică de 50 de microni, cu excepția celor care sânt utilizate ca ambalaj

se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 120 la 240 de unități convenționale sau cu amendă în mărimea valorii produsului respectiv, dar nu mai puțin de 240 de unități convenționale, aplicată persoanei juridice.

c) cu grosimea peretelui mai mică de 15 microni, cu excepția celor care sunt utilizate ca ambalaj

se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 120 la 240 de unități convenționale sau cu amendă în mărimea valorii produsului respectiv, dar nu mai puțin de 240 de unități convenționale, aplicată persoanei juridice.

11. La art. I pct. 1 din proiect textul „273 pct. 1) – 4), 6) – 8), 10), 12) 13),” se va substitui cu textul „art. 273 pct. 1), 2), 4), 6), 10) 12) 13),”. Prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, art. 408 din Codul contravențional a fost expus într-o nouă redacție, iar prevederile art. 273 punctele 3), 7) și 8) din Codul contravențional, au fost abrogate.

12. Totodată, reieșind din faptul că Legea nr. 231/2010 stabilește o punere în aplicare etapizată a restricțiilor în materie de utilizare/comercializare a pungilor de transport fabricate din plastic, în dependență de grosimea acestora, considerăm oportună aplicarea unei soluții similare și în cazul instituirii caracterului contravențional al acestor acțiuni.

De asemenea, având în vedere obiectul de reglementare a normelor contravenționale și ținând cont de necesitatea asigurării respectării principiului accesibilității, în privința intrării în vigoare a legii, considerăm oportună, aplicarea regulii generale prevăzute de art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, care stabilește că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Astfel, art. II din proiect recomandăm a fi expus în următoarea redacție:

„**Articolul II.** Prevederile art. I pct. 1 referitoare la completarea art. 273 din Codul contravențional cu pct. 17 lit. b) se vor pune în aplicare începând cu 1 ianuarie 2020 și lit. c) se vor pune în aplicare începând cu 1 ianuarie 2021. Totodată, prevederile art. I. pct. 1 referitoare la completarea art. 273 din Codul contravențional cu pct. 18) și prevederile art. I pct. II referitoare la completarea art. 408 din Cod contravențional cu textul „18)”, se vor pune în aplicare începând cu 1 ianuarie 2021.”



**Ion Creangă**  
**Șef Direcție**