



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198

Tel. 24-36-41

Nr 06/2-3166 din " 14 " 07 2016

La nr. 18/678 din 08 iulie 2016

**Serviciul de Informații
și Securitate**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.91 din 29 mai 2014 privind semnătura electronică și documentul electronic (art.32).

Anexă:

-Raportul de expertiză anticorupție - 2 file.

Director adjunct

Cristina ȚĂRNĂ

L. D. Secher

*Proz na definitivatii
proiectul si na pregatiti setul
de materiale p/la emiterea M.gust. 12-07-2016
Termen- 20-07*



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea Legii nr.91 din 29 mai 2014 privind
semnătura electronică și documentul electronic (art.32)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Serviciul de Informații și Securitate, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat în scopul extinderii termenului de valabilitate al certificatului cheii publice al utilizatorului semnăturii electronice de la 1 an la 2 ani.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, statistica internațională în domeniul incidentelor cibernetice arată tendința cheilor criptografice de a deveni cu timpul mai vulnerabile pentru atacurile de tip brute-force și Factoring Attack on RSA Export Keys, ce aduce la compromiterea potențială a cheilor. În acest sens, recomandările internaționale către companiile din segmentul webtrust și prestatorilor de servicii electronice cu aplicarea semnăturii electronice cu putere juridică sunt bazate pe lungimea cheii minime pentru a depăși termenul de compromitere a acesteia.

Totodată, utilizarea pe termen lung a cheii private, pune în pericol dezvăluirea unui șir mai mare de documente semnate prin intermediul acesteia, precum și faptul că peste un anumit timp, în legătură cu progresele tehnico-științifice, siguranța cheii private poate fi semnificativ mai joasă decât în momentul de generare a acestora.

Astfel, argumentele invocate de autor în nota informativă justifică pe deplin necesitatea promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Existența pe piața mondială a dispozitivelor de creare securizată a semnăturii electronice destinate utilizatorilor finali, ce dispun de certificate internaționale respective, permite actualmente utilizarea certificatului cheii publice al utilizatorilor semnăturii electronice pentru o perioadă de 2 ani, fără apariția riscurilor de compromitere a cheilor.

De asemenea, extinderea termenului de valabilitate al certificatului cheii publice al utilizatorului semnăturii electronice va avea un efect pozitiv pentru dezvoltarea serviciilor electronice în Republica Moldova, va micșora cheltuielile utilizatorilor semnăturilor electronice, ce țin de procurarea certificatului, precum și va stimula utilizarea pe scară largă a serviciilor electronice bazate pe aplicarea semnăturii electronice, reieșind din oferirea termenului de valabilitate mai mare.

Întrucât prevederile proiectului promovează interesele utilizatorilor de semnături electronice și reieșind din cele menționate, promovarea proiectului nu este în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Serviciului de Informații și Securitate, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vera Macovei
Inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
14 Iulie 2016

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md