



15 noiembrie 2016

EN nr. 09

AMENDAMENT

**La proiectul Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 659 din 27 mai 2016.**

(nr. 240 din 30.05.2016)

În temeiul art.59, alin. (1) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, propun următoarele amendamente la proiectul Legii sus menționat.

Art.I. – Legea nr.257 din 1 noiembrie 2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sînt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.1-3, art.2), se modifică și se completează după cum urmează:

1. Pe tot textul legii după cuvîntul „refugiații” se completează cu cuvîntul „statutari”.

2. La articolul 1 alineatul (2) și articolul 3, sintagma „90 de zile în decursul a 6 luni de la data primei intrări în țară”, se substituie cu sintagma „90 de zile în orice perioadă de 180 de zile, ceea ce implică luarea în considerare a ultimei perioade de 180 de zile precedente fiecărei zile de ședere”.

3. La articolul 1 alineatul (3) după sintagma „anexele nr.1 și 2” se substituie cu sintagma „anexele nr.1, 2 și 3” și la finalul propoziției se adaugă sintagma „care sînt în posesia unui document de călătorie eliberat de statele, entitățile și autoritățile teritoriale respective”.

4. Articolul 2:

la alineatul (2), cuvîntul „refugiații și apatrizii” se substituie prin cuvintele „Străinii, alții decît refugiații statutari și apatrizii,”.

se completează cu alineatele (3)-(5) cu următorul cuprins:

„(3) Resortisanții statelor, entităților și autorităților teritoriale menționate în anexa nr.3 au obligația deținerii unei vize de tranzit aeroportuar la trecerea prin zona de tranzit internațional a unui aeroport situat pe teritoriul Republicii Moldova.

(4) Străinii, alții decât refugiații statutari și apatrizii, domiciliați în statele, entitățile sau autoritățile teritoriale indicate în anexa nr. 3 și care sunt în posesia unui document de călătorie eliberat de statele, entitățile și autoritățile teritoriale respective au obligația de a deține o viză de tranzit aeroportuar la trecerea prin zona de tranzit internațional a unui aeroport situat pe teritoriul Republicii Moldova”.

5) Străinii, alții decât refugiații statutari și apatrizii, care nu dețin cetățenia statelor, entităților sau autorităților teritoriale indicate în anexa nr. 2, dar care domiciliază în statele, entitățile sau autoritățile teritoriale indicate în anexa nr. 2 și care sunt în posesia unui document de călătorie eliberat de statele, entitățile și autoritățile teritoriale respective, au obligația deținerii vizei la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova.

5. La articolul 3:

alineatul (2), sintagma „nu dețin cetățenia statelor sau a regiunilor administrative speciale indicate în anexa nr.2, dar” se exclude, iar cuvântul „respective” se substituie cu sintagma „indicate în anexa nr.2””;

alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Posesorii documentelor de călătorie tip Laissez-*Passer* eliberate de către Organizația Națiunilor Unite; membrii echipajelor și însoțitorii de zbor ai aeronavelor care efectuează zboruri de urgență și de salvare, precum și alte persoane care acordă ajutor în caz de dezastre sau accidente; membrii echipajelor civile ale navelor, atunci când aceștia coboară pe uscat, care dețin un act de călătorie pentru personalul navigant eliberat în conformitate cu Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr.185 (revizuită) privind actele de identitate ale personalului navigant, adoptată la Geneva la 19 iunie 2003, ratificată de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea nr.31-XVI din 23 februarie 2006, Convenția nr.108 a Organizației Internaționale a Muncii privind actele de identitate pentru personalul navigant, adoptată la Geneva la 13 mai 1958, ratificată prin Hotărîrea Parlamentului nr.600-XIV din 30 septembrie 1999, sînt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova, avînd drept de ședere de pînă la 90 de zile în orice perioadă de 180 de zile, ceea ce implică luarea în considerare a ultimei perioade de 180 de zile precedente fiecărei zile de ședere.”.

6. Se completează cu anexa nr. 3 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 3
la Legea nr.257 din 1 noiembrie 2013

LISTA
străinilor care au obligația deținerii unei vize de tranzit aeroportuar la
trecerea prin zona de tranzit internațional a unui aeroport
situat pe teritoriul Republicii Moldova

1. resortisanți state:

Republica Islamică Afganistan
Republica Algeriană Democratică și Populară
Republica Angola
Republica Populară Bangladesh
Burkina Faso
Birmania/Myanmar
Regatul Cambodgiei
Republica Camerun
Republica Capul Verde
Republica Centrafricană
Republica Ciad
Republica Coasta de Fildeș
Republica Congo
Republica Democratică Congo
Republica Djibouti
Republica Arabă Egipt
Statul Eritreea
Republica Federală Democrată Etiopia
Republica Gaboneză
Republica Gambia
Republica Ghana
Republica Guineea
Republica Guineea-Bissau
Republica Guineea Ecuatorială
Republica Cooperativă Guyana
Republica India
Republica Irak
Republica Kenya
Regatul Lesotho
Republica Libaneză
Republica Liberia
Libia
Republica Malawi
Republica Mali
Regatul Maroc
Republica Mozambic
Republica Namibia

Republica Federală Nepal
Republica Niger
Republica Federală Nigeria
Sultanatul Oman
Republica Islamică Pakistan
Republica Rwanda
Republica Senegal
Republica Sierra Leone
Republica Arabă Siriană
Republica Federală Somalia
Republica Democrată Socialistă Sri Lanka
Republica Sudan
Regatul Swaziland
Republica Uganda
Republica Yemen
Republica Zambia
Republica Zimbabwe

2. resortisanți entități și autorități:

Autoritatea Națională Palestiniană

Art.II. - Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 610) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 7 alineatul (3) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:
„c) nu posedă viză de tranzit aeroportuar în cazul când fac parte din categoria străinilor care au obligația deținerii unei vize de tranzit aeroportuar la trecerea prin zona de tranzit internațional a unui aeroport din Republica Moldova”.

2. La articolul 14 alineatul (3), articolul 18 alineatul (1) și alineatul (3), articolul 19 alineatul (1), articolul 84 alineatul (2), sintagma „90 de zile în decursul a 6 luni de la data primei intrări în țară”, se substituie cu sintagma „90 de zile în orice perioadă de 180 de zile, ceea ce implică luarea în considerare a ultimei perioade de 180 de zile precedente fiecărei zile de ședere”.

3. Articolul 16 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:
„Viza de tranzit aeroportuar este obligatorie pentru resortisanții statelor ai căror cetățeni au obligația deținerii unei vize de tranzit aeroportuare la trecerea prin zona de tranzit internațional a unui aeroport situat pe teritoriul Republicii Moldova, în conformitate cu legislația națională. Același regim se aplică și străinilor care, fără a fi cetățeni ai statelor incluse în categoria de state ai căror cetățeni au obligația deținerii unei vize de tranzit aeroportuar la trecerea prin zona de tranzit internațional a unui aeroport situat pe teritoriul Republicii Moldova, sînt în posesia unui document de trecere a frontierei de stat eliberat de autoritățile statelor

respective”.

Art.III. – Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76-80, art. 245) cu modificările și completările ulterioare, articolul 6 alineatul (6) se redă în redacție nouă cu următorul conținut:

„6) În domeniul supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat, Poliția de Frontieră își execută atribuțiile prevăzute în limitele zonei de frontieră și ale punctelor de trecere a frontierei de stat, iar în domeniul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere pe întreg teritoriul țării.”

Art.IV. – se abrogă **Art.XL.** din Legea nr.324 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.320-321, art.1871).

Art.V. Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

Argumentare

Se propune completarea proiectului de Lege nr. 240 cu două articole noi după cum urmează:

1. „Art. III. - Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76-80, art. 245) cu modificările și completările ulterioare, articolul 6 alineatul (6) se redă în redacție nouă cu următorul conținut:

„6) În domeniul supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat, Poliția de Frontieră își exercită atribuțiile prevăzute în limitele zonei de frontieră și ale punctelor de trecere a frontierei de stat, iar în domeniul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere pe întreg teritoriul țării.”;

2. Art.IV. – se abrogă Art.XL. din Legea nr.324 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.320-321, art.1871).

Propunerile respective derivă din necesitatea stringentă de asigurare a funcționării reglementărilor efective în domeniul prevenirii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, care reprezintă în același timp și scopul proiectului de lege înregistrat în Parlament, cu nr.240. Totodată, acest fapt și impune completarea Legii nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră.

Completările respective sunt justificate de faptul că actualmente, conform prevederilor art.6 din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în

Republica Moldova, străinii care intră pe teritoriul Republicii Moldova au obligația de a întruni anumite condiții.

Aceste condiții de altfel, se răsfrâng și asupra străinilor care intră pe teritoriul Republicii Moldova prin segmentul transnistrean al frontierei de stat, însă suplimentar, aceștia au obligația să declare în termen de 72 ore din momentul trecerii frontierei de stat despre faptul intrării, la orice punct de trecere a frontierei de stat, subdiviziune Î.S. „CRIS „Registru” sau subdiviziune a Biroului migrație și azil. Aceste obligații sînt stabilite în pct.94 din Regulile suplimentare privind controlul frontierei, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr.926 din 12 decembrie 2012 și pct.124¹ din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.125 din 18 februarie 2013.

Totodată, în prezent nu există un mecanism eficient care ar asigura executarea obligațiilor stabilite străinilor care intră prin segmentul transnistrean a frontierei de stat, respectiv sînt generate anumite riscuri ca străinii să intre și să iasă necontrolat prin segmentul transnistrean al frontierei de stat, iar ca rezultat, sunt create premise pentru organizarea migrației ilegale și comiterea infracțiunilor transfrontaliere.

În aceeași ordine de idei, Poliția de Frontieră în limitele competențelor funcționale stabilite în art.6 alin.(2) din Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră, poate să asigure realizarea acțiunilor de prevenire, depistare și contracarare a migrației ilegale și a altor infracțiuni transfrontaliere legate de circulația ilegală a persoanelor și mijloacelor de transport, la fel să constate contravențiile legate de șederea ilegală a străinilor și de trecerea ilegală a frontierei de stat de către persoane și mijloace de transport.

Astfel, prevederile aceleiași legi stabilesc că, Poliția de Frontieră își poate exercita atribuțiile în limitele zonei de frontieră, ceea ce prezintă teritoriul stabilit de-a lungul frontierei de stat, cu lățimea de 10 kilometri, fapt care împiedică realizarea mai multor obiective legate de prevenirea și contracararea migrației ilegale și infracțiunilor transfrontaliere legate de segmentul transnistrean al frontierei de stat.

În acest context, este de menționat că Poliția de Frontieră, conform prevederilor Legii nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră, în redacția inițială, a avut competențe pe tot teritoriul Republicii Moldova și își exercita eficient atribuțiile stabilite prin lege neavînd conflict de competențe cu careva autorități publice, însă prin Legea nr.324 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative aceste competențe au fost excluse. Amendarea respectivă a fost introdusă după transmiterea proiectului propriu zis Parlamentului pentru adoptare, fără coordonarea cu instituțiile interesate.

Suplimentar, considerăm importantă completarea proiectului și pe motiv că, de către Parlament prin proiectul de lege înregistrat cu nr.241, votat în lectura II la data de 03 noiembrie 2016, au fost operate modificări în Legea nr.132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice, prin care, Poliția de Frontieră a fost investită cu competențe de combatere a traficului ilicit cu materiale nucleare și radioactive, substanțe chimice și deșeuri radioactive.

Astfel, atribuind competențe Poliției de Frontieră de executare a unor atribuții pe întreg teritoriul țării, se vor micșora totodată, substanțial și riscurile de introducere în țară a materialelor și substanțelor menționate prin segmentul transnistrean al frontierei de stat.

Subsecvent, raționamentul de bază își găsește reflectarea și în prevenirea migrației ilegale și combaterea infracțiunilor transfrontaliere ca obiectiv de interes național, deoarece ultimele tendințe atestă cifre majore cu referire la numărul persoanelor cărora nu le-a fost autorizată trecerea frontierei de stat, pe direcția intrare, din varii motive, drept pentru care există riscul ca aceste persoane să opteze pentru trecerea frontierei de stat prin puncte de trecere a frontierei de stat, care nu sunt controlate de către autoritățile constituționale a Republicii Moldova, fapt ce contribuie în esență la dezvoltarea și sporirea fenomenului migrației ilegale și creșterea numărului infracțiunilor transfrontaliere.

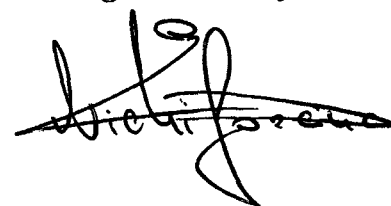
Mai mult decât atât, motivele pentru care se dorește intrarea pe teritoriul Republicii Moldova de către străini, este unul necunoscut, dar care prezintă importanță atunci când are loc stabilirea mecanismelor și procedeele de curmare a infracțiunilor transfrontaliere per ansamblu.

Reieșind din cele expuse, atragem atenția asupra faptului că, competența Poliției de Frontieră de a realiza acțiuni de prevenire, depistare și contracarare a migrației ilegale și a altor infracțiuni transfrontaliere legate de circulația ilegală a persoanelor și mijloacelor de transport, traficul ilicit cu materiale nucleare și radioactive, substanțe chimice și deșeuri radioactive, precum și de constatare a contravențiilor legate de acestea, nu poate fi limitată teritorial.

În concluzie, ținem să menționăm că, apreciem judicioasă și imperioasă, necesitatea operării modificărilor propuse, deoarece Poliția Frontieră are atribuții specifice și deține resursele necesare pentru a le executa, fără implicarea cărorva cheltuieli suplimentare, reieșind din faptul că, în cadrul Poliției de Frontieră sunt create echipe mobile bine dotate, care activează conform Regulamentului privind echipele mobile ale Poliției de Frontieră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.752 din 20 septembrie 2013.

Deputat în Parlament

Eugeniu Nichiforciuc





07 FEBRUARIE 2017

MS nr. 1705

**Comisiei securitate națională,
apărare și ordine publică**

**Amendament la proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea
unor acte legislative
(nr. 240 din 30.05.2016)**

Analizând prevederile proiectului de Lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 240 din 30.05.2016), înaintez următorul amendament, în temeiul articolelor 59 și 65 din Regulamentul Parlamentului:

- La Articolul II, punctul 6 va avea următorul cuprins:

„Se completează cu anexa nr. 3 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 3

LISTA

**străinilor care au obligația deținerii unei vize de tranzit aeroportuar la
trecerea prin zona de tranzit internațional a unui aeroport
situat pe teritoriul Republicii Moldova**

RESORTISANȚII STATELOR:

Republica Islamică Afganistan

Republica Populară Bangladesh

Republica Congo

Statul Eritreea

Republica Federală Democrată Etiopia
Republica Ghana
Republica Irak
Republica Islamică Iran
Republica Federală Nigeria
Republica Islamică Pakistan
Republica Federală Somalia
Republica Democrată Socialistă Sri Lanka”.

Argumentare:

Amendamentul propus are menirea să ajusteze proiectul de Lege conform prevederilor *REGULAMENTULUI (CE) NR. 810/2009 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI* din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize)¹, Anexa nr. IV, în care este evidențiată lista comună a țărilor terțe, ai căror resortisanți trebuie să fie în posesia unei vize de tranzit aeroportuar la trecerea prin zona de tranzit internațional din aeroporturile situate pe teritoriul statelor membre.

Totodată, menționez că în adresa comisiei a fost trimis și avizul MAEIE, care confirmă oportunitatea armonizării prevederilor naționale legislative cu cadrul juridic instituit la nivel comunitar prin *REGULAMENTUL (CE) NR. 810/2009 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI* din 13 iulie 2009, care prevede expres lista statelor ai căror resortisanți trebuie să fie în posesia unei vize de tranzit aeroportuar, state care se regăsesc în amendamentul propus la anexa nr 3 din proiectul de Lege.

M. Spataru

¹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:243:0001:0058:ro:PDF>