



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-12313

Chișinău

8 noiembrie 2024

### Biroul permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de *lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, aprobat în ședința Guvernului din 6 noiembrie 2024, conform Deciziei protocolare nr.45.6/2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

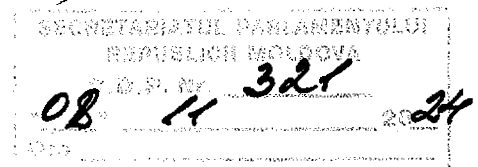
*Anexe:*

1. Copia Deciziei protocolare (1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 59 file și în limba rusă – 69 file);
3. Nota de fundamentare (7 file);
4. Avizele și recomandările recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (93 file);
5. Declarația de compatibilitate și avizul repetat (15 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (18 file);
7. Avizele Ministerului Justiției (18 file);
8. Sinteza (121 file);
9. Tabelul de concordanță (230 file);
10. Procesul-verbal al ședinței de lucru din 01.07.2024 (3 file)

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman Cazan

Ex. S. Numu  
e-mail: [svetlana.numu@gov.md](mailto:svetlana.numu@gov.md)  
tel.: (022) 250-513



Casa Guvernului,  
MD-2012, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



# GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## DECIZIE PROTOCOLARĂ nr.45.6/2024

Extras din procesul-verbal nr.45 (pct.6)  
al ședinței Guvernului din 6 noiembrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

**Prim-ministru**



**DORIN RECEAN**

Aprobat în ședința Guvernului din 6 noiembrie 2024  
Decizia protocolară nr.45.6/2024

*Proiect*

**UE**

## **LEGE**

### **privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1 (1) (2), art. 2-5, art. 6 (1) (4), art. 7-8, art. 10-14, art. 17-32, art. 34-45 și anexele I, II, IV-VIII și XI) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, (CELEX: 32014L0023), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 094 din 28 martie 2014, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei din 15 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile pentru concesiuni.

### **Capitolul I**

#### **DOMENIU DE APLICARE, PRINCIPII ȘI NOȚIUNI**

##### **Articolul 1. Domeniul de aplicare**

(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și aspecte specifice legate de executarea acestora.

(2) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune de lucrări sau de servicii atribuite operatorilor economici de către:

- a) autorități contractante; sau
- b) entități contractante, cu condiția ca lucrările sau serviciile să fie destinate exercitării uneia dintre activitățile menționate în anexa nr. 1.

(3) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune de lucrări sau de servicii a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 20 000 000 lei.

(4) Contractele de concesiune de lucrări sau de servicii a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragul valoric menționat la alin. (3) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

(5) Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv sistemul afacerilor interne, justiția și sistemul public de asigurări sociale și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.

(6) Guvernul evaluează, o dată la doi ani, necesitatea ajustării pragului valoric prevăzut la alin. (3) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea acestuia.

(7) Pragul valoric prevăzut la alin. (3) nu poate depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

(8) Agenția Achiziții Publice publică, pe site-ul său web oficial, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a acestora.

## **Articolul 2. Scopul și principiile**

(1) Scopul prezentei legi îl constituie:

- a) promovarea competitivității între operatorii economici;
- b) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economicitate și eficacitate;
- c) asigurarea integrității procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de servicii;
- d) asigurarea cadrului normativ pentru atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și de servicii.

(2) Atribuirea contractului de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii se bazează pe următoarele principii:

- a) libertatea administrativă a autorităților publice – libertatea autorităților publice de a decide cel mai bun mod de a administra executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor, pentru a asigura un nivel ridicat al calității, siguranței și accesibilității, egalitatea de tratament și promovarea accesului universal la serviciile publice și a drepturilor utilizatorilor cu privire la acestea;
- b) nediscriminare – asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței reale pe piață, indiferent de forma de organizare, naționalitate sau de forma de proprietate a viitorului contractant, astfel încât fiecare operator economic, cu o calificare corespunzătoare, să poată participa la procedurile de concesiune și să aibă șansa de a-i fi atribuit un contract;
- c) proporționalitate – orice măsură stabilită de autoritatea sau de entitatea contractantă trebuie să fie necesară și corespunzătoare naturii contractului;
- d) recunoaștere reciprocă – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat, dacă recunoașterea respectivă este impusă prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;
- e) transparență – punerea la dispoziția celor interesați și publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii și executarea contractului, cu respectarea prevederilor art. 31;

f) legalitate – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;

g) asumarea răspunderii – obligația persoanelor implicate în derularea procedurilor de a-și asuma, a raporta și a răspunde pentru consecințele acțiunilor și deciziilor luate, angajamentul autorităților sau entităților contractante, al operatorilor economici și al concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii.

### **Articolul 3. Libertatea de a defini serviciile de interes economic general**

Prezenta lege nu aduce atingere:

a) libertății autorităților administrației publice centrale și locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii trebuie organizate și finanțate, în conformitate cu actele normative din domeniul ajutorului de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii trebuie să se supună;

b) regimurilor proprietății, în mod special, aceasta nu impune privatizarea întreprinderilor publice care prestează servicii către public.

### **Articolul 4. Noțiuni principale**

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

1) *candidat* – orice operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură de atribuire a contractului de concesiune;

2) *concesiune* – concesiune de lucrări sau de servicii, astfel cum sunt definite la literele a) și b):

a) *concesiune de lucrări* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități sau entități contractante încredințează executarea de lucrări unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata lucrările care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;

b) *concesiune de servicii* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități sau entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări menționată la litera a), unui sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;

3) *concesionar* – operator economic căruia i-a fost atribuit un contract de concesiune;

4) *documentație de atribuire* – document al concesiunii care cuprinde anunțul de concesiune, cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici informarea completă, corectă și explicită cu privire la cerințele autorității sau entității contractante sau la elementele

concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, studiul de fundamentare;

5) *drepturi exclusive* – drepturi acordate de către o autoritate competentă prin orice prevedere normativă sau administrativă publicată, al cărei efect este limitarea exercitării unei activități la un singur operator economic, fapt care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate;

6) *drepturi speciale* – drepturi acordate de către o autoritate competentă prin orice prevedere normativă sau administrativă publicată, al cărei efect este limitarea exercitării unei activități la doi sau mai mulți operatori economici, fapt care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate;

7) *executare de lucrări* – reprezintă fie executarea, fie proiectarea și executarea unor lucrări legate de una dintre activitățile menționate în Lista activităților aferente executării de lucrări din anexa nr. 2 sau a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea sau entitatea contractantă care exercită influență decisivă asupra tipului sau proiectării lucrării;

8) *inovare* – realizarea unui bun, serviciu sau proces nou ori îmbunătățit în mod semnificativ, care include, dar nu se limitează la procese de producție, clădire sau construcție, noi metode de comercializare sau noi metode de organizare a practicii comerciale, a locului de muncă sau a relațiilor externe, inclusiv cu scopul de a contribui la soluționarea provocărilor sociale sau pentru a sprijini creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;

9) *întreprindere publică* – orice persoană juridică care desfășoară activități economice și asupra căreia autoritățile contractante pot exercita, direct sau indirect, o influență dominantă în virtutea dreptului de proprietate, a participării financiare sau a regulilor ce o guvernează.

O influență dominantă din partea autorităților contractante se consideră în oricare dintre următoarele cazuri în care, în mod direct sau indirect, aceste autorități:

- a) dețin majoritatea capitalului subscris al întreprinderii;
- b) controlează majoritatea voturilor aferente acțiunilor emise de întreprindere;
- c) pot desemna mai mult de jumătate din organul administrativ, de conducere sau de supraveghere al întreprinderii.

10) *lucrare* – rezultat al unui ansamblu de lucrări de construcție de clădiri sau de lucrări de geniu civil, suficient pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică;

11) *mijloace electronice* – echipamente electronice de procesare, inclusiv compresie digitală, și de stocare a datelor care sunt difuzate, transmise și

recepționate prin cablu, radio, mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice;

12) *oferant* – operator economic care a prezentat o ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

13) *operator economic* – orice persoană fizică sau juridică de drept public ori privat sau grup ori asociație de astfel de persoane, inclusiv orice asociație temporară formată între două ori mai multe astfel de entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de bunuri ori prestarea de servicii;

14) *scris(ă) sau în scris* – orice ansamblu de cuvinte sau cifre care poate fi citit, reprodus și apoi comunicat, inclusiv informațiile care sunt transmise și stocate prin mijloace electronice.

### **Articolul 5. Autoritățile contractante**

(1) Autoritățile contractante sunt autoritățile publice, persoanele juridice de drept public, asociațiile formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau persoanele juridice de drept public altele decât autoritățile, organismele sau asociațiile care exercită una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 și atribuie o concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective.

(2) În sensul prezentei legi, persoană juridică de drept public este orice entitate care întrunește cumulativ următoarele condiții:

a) este constituită pentru a răspunde exclusiv unor necesități de interes general, fără caracter industrial sau comercial;

b) dispune de personalitate juridică;

c) activitatea acesteia este asigurată din bani publici sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate.

### **Articolul 6. Entitățile contractante**

(1) Entitățile contractante sunt entitățile care desfășoară una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 și atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective, acestea fiind următoarele:

a) autoritățile publice, persoanele juridice de drept public, asociațiile formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau dintr-una sau mai multe astfel de persoane juridice;

b) întreprinderile publice;

c) orice persoană juridică, alta decât cea prevăzută la lit. a) și b), care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate, conform legislației, de către o autoritate competentă, pentru desfășurarea uneia dintre activitățile menționate în anexa nr. 1.

(2) Entitățile cărora li s-au acordat drepturi speciale sau exclusive printr-o procedură, în care s-a asigurat publicitatea adecvată și în care acordarea

drepturilor respective s-a bazat pe criteriile obiective, nu constituie „entităţi contractante” în sensul alin. (1) lit. c). Aceste proceduri cuprind:

a) proceduri de atribuire, cu publicarea unui anunţ de participare, a unei invitaţii prealabile la o procedură concurenţială de ofertare, prevăzute în Legea nr. 131/2015 privind achiziţiile publice, în Legea nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, precum şi în Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri şi de prestare de servicii de către autorităţile sau entităţile contractante în domeniile apărării şi securităţii sau în prezenta lege;

b) proceduri în temeiul altor acte juridice, care să asigure transparenţa prealabilă adecvată pentru acordarea autorizaţiilor, pe baza unor criterii obiective, în domeniile exploatării instalaţiilor de gaze naturale, construcţiei de noi instalaţii de producere a energiei electrice, serviciului poştal care nu este sau nu va fi rezervat; exploatarea hidrocarburilor şi serviciile publice de transport de călători pe calea ferată şi rutieră.

#### **Articolul 7. Riscul de operare**

(1) Atribuirea unui contract de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii implică transferul către concesionar a unui risc de operare legat de exploatarea acestor lucrări sau servicii care cuprinde riscul de cerere sau riscul de ofertă, fie ambele.

(2) Se consideră că concesionarul îşi asumă riscul de operare atunci când, în condiţii de exploatare normale, nu i se garantează recuperarea investiţiilor efectuate sau a costurilor suportate pentru exploatarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii. Partea riscului transferată către concesionar implică expunerea reală la situaţiile neprevăzute care pot apărea pe piaţă, astfel încât orice pierdere potenţială estimată suportată de concesionar nu este doar nominală sau neglijabilă.

(3) Riscul de operare este riscul care îndeplineşte, în mod cumulativ, următoarele condiţii:

a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părţilor la contractul de concesiune;

b) implică expunerea la fluctuaţiile pieţei;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiţii obişnuite de exploatare, recuperarea costurilor investiţiilor efectuate şi a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

(4) În sensul alin. (3), riscul de operare constă în:

a) riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;

b) riscul de ofertă – riscul legat de executarea lucrărilor sau de prestarea serviciilor care fac obiectul concesiunii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărţit în risc de lucrare şi

risc operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când lucrarea și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;

c) ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

#### **Articolul 8. Studiul de fundamentare**

(1) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care cuprinde executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor sau prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea sau entitatea contractantă, după caz, cu suportul grupului de experți, are obligația de a elabora un studiu de fundamentare pentru a demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care proiectul pe termen lung presupune crearea unei societăți având ca acționari/asociați operatorul economic, pe de o parte și autoritatea sau entitatea contractantă, pe de altă parte.

(3) Studiul de fundamentare se aprobă de către Guvern sau prin decizia autorității publice locale, după caz.

(4) În cadrul studiului de fundamentare, autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a determina dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(5) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă constată că o parte semnificativă, mai mult de 85%, ale riscului de operare, astfel cum este definit la art. 7, este transferată operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de concesiune, pentru care se aplică prevederile prezentei legi.

(6) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 7, nu este transferat operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de achiziție publică, pentru care se aplică prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

#### **Articolul 9. Modalitățile de calculare a valorii estimate a contractelor de concesiune**

(1) Valoarea contractului de concesiune este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără taxa pe valoarea adăugată, estimată de către autoritatea sau entitatea contractantă, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii.

(2) Valoarea estimată a contractului de concesiune se determină de către autoritatea sau entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul transmiterii spre publicare a anunțului de concesionare sau, în cazul în care procedura de atribuire nu presupune publicarea unui astfel

de anunț, la momentul transmiterii invitației de participare, a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3.

(3) În sensul alin. (1), dacă valoarea contractului de concesiune în momentul atribuirii contractului depășește 20% din valoarea estimată, estimarea valabilă este cea rezultată la momentul atribuirii contractului de concesiune.

(4) Autoritatea sau entitatea contractantă calculează valoarea estimată a contractului de concesiune utilizând o metodă obiectivă specificată în documentația de atribuire, ținând seama de:

a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei contractului de concesiune;

b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele autorității sau entității contractante;

c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea sau entitatea contractantă sau de orice altă autoritate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;

d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea contractului de concesiune;

e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din contractul de concesiune, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor domeniului public;

f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor, care sunt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile sau entitățile contractante, cu condiția să fie necesare la executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor;

g) orice premiu sau plată acordată candidaților sau ofertanților.

(5) Autoritatea sau entitatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea concesiunii dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective (economice, tehnice, de securitate etc.).

(6) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă își propune să atribuiască un contract de concesiune sub formă de loturi separate care fac obiectul unor contracte distincte, valoarea estimată a contractului de concesiune se consideră a fi valoarea cumulată a tuturor loturilor.

(7) În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul valoric prevăzut la art. 1 alin. (3), autoritatea sau entitatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot.

## **Capitolul II**

### **EXCEPȚII APLICABILE CONTRACTELOR DE CONCESIUNE**

**Articolul 10.** Excepții aplicabile contractelor de concesiune atribuite de către autoritățile sau entitățile contractante

(1) Prezenta lege nu se aplică:

a) contractelor de concesiune de servicii atribuite unei autorități contractante sau unei entități contractante, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), sau unei asocieri a acestora, în baza unui drept exclusiv acordat conform legislației de o autoritate competentă;

b) contractelor de concesiune de servicii atribuite unui operator economic, în baza unui drept exclusiv de care acestea beneficiază în temeiul unei legi care stabilește norme privind accesul pe piață, aplicabile activităților prevăzute în anexa nr. 1.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. b), dacă actele normative, care stabilesc norme comune privind accesul pe piață aplicabile activităților prevăzute în anexa nr. 1, nu prevăd obligații de transparență specifice activităților respective, se aplică prevederile art. 35.

(3) Prezenta lege nu se aplică:

a) contractelor de concesiune de servicii de transport aerian acordate în baza unei licențe de operare, reglementate de cadrul normativ național în domeniul serviciilor aeriene;

b) contractelor de concesiune de servicii publice de transport de călători, reglementate de cadrul normativ național în domeniul serviciilor publice de transport feroviar și rutier de călători.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de entitățile contractante pentru desfășurarea activităților lor în afara Republicii Moldova, în condiții care nu implică exploatarea unei rețele pe teritoriul Republicii Moldova.

**Articolul 11.** Excepții aplicabile contractelor de concesiune atribuite sau organizate conform unor norme internaționale

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune pe care autoritatea sau entitatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite:

a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, lucrări sau servicii destinate implementării sau exploatarei în comun a unui proiect de către semnatar, cu condiția respectării principiilor stabilite la art. 2 alin. (2);

b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune pe care autoritatea sau entitatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de

achiziții specifice ale unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele de concesiune în cauză sunt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile.

**Articolul 12.** Excepții aplicabile contractelor de concesiune care includ aspecte de apărare și de securitate

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune în domeniul apărării și securității, astfel cum sunt menționate în Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, instituite:

a) în temeiul unui acord internațional încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state privind bunurile, serviciile sau lucrările necesare realizării sau exploatării în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare realizării sau exploatării în comun a unui proiect de către statele semnatar;

b) în temeiul unui acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț;

c) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.

(2) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune în domeniul apărării și securității, astfel cum sunt menționate în Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, cu excepția:

a) contractelor pentru care aplicarea prezentei legi ar obliga statul să ofere informații a căror divulgare este considerată ca fiind contrară intereselor sale fundamentale de securitate;

b) contractelor de achiziție publică și de concesiune care reprezintă informații secrete de stat în conformitate cu dispozițiile legale privind protecția informațiilor clasificate și necesită impunerea, potrivit dispozițiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esențiale de securitate ale statului, cu condiția ca aceasta să nu poată fi garantată prin măsuri mai puțin invazive, cum sunt cele prevăzute la alin. (3);

c) contractelor de concesiune acordate în cadrul unui program de cooperare bazat pe cercetare și dezvoltare, la care participă state terțe, care are drept obiectiv elaborarea unui produs nou și, dacă este cazul, a fazelor ulterioare pentru întreaga durată sau a anumitor părți ale ciclului de viață al acestui produs;

d) contractelor de concesiune atribuite de Guvernul Republicii Moldova unui alt Guvern și invers, referitoare la:

- lucrări și servicii în legătură directă cu produse militare sau produse sensibile;

- lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau lucrări și servicii cu caracter sensibil;

e) contractelor de concesiune atribuite într-o țară terță, desfășurate pe durata mobilizării forțelor în afara teritoriului Republicii Moldova, în cazul în care necesitățile operaționale impun încheierea acestor contracte de concesiune cu operatori economici situați în zona de operațiuni;

f) alte contracte de concesiune exceptate în temeiul prezentei legi.

(3) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune în domeniul apărării și securității naționale în măsura în care aplicarea acesteia ar obliga autoritatea sau entitatea contractantă să furnizeze informații ale căror divulgare este contrară intereselor esențiale ale securității naționale.

### **Articolul 13.** Excepții aplicabile contractelor de concesiune de servicii

Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune de servicii care au ca obiect:

1) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri;

2) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizori de servicii media, sau concesiunilor pentru spațiu de emisie ori furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media.

În sensul punctului 2), termenii utilizați „furnizor de servicii media”, „program audiovizual” și „serviciu media audiovizual” vor avea înțelesul atribuit acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018.

3) servicii de arbitraj și/sau conciliere;

4) oricare dintre următoarele servicii juridice:

a) reprezentarea legală a autorității sau a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat, sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat, sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;

b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și marea probabilitate ca respectiva cauză, la care face referire consilierea, să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;

c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;

d) serviciile juridice prestate de mandatarii sau tutorii desemnați ori alte servicii juridice, ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;

e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;

5) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de titluri ori de alte instrumente financiare, în special operațiunile de acumulare de bani sau de capital ale entităților contractante;

6) împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;

7) servicii de apărare civilă, de protecție civilă și prevenire a pericolelor, prestate de organizații sau asociații nonprofit și care cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, prevăzute în Regulamentul privind Vocabularul comun al achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 339/2017, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;

8) servicii care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, prevăzute în Regulamentul privind Vocabularul comun al achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 339/2017, atribuite de partide politice (competitori electoral) în perioada campaniei electorale;

9) servicii de loterie care cad sub incidența codului CPV 92351100-7, atribuite unui operator economic în baza unui drept exclusiv, în conformitate cu prevederile Legii nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc.

**Articolul 14.** Excepții aplicabile contractelor de concesiune în domeniul comunicațiilor electronice

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune în urma cărora autoritățile contractante pot pune la dispoziție sau pot exploata rețelele publice de comunicații electronice sau pot furniza publicului unul sau mai multe servicii de comunicații electronice.

(2) În sensul alin. (1), termenii utilizați „*rețea publică de comunicații electronice*” și „*serviciu de comunicații electronice*” vor avea înțelesul atribuit acestora în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.

**Articolul 15.** Excepții aplicabile contractelor de concesiune în domeniul apei

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care au ca obiect:

- a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării serviciilor publice de producere, transportare sau distribuție de apă potabilă;
- b) alimentarea cu apă potabilă a unor astfel de rețele.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care au unul sau ambele din următoarele obiecte, în cazul în care acestea sunt legate de o activitate prevăzută la alin. (1):

- a) proiecte de inginerie hidraulică, irigații sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20% din volumul total de apă pus la dispoziție prin astfel de proiecte sau instalații de irigare sau drenare;

- b) evacuarea sau tratarea apelor uzate.

#### **Articolul 16. Contracte de concesiune atribuite unei întreprinderi afiliate**

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite:

- a) de către o entitate contractantă unei întreprinderi afiliate;
- b) de către o asociație de mai multe entități contractante, formată exclusiv în scopul desfășurării activităților prevăzute în anexa nr. 1, unei întreprinderi afiliate la una dintre entitățile contractante respective.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică:

- a) contractelor de concesiune de servicii, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală din ultimii 3 ani a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate serviciile prestate de întreprinderea respectivă, să provină din prestarea serviciilor pentru entitatea contractantă sau pentru alte întreprinderi la care este afiliată;

- b) contractelor de concesiune de lucrări, cu condiția că cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală din ultimii 3 ani a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate lucrările executate de întreprinderea respectivă, să provină din execuția de lucrări pentru entitatea contractantă sau pentru alte întreprinderi la care este afiliată.

(3) În sensul prezentului articol, întreprindere afiliată reprezintă orice întreprindere ale cărei rapoarte anuale sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor în domeniul contabilității. În cazul entităților ale căror rapoarte anuale nu sunt consolidate cu cele ale entității contractante, întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere care:

- a) poate fi supusă, în mod direct sau indirect, unei influențe dominante exercitate de către entitatea contractantă;

- b) poate exercita o influență dominantă asupra entității contractante;

- c) este supusă, împreună cu entitatea contractantă, influenței dominante a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor care îi reglementează activitatea, influența dominantă având același înțeles ca la art. 6 alin. (4).

(4) În cazul în care, în funcție de data la care o întreprindere afiliată a fost înființată sau și-a început activitatea, cifra de afaceri nu este disponibilă pentru ultimii 3 ani, este suficient ca întreprinderea să demonstreze că cifra de afaceri prevăzută la alin. (2) este credibilă, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

(5) În cazul în care mai mult de o întreprindere afiliată la entitatea contractantă execută lucrări sau prestează servicii identice sau similare, procentajele prevăzute la alin. (2) se calculează luând în considerare cifra totală de afaceri, care rezultă din execuția de lucrări sau din prestarea de servicii de către respectivele întreprinderi afiliate.

**Articolul 17.** Contracte atribuite unei asocieri în participație sau unei entități contractante care face parte dintr-o asocierie în participație

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de:

- a) o asocierie în participație, formată din mai multe entități contractante, în scopul desfășurării unor activități prevăzute în anexa nr. 1; sau
- b) o entitate contractantă unei astfel de asocieri în participație din care face parte.

(2) Prevederile alin. (1) sunt aplicabile numai dacă asocieria în participație a fost înființată pentru a desfășura activitatea în cauză pe o perioadă de cel puțin 3 ani, iar actul juridic prin care s-a înființat asocieria în participație prevede că entitățile contractante care o formează vor face parte din aceasta cel puțin pentru aceeași perioadă.

**Articolul 18.** Excepții privind activitățile expuse direct concurenței

Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de entitățile contractante dacă s-a stabilit că activitatea respectivă este expusă direct concurenței, în conformitate cu prevederile art. 26<sup>1</sup> al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

**Articolul 19.** Contracte de concesiune încheiate între entități din sectorul public

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de către o autoritate contractantă sau o entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), unei persoane juridice de drept public sau privat, în cazul în care sunt întrunite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea sau entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea sau entitatea contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate sau entitate contractante;

c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat, care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă sau o entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii, atunci când exercită o influență decisivă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea sau entitatea contractante respective.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică în cazul în care o persoană juridică controlată, care are calitatea de autoritate contractantă sau de entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), atribuie un contract de concesiune autorității sau entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate sau entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie concesiunea, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite unei persoane juridice de drept public sau privat de către o autoritate contractantă sau o entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), exercită, de comun cu alte autorități sau entități contractante, asupra persoanei juridice în cauză, un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile sau entitățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectivele autorități sau entități contractante;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(5) În sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante sau entitățile contractante, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), exercită, în comun, controlul asupra unei persoane juridice, dacă sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor autorităților sau entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile sau entitățile contractante participante;

b) autoritățile sau entitățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență decisivă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;

c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale autorităților sau entităților contractante care o controlează.

(6) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune încheiate exclusiv între două sau mai multe autorități contractante sau entități contractante, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) contractul instituie sau pune în aplicare cooperarea dintre autoritățile sau entitățile contractante participante, cu scopul de a asigura faptul că serviciile publice ale căror realizare trebuie să o asigure sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;

b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;

c) autoritățile sau entitățile contractante participante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile de cooperare vizate.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică, de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), după caz, în legătură cu bunuri, lucrări și servicii din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului de concesiune.

(8) În cazul în care, din cauza datei la care persoana juridică, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea ori ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

## **Articolul 20. Informarea privind excepțiile**

Autoritatea sau entitatea contractantă, în termen de 30 de zile de la data semnării contractului de concesiune, care cade sub incidența prezentului capitol, prezintă Agenției Achiziții Publice informații în acest sens, indicând valoarea contractului încheiat, obiectul concesiunii, operatorul economic căruia i-a fost atribuit contractul respectiv, precum și temeiul legal și motivele care au determinat această alegere.

### **Capitolul III** **REGLEMENTĂRI GENERALE**

#### **Articolul 21. Durata contractului de concesiune**

(1) Durata contractului de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea sau entitatea contractantă estimează durata contractului de concesiune pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

(2) Pentru contractele de concesiune a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a contractului de concesiune nu poate depăși timpul estimat necesar în mod rezonabil concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și o renatabilitate a capitalului investit obținută pe întreaga durată a contractului de concesiune.

(3) Durata maximă a contractului de concesiune nu poate depăși 35 de ani, cu posibilitatea prelungirii, cu condiția ca durata însumată să nu depășească 40 de ani.

#### **Articolul 22. Servicii sociale și alte servicii specifice**

În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă atribuie un contract de concesiune care are ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice, cuprinse în anexa nr. 3, obligația de a aplica prezenta lege se impune în cazurile prevăzute la art. 34 alin. (5), art. 33 alin. (4), art. 35 și art. 50.

#### **Articolul 23. Atribuirea contractelor mixte**

(1) Contractele de concesiune care au ca obiect atât elemente de lucrări, cât și servicii, se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de concesiune ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză.

(2) În cazul contractelor mixte care au ca obiect servicii sociale sau servicii specifice enumerate în anexa nr. 3, precum și alte servicii, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor respective.

(3) În cazul contractelor care au ca obiect atât elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente reglementate de alte acte normative, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, autoritatea sau entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.

(4) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic, care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte, se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.

(5) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, cu excepția cazurilor în care sunt aplicabile dispozițiile alin. (6) și art. 24, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor

prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.

(6) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de concesiune, cât și elemente de contracte reglementate de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și, respectiv, ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

(7) În cazul în care diferitele părți ale unui anumit contract nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit, potrivit actului normativ aplicabil, în funcție de obiectul său principal.

(8) În cazul contractelor care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal al contractului se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.

**Articolul 24.** Contracte de achiziții mixte, care implică aspecte legate de apărare sau de securitate

(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât elemente de concesiune reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de securitatea statului, precum și achiziții reglementate de Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică prezentul articol.

(2) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități, dintre care una face parte din activitățile menționate în anexa nr. 1 sau din activitățile menționate în capitolul II al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, alta ține de securitatea statului sau face parte din domeniul de aplicare al Legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică prevederile art. 26 din prezenta lege și, respectiv, art. 23<sup>1</sup> din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

(3) În cazul în care diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, autoritatea sau entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.

(4) În cazul în care autoritățile sau entitățile contractante aleg să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.

(5) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte sau diferite părți ale contractului implică aspecte

de apărare și de securitate, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(6) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare și de securitate, contractul poate fi atribuit în conformitate cu prezenta lege sau cu Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(7) Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată de autoritatea sau entitatea contractantă în scopul exceptării atribuirii unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi sau ale Legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității se află.

(8) În cazul în care diferitele părți ale contractului nu pot fi separate în mod obiectiv, autoritatea sau entitatea contractantă poate alege să atribuie un contract în conformitate cu prezenta lege sau cu Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.

**Articolul 25.** Contracte care acoperă activitățile exercitate de entități contractante, astfel cum sunt menționate în anexa nr. 1, precum și alte activități

(1) Prin derogare de la dispozițiile art. 23, în cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități.

(3) Prin derogare de la dispozițiile art. 23, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6), cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile art. 26.

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau a mai multor contracte separate nu poate fi luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare al prezentei legi sau, după caz, al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

(5) Un contract care are drept obiectiv includerea mai multor activități, cade sub incidența regulilor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.

(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru care activitate este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:

a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi aplicabile contractelor de concesiune atribuite de autorități contractante, iar celelalte cad sub incidența prezentei legi aplicabile contractelor de concesiune atribuite de entități contractante, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege aplicabilă concesiunilor atribuite de autoritățile contractante;

b) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

c) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.

**Articolul 26.** Contracte de concesiune care acoperă activitățile exercitate de entități contractante, astfel cum sunt menționate în anexa nr. 1, precum și activitățile care implică aspecte legate de apărare sau de securitate

(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități și implică aspecte de apărare sau de securitate, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre acestea se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.

(3) Prin derogare de la dispozițiile art. 24, în cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5).

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau a mai multor contracte distincte trebuie să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii unor contracte din domeniul de aplicare al prezentei legi sau al Legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.

(5) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract care acoperă mai multe activități și implică un aspect de apărare sau de securitate, contractul poate fi atribuit fără aplicarea dispozițiilor prezentei legi, cu condiția ca decizia de atribuire a unui singur contract să fie justificată și să nu fie luată în scopul excluderii unor contracte din domeniul de aplicare al prezentei legi.

**Articolul 27. Concesiuni rezervate**

(1) Dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractului de concesiune poate fi rezervat, de către Guvern, unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție, care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației, dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparține categoriilor defavorizate, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.

(2) În cazul în care participarea la procedura de atribuire se realizează conform prevederilor alin. (1), autoritatea sau entitatea contractantă are obligația să precizeze explicit acest fapt în anunțul de concesionare sau în anunțul de intenție, în cazul contractelor de concesiune de servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute la art. 22.

**Articolul 28. Servicii de cercetare și de dezvoltare**

Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune de servicii care au ca obiect servicii de cercetare și de dezvoltare ce intră sub incidența codurilor CPV 73000000-2, 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 și 73430000-5, prevăzute în Regulamentul privind Vocabularul comun al achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 339/2017, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) rezultatele sunt destinate, în mod exclusiv, autorității sau entității contractante, pentru uz propriu în exercitarea propriei activități; și

b) serviciul prestat este remunerat în totalitate de către autoritatea sau entitatea contractantă.

**Capitolul IV****PARTICIPANȚII LA PROCEDURILE DE CONCESIUNE.  
NOMENCLATOR. REGULI APLICABILE COMUNICĂRII****Articolul 29. Operatorul economic**

(1) Orice operator economic are dreptul de a participa, în condițiile prezentei legi, la procedura de atribuire a contractului de concesiune.

(2) Operatorul economic străin beneficiază, în Republica Moldova, de aceleași drepturi privind participarea la procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de care beneficiază operatorii economici din Republica Moldova în țara în care operatorul economic străin este rezident.

(3) Grupurile de operatori economici, inclusiv asocierile temporale, pot participa la procedurile de atribuire a concesiunilor. Autoritățile sau entitățile contractante nu le pot impune acestora să aibă o anumită formă juridică pentru depunerea unei oferte sau a unei cereri de participare. Autoritatea sau entitatea contractantă, în caz de necesitate, clarifică, în documentația de atribuire, în ce mod asociația trebuie să îndeplinească cerințele referitoare la situația economică

și financiară sau capacitatea tehnică și profesională menționate la art. 41, dacă acest fapt este justificat și se respectă principiul proporționalității. Orice condiție pentru executarea unui contract de către asociație, diferită de cele impuse participanților individuali, trebuie să fie, de asemenea, justificată și să respecte principiul proporționalității.

(4) Ofertantul/candidatul care, în conformitate cu legislația statului în care este stabilit, este abilitat să presteze o anumită activitate nu poate fi exclus dintr-o procedură de atribuire pentru singurul motiv că, în conformitate cu legislația națională, acest tip de activitate poate fi prestat numai de către persoane juridice sau numai de către persoane fizice.

(5) Operatorul economic indică, în cadrul ofertei sau candidaturii, numele și calificările profesionale relevante ale persoanelor responsabile de executarea contractului în cauză.

### **Articolul 30. Nomenclator**

(1) Orice trimiteri la nomenclaturi, în contextul atribuirii contractului de concesiune, se efectuează cu ajutorul Vocabularului comun privind achizițiile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 339/2017.

(2) Autoritatea sau entitatea contractantă și, după caz, operatorul economic aplică prevederile Vocabularului comun privind achizițiile publice la descrierea obiectului concesiunii, la întocmirea anunțului de intenție, a anunțului de concesiune, a contractului de concesiune, inclusiv la întocmirea altor documente unde este necesară descrierea obiectului concesiunii.

(3) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului propuneri pentru a adapta codurile CPV menționate în prezenta lege, ori de câte ori modificările nomenclaturii CPV trebuie să se reflecte în prezenta lege și nu implică o modificare a domeniului de aplicare acesteia.

### **Articolul 31. Confidențialitate**

(1) Cu excepția cazului în care se prevede altfel în prezenta lege sau în Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public și fără a aduce atingere obligațiilor legate de publicitatea contractelor atribuite și de informațiile pentru ofertanți și candidați, autoritatea sau entitatea contractantă nu divulgă informațiile transmise de operatorii economici și desemnate de aceștia ca fiind informații cu accesibilitate limitată, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, secretele cu caracter tehnic, comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor.

(2) Autoritatea sau entitatea contractantă poate impune operatorilor economici cerințe care vizează protejarea naturii confidențiale a informațiilor pe care autoritatea sau entitatea contractantă le pune la dispoziție pe durata întregii proceduri de atribuire a contractului de concesiune.

(3) Dispozițiile prezentului articol nu împiedică publicarea părților fără caracter confidențial din contractele încheiate, inclusiv a eventualelor modificări ulterioare.

**Articolul 32. Reguli aplicabile comunicării**

(1) Cu excepția cazurilor în care utilizarea mijloacelor electronice este obligatorie conform dispozițiilor prezentei legi, toate comunicările și schimburile de informații pot fi realizate de către autoritatea sau entitatea contractantă prin următoarele mijloace de comunicare:

a) mijloace electronice;

b) poștă sau fax;

c) comunicare verbală, inclusiv telefonică, utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire a contractului de concesiune, cu condiția unei documentări suficiente a conținutului comunicării verbale pe un suport durabil;

d) înmânare directă cu confirmarea primirii.

(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie disponibile și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire a contractului de concesiune.

(3) Instrumentele și dispozitivele utilizate pentru comunicarea prin mijloace electronice, precum și caracteristicile tehnice ale acestora trebuie să fie interoperabile cu tehnologiile informațiilor și comunicațiilor de uz general.

(4) În toate operațiunile de comunicare, de schimb și de stocare de informații, autoritatea sau entitatea contractantă asigură menținerea integrității datelor, precum și protejarea confidențialității cererilor de participare și a ofertelor.

(5) Autoritatea sau entitatea contractantă examinează conținutul cererilor de participare și al ofertelor numai după expirarea termenului fixat pentru depunerea acestora.

**Capitolul V****NORME PRIVIND ATRIBUIREA CONTRACTELOR  
DE CONCESIUNE. PRINCIPII ȘI GARANȚII PROCEDURALE****Articolul 33. Atribuirea contractului de concesiune**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern, stabilite în conformitate cu dispozițiile prezentei legi și ținând cont de procedurile și mecanismele prevăzute de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

(2) Procedura de atribuire a contractului de concesiune se desfășoară cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2.

(3) Pe parcursul procedurii de atribuire a contractului de concesiune, autoritatea sau entitatea contractantă nu furnizează, în mod discriminatoriu, informații care pot avantaja anumiți candidați sau ofertanți.

(4) Contractele de concesiune care intră în sfera de aplicare a prezentei legi nu pot fi încheiate:

a) înainte de expirarea unui termen de cel puțin 11 zile calendaristice, începând cu ziua următoare trimiterii deciziei de atribuire a contractului către ofertanții și candidații interesați prin fax sau alte mijloace electronice;

b) înainte de expirarea termenului de cel puțin 16 zile calendaristice începând cu ziua următoare transmiterii deciziei de atribuire a contractului către ofertanții și candidații interesați, în cazul utilizării altor mijloace de comunicare decât cele menționate la lit. a).

(5) Autoritatea sau entitatea contractantă se asigură că, în procesul de executare a contractelor de concesiune, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniile mediului, social și al muncii, instituite prin actele normative naționale sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniile social, al mediului și al muncii, la care Republica Moldova este parte.

### **Articolul 34. Anunțul de concesiune**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a publica în Buletinul achizițiilor publice un anunț de concesiune.

(2) În cazul concesiunilor în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 9, este egală sau mai mare decât 50 000 000 lei, anunțul de concesiune va fi transmis în formă electronică spre publicare și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) Anunțul de concesiune se publică în Buletinul achizițiilor publice, numai după publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau după confirmarea privind recepționarea anunțului pentru publicare.

(4) Autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a include în anunțul de concesiune cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr. 4 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către aceasta, în conformitate cu formularele standard aprobate de către Guvern.

(5) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă atribuie o concesiune de servicii sociale sau alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 3, aceasta își face cunoscută intenția de atribuire a contractului de concesiune prin publicarea unui anunț de intenție, conform anexei nr. 4.

(6) Prin excepție de la alin. (1), autoritatea sau entitatea contractantă nu are obligația de a publica un anunț de concesiune dacă un singur operator economic dispune de lucrările și serviciile necesare și nu există o alternativă sau un substitut rezonabil, pentru unul dintre următoarele motive:

a) scopul concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii este crearea sau achiziționarea unei opere de artă sau a unei reprezentații artistice unice;

b) concurența lipsește din motive tehnice;

c) existența unui drept exclusiv;

d) protecția unor drepturi de proprietate intelectuală și a altor drepturi exclusive, altele decât cele definite la art. 4.

(7) Prin excepție de la alin. (1), autoritatea sau entitatea contractantă nu are obligația de a publica un nou anunț de concesiune dacă nicio ofertă

adecvată ori nicio candidatură adecvată nu a fost depusă ca răspuns la un anunț de concesionare la o procedură de concesiune concurențială, atâta timp cât condițiile inițiale ale contractului de concesiune nu au fost modificate în mod substanțial.

(8) În sensul alin. (7), o ofertă este considerată neadecvată dacă este lipsită de relevanță pentru concesiune și nu poate în mod evident răspunde, fără modificări substanțiale, necesităților și cerințelor autorității sau entității contractante indicate în documentația de atribuire.

(9) În sensul alin. (7), o candidatură este considerată neadecvată dacă:

a) candidatul este sau poate fi exclus în conformitate cu art. 41 alin. (7)-(21) sau nu îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite de autoritatea sau entitatea contractantă, în conformitate cu art. 41 alin. (1), (2) și (3);

b) candidaturile conțin oferte neadecvate în sensul alin. (6).

### **Articolul 35. Anunțul de atribuire a contractului de concesiune**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare, în Buletinul achizițiilor publice, un anunț de atribuire nu mai târziu de 48 de zile de la data la care va remite informația cu privire la rezultatele procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

(2) La atribuirea contractului de concesiune care are ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, enumerate la anexa nr. 3, anunțurile de atribuire pot fi grupate trimestrial. În acest caz, autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțurile de atribuire în termen de 48 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.

(3) Anunțul de atribuire a contractului de concesiune conține cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr. 4 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către autoritatea sau entitatea contractantă, în conformitate cu formularele standard aprobate de către Guvern.

### **Articolul 36. Disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire**

(1) Autoritatea și entitatea contractantă oferă acces liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la documentația de atribuire de la data publicării anunțului de concesionare sau, în cazul în care anunțul de concesionare nu include invitația la procedura de ofertare, de la data trimiterii invitației de participare. Textul anunțului sau al invitației specifică pagina web/link-ul la care este disponibilă documentația de atribuire.

(2) Prin excepție de la alin. (1), în cazul în care, din motive tehnice sau pentru asigurarea protecției caracterului confidențial al informațiilor, nu se oferă accesul liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la o parte din documentația de atribuire, autoritatea și entitatea contractantă indică, în anunțul

de concesionare sau în invitația de participare, modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză.

(3) În cazurile specificate la alin. (2), termenul de depunere a ofertelor este prelungit cu 5 zile.

(4) În cazul în care solicitarea informațiilor suplimentare privind documentația de atribuire a fost făcută în timp util, autoritatea sau entitatea contractantă transmite tuturor candidaților sau ofertanților care participă la procedura de atribuire a contractului de concesiune informațiile solicitate cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor.

### **Articolul 37. Reguli de evitare a conflictului de interese și de combatere a corupției**

(1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de concesiune, autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a combate fraudă, favoritismul și corupția și pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, astfel încât să evite orice denaturare a concurenței și să asigure transparența procedurii de atribuire și tratamentul egal al tuturor candidaților și ofertanților.

(2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului autorității sau entității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de atribuire a contractului de concesiune sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, interes financiar, economic sau alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

(3) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire, autoritățile și entitățile contractante au obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni un potențial conflict de interese sau de a elimina un conflict de interese care a fost identificat.

### **Articolul 38. Coruperea în cadrul procedurilor de concesiune**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă va respinge candidatura/oferta în cazul în care va constata că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității sau entității contractante, o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni ori decizii în avantajul său.

(2) Respingerea candidaturii/ofertei și motivele respingerii vor fi consemnate în darea de seamă privind procedura de atribuire a contractului de concesiune și vor fi comunicate imediat operatorului economic în cauză.

(3) Agenția Achiziții Publice, autoritatea sau entitatea contractantă și/sau operatorul economic vor raporta imediat organelor competente fiecare caz de

corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul autorității sau entității contractante.

(4) Contractele de concesiune obținute prin corupere, confirmată de hotărârea irevocabilă a instanței judecătorești, sunt nule.

### **Articolul 39. Specificații tehnice**

(1) Specificațiile tehnice figurează în documentația de atribuire și reprezintă o descriere exactă și completă ale lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, în așa fel încât să corespundă necesității autorității sau entității contractante.

(2) Specificațiile tehnice pot descrie și caracteristici referitoare la procesul specific de producție sau de execuție a lucrărilor sau de prestare a serviciilor solicitate, cu condiția ca acestea să aibă legătură cu obiectul contractului și să fie proporționale cu valoarea și obiectivele acestuia. Aceste caracteristici pot include nivelurile calității, nivelurile de performanță climatică și de mediu, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, siguranța sau dimensiunile, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare.

(3) Specificațiile tehnice nu pot preciza un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu și nici nu se pot referi la o marcă, la un brevet, la un tip, la o origine sau la o producție anumită, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse. În cazul în care nu există un mod exact de expunere a cerințelor față de concesiune, iar o astfel de referință este inevitabilă, caracteristicile vor include cuvintele „sau echivalentul”.

(4) Autoritatea sau entitatea contractantă nu respinge o ofertă pe motiv că lucrările sau serviciile oferite nu sunt conforme cu cerințele tehnice și funcționale la care se face trimitere, dacă ofertantul dovedește în oferta sa, prin mijloace adecvate, că soluțiile propuse îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele tehnice și funcționale.

### **Articolul 40. Reguli procedurale**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune pe baza criteriilor de atribuire stabilite în conformitate cu art. 45, dacă sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:

a) ofertantul respectă cerințele minime (în mod special cele tehnice, fizice, funcționale și juridice) stabilite, după caz, de autoritatea sau entitatea contractantă, pe care ofertele trebuie să le îndeplinească;

b) ofertantul respectă condițiile de participare menționate la art. 41 alin. (1), (2) și (3);

c) ofertantul nu este exclus de la procedura de atribuire a contractului de concesiune, în temeiul art. 41 alin. (7)-(16) și sub rezerva art. 41 alin. (18)-(21).

(2) Autoritatea sau entitatea contractantă furnizează:

a) în anunțul de concesionare, descrierea concesiunii și condițiile de participare;

b) în anunțul de concesionare, în invitația de participare sau în alte documente ale concesiunii, descrierea criteriilor de atribuire și, după caz, cerințele minime care trebuie îndeplinite.

(3) Autoritatea sau entitatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați sau de ofertanți, cu condiția ca aceasta să se realizeze într-un mod transparent, utilizând în acest sens criterii clare, obiective, nediscriminatorii.

(4) Numărul de candidați sau de ofertanți trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală.

(5) Autoritatea sau entitatea contractantă comunică tuturor participanților modul de desfășurare și termenul orientativ de finalizare a procedurii de atribuire a contractului de concesiune, precum și orice modificare a informațiilor prevăzute în anunțul de concesionare.

(6) Autoritatea sau entitatea contractantă asigură documentarea adecvată a etapelor procedurii de atribuire a contractului de concesiune, cu respectarea prevederilor art. 31 alin. (1).

(7) Autoritatea sau entitatea contractantă poate desfășura negocieri cu candidații sau cu ofertanții. Obiectul concesiunii, criteriile de atribuire și cerințele minime nu se modifică în cursul negocierilor. Autoritatea sau entitatea contractantă asigură informarea candidaților sau ofertanților despre inițierea negocierilor și despre domeniile/tematicile negociate.

(8) Anunțul de concesionare, de atribuire și de intenție se publică în Buletinul achizițiilor publice, pe site-urile web ale autorității sau entității contractante.

(9) Atribuirea unui contract de concesiune fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesionare sau a unui anunț de intenție, în cazurile în care publicarea acestora este obligatorie, constituie temeuri de nulitate absolută a contractului de concesiune.

#### **Articolul 41. Selecția și evaluarea calitativă a candidaților**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă verifică îndeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea profesională și tehnică sau privind situația economică și financiară în baza declarației pe propria răspundere.

(2) Autoritatea sau entitatea contractantă verifică documentele prezentate drept dovadă, în conformitate cu cerințele indicate în anunțul de concesionare care sunt nediscriminatorii și proporționale cu obiectul contractului de concesiune.

(3) Autoritatea și entitatea contractantă are obligația să respecte principiul proporționalității atunci când stabilește criteriile de calificare și de selecție, pentru a asigura capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune,

luând în considerare obiectul contractului și necesitatea de a asigura o concurență reală.

(4) Capacitatea de îndeplinire a criteriilor de calificare și de selecție a ofertantului/candidatului poate fi susținută, după caz, și pentru un anumit contract de concesiune, de alte persoane, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoanele respective, de regulă, prin prezentarea unui angajament ferm al persoanei respective, încheiat în formă autentică, prin care aceasta confirmă faptul că va pune la dispoziția ofertantului/candidatului, pe întreaga durată a contractului de concesiune, resursele necesare (financiare, tehnice etc).

(5) Atunci când ofertantul/candidatul se bazează pe capacitățile altei persoane în ceea ce privește criteriile referitoare la situația economică și financiară, autoritatea sau entitatea contractantă poate solicita ca ofertantul/candidatul și acea persoană să fie răspunzătoare solidar pentru executarea contractului.

(6) În condițiile prevăzute la alin. (4) și (5), un grup de operatori economici are dreptul să se bazeze pe capacitățile membrilor grupului sau pe cele ale altor persoane.

(7) Autoritatea sau entitate contractantă menționată la art. 6 alin. (1) lit. a) are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că, în ultimii 5 ani, a fost condamnat, prin hotărârea irevocabilă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, de finanțarea terorismului, de exploatare prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.

(8) Obligația de excludere a ofertantului/candidatului din procedura de atribuire a contractului de concesiune se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiunile prevăzute la alin. (7) este membru al organismului de administrare, de conducere sau de control al respectivului ofertant/candidat sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.

(9) Entitatea contractantă, alta decât cea menționată la art. 6 alin. (1), poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că a fost condamnat printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiunile prevăzute la alin. (7).

(10) Autoritatea sau entitate contractantă menționată la art. 6 alin. (1) lit. a) are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că și-a încălcat obligațiile fiscale sau obligațiile privind plata contribuțiilor la asigurările sociale, fapt stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau administrativă irevocabilă, în

conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau ale țării în care este stabilit.

(11) Autoritatea sau entitate contractantă menționată la art. 6 alin. (1) lit. a) poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat pentru încălcarea obligațiilor fiscale sau pentru încălcarea obligațiile privind plata contribuțiilor la asigurările sociale, fapt pe care îl poate demonstra prin mijloace adecvate.

(12) Prevederile alin. (10) și (11) nu se aplică în cazul în care ofertantul sau candidatul și-a stins obligațiile fiscale sau obligațiile privind plata contribuțiilor la asigurările sociale sau beneficiază de eșalonarea stingerii acestora.

(13) Autoritatea sau entitatea contractantă poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații:

a) a încălcat obligațiile aplicabile în domeniile mediului, social și al muncii, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt;

b) se află în perioada de observație sau în insolabilitate, conform Legii insolabilității nr. 149/2012, sau în proces de lichidare sau dizolvare, precum și în altă situație similară, care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură, prevăzută de legislația națională;

c) se face vinovat de o abatere profesională gravă, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt;

d) se află într-o situație de conflict de interese, în sensul art. 37 alin. (2), care nu poate fi remediată în mod efectiv prin orice alte măsuri mai puțin invazive;

e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, în cazul în care acest fapt se constată prin decizie a Consiliului Concurenței;

f) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de concesiune sau de un contract anterior încheiat cu o autoritate sau cu o entitate contractantă, astfel cum este definită în prezenta lege sau în Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, care au dus la încetarea anticipată a contractului anterior, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile; s-a făcut grav vinovat de declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele necesare care să le susțină;

g) a încercat să influențeze în mod ilegal procesul decizional al autorității sau entității contractante, să obțină informații confidențiale care l-ar avantaja în cadrul procedurii de atribuire a contractului de concesiune ori a prezentat, din

neglijență, informații false care ar putea influența semnificativ decizia autorității sau entității contractante privind excluderea, selecția sau atribuirea;

h) în cazul concesiunilor în domeniile apărării și securității, astfel cum sunt menționate în Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, s-a stabilit pe baza oricăror mijloace de probă și/sau surselor de date protejate că nu prezintă capacitatea necesară pentru a evita riscurile și amenințările la adresa securității naționale.

(14) Prin derogare de la alin. (13) lit. b), autoritatea sau entitatea contractantă are dreptul să nu excludă ofertantul/candidatul din procedura de atribuire a contractului de concesiune dacă a stabilit că acesta este capabil să execute contractul, ținând cont de prevederile Legii insolvenței nr. 149/2012.

(15) Dacă perioada de excludere nu a fost stabilită prin hotărâre definitivă a instanței de judecată, în cazurile prevăzute la alin. (7), (8), (9) și (13), perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 3 ani de la producerea evenimentului.

(16) Autoritatea sau entitatea contractantă menționată la art. 6 alin. (1) lit. a) are obligația de a exclude, în orice moment al procedurii, ofertantul sau candidatul care, având în vedere faptele comise sau omise înaintea sau în procesul procedurii, se află în una dintre situațiile menționate la alin. (7) și (10).

(17) Autoritatea sau entitatea contractantă este obligată de a exclude, în orice moment al procedurii, ofertantul sau candidatul care, având în vedere faptele comise sau omise înaintea sau în procesul procedurii, se află în una dintre situațiile menționate la alin. (11) și (13).

(18) Orice ofertant/candidat care se află în una dintre situațiile menționate la alin. (7) și (13) furnizează dovezi care să arate că măsurile luate de el sunt suficiente pentru a-și demonstra fiabilitatea, în pofida existenței unui motiv de excludere. Dacă autoritatea sau entitatea contractantă consideră astfel de dovezi suficiente, ofertantul/candidatul în cauză nu este exclus de la procedura de concesiune.

(19) În sensul alin. (18), ofertantul/candidatul dovedește că a plătit sau s-a angajat să plătească o compensație în ceea ce privește eventualele prejudicii cauzate prin infracțiune sau prin abatere, că a clarificat complet faptele și împrejurările, cooperând activ cu autoritățile abilitate să investigheze cazul, și că a întreprins măsuri adecvate de ordin tehnic, organizațional și în materie de personal, pentru a preveni alte eventuale infracțiuni sau abateri.

(20) Măsurile întreprinse de către ofertant/candidat în sensul alin. (19) sunt evaluate ținând seama de gravitatea și de circumstanțele particulare ale infracțiunii sau ale abaterii. În cazul în care consideră că măsurile întreprinse sunt insuficiente, autoritatea sau entitatea contractantă informează ofertantul/candidatul despre motivele excluderii.

(21) Un ofertant/candidat care a fost exclus printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești de la participarea la procedurile de atribuire a

contractelor de concesiune nu are dreptul să facă uz de posibilitatea prevăzută la alin. (18), (19) și (20).

**Articolul 42.** Reguli privind termenele de depunere și primire a candidaturilor și a ofertelor

(1) La stabilirea termenelor pentru depunerea și primirea candidaturilor și a ofertelor, autoritățile și entitățile contractante vor lua în considerare complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor.

(2) Termenul-limită de depunere și primire a candidaturilor și a ofertelor va fi suficient pentru a le permite operatorilor economici din țară și străini să pregătească și să prezinte oferte până la expirarea acestuia.

(3) Termenul-limită de depunere și primire a candidaturilor, fie că include sau nu oferte, este de cel puțin 30 de zile de la data transmiterii spre publicare a anunțului de concesiune.

(4) În cazul în care procedura de atribuire a contractului de concesiune se desfășoară în etape succesive, termenul minim de depunere și primire a ofertelor inițiale este de 22 de zile de la data transmiterii invitației de participare la procedura de ofertare.

(5) În cazul în care candidaturile sau ofertele nu pot fi formulate decât în urma unei vizite la fața locului sau după consultarea pe loc a unor documente anexate la caietul de sarcini, autoritatea sau entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere astfel încât toți operatorii economici interesați să poată avea acces la toate informațiile necesare pentru prezentarea cererilor de participare sau a ofertelor.

(6) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă acceptă depunerea electronică a ofertelor, aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile termenul-limită de depunere și primire a ofertelor.

**Articolul 43.** Clarificări

(1) Orice operator economic interesat are dreptul să solicite clarificări privind documentația de atribuire.

(2) Autoritatea sau entitatea contractantă are obligația să răspundă, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice solicitare de clarificare, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea solicitării din partea operatorului economic.

(3) Autoritatea sau entitatea contractantă are obligația să transmită, fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare, răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente, luând măsuri pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective.

(4) Fără a aduce atingere prevederilor alin. (2), în măsura în care clarificările sunt solicitate în timp util, răspunsurile autorității sau entității contractante la aceste solicitări trebuie să fie transmise operatorilor economici

care au depus cereri de participare nu mai târziu de 6 zile înainte de data-limită stabilită pentru depunerea candidaturilor/ofertelor.

(5) În cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea sau entitatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenele prevăzute la alin. (4), aceasta din urmă nu răspunde.

(6) Autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a deschide candidaturile/ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul de concesiune/invitația de participare.

#### **Articolul 44. Informarea candidaților și ofertanților**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a informa candidații și ofertanții referitor la deciziile privind rezultatul procedurii de atribuire a contractului de concesiune, motivele care au stat la baza oricărei decizii de a nu atribui contractul sau de a relua procedura, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

(2) Comunicarea prin care se realizează informarea prevăzută la alin. (1) este transmisă prin mijloace electronice la adresele indicate de către candidați/ofertanți în cererile de participare/ofertele acestora. În toate cazurile, acest fapt este înregistrat.

(3) În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea sau entitatea contractantă are obligația să informeze ofertantul câștigător sau candidatul acceptat cu privire la acceptarea ofertei sau a candidaturii prezentate.

(4) În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea sau entitatea contractantă are obligația să informeze ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective, după cum urmează:

a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;

b) fiecărui ofertant respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în al căror temei oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și de performanță prevăzute în caietul de sarcini;

c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de concesiune.

(5) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de concesiune, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (4), se referă la secretul comercial sau la secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, ale Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere intereselor comerciale

legitime ale operatorilor economici, publici sau privați, sau concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.

#### **Articolul 45. Criterii de atribuire a contractelor de concesiune**

(1) Autoritatea sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală, asigurând, totodată, respectarea principiilor egalității de tratament, transparenței și nediscriminării în privința tuturor ofertanților.

(2) Criteriile de atribuire trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului de concesiune, nu conferă autorității sau entității contractante libertate de alegere nelimitată și pot include criterii de mediu, sociale sau referitoare la inovare.

(3) Criteriile de atribuire sunt însoțite de cerințe care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de ofertanți.

(4) Autoritatea sau entitatea contractantă verifică dacă ofertele îndeplinesc în mod corespunzător criteriile de atribuire.

(5) Criteriile de atribuire sunt enumerate în ordinea descrescătoare a importanței lor.

(6) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă primește o ofertă care propune o soluție inovatoare cu un nivel excepțional de performanță funcțională, care nu ar fi putut fi prevăzut de către o autoritate sau entitate contractantă diligentă, aceasta poate, prin excepție, să modifice ordinea criteriilor de atribuire, fără a genera discriminare, pentru a ține seama de soluția inovatoare respectivă.

(7) În sensul alin. (6), autoritatea sau entitatea contractantă comunică tuturor ofertanților modificarea ordinii importanței criteriilor de atribuire și emite o nouă invitație de a prezenta oferte, cu respectarea termenelor minime prevăzute la art. 42 alin. (4).

(8) În sensul alin. (6), dacă criteriile de atribuire au fost modificate la momentul publicării anunțului de concesiune, autoritatea sau entitatea contractantă publică un nou anunț de concesiune, cu respectarea termenelor minime prevăzute la art. 42 alin. (3).

## **Capitolul VI NORME PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE**

#### **Articolul 46. Subcontractarea**

(1) În documentația de atribuire, autoritatea sau entitatea contractantă solicită candidatului/ofertantului să indice în oferta sa partea din contractul de

concesiune pe care intenționează să o subcontracteze unor terți, precum și subcontractanții propuși.

(2) Prevederile alin. (1) nu diminuează răspunderea concesionarului principal în ceea ce privește modul de îndeplinire a viitorului contract de concesiune.

(3) În cazul contractelor de concesiuni de lucrări și în ceea ce privește serviciile care urmează să fie prestate la o instalație aflată sub directa supraveghere a autorității sau entității contractante, după atribuirea contractului de concesiune, dar nu mai târziu de momentul începerii executării acestuia, autoritatea sau entitatea contractantă solicită concesionarului să indice numele, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în lucrările sau serviciile respective, în măsura în care aceste informații sunt cunoscute la momentul respectiv.

(4) Concesionarul este obligat să notifice autoritatea sau entitatea contractantă despre orice modificări ale informațiilor prevăzute la alin. (3) pe durata contractului de concesiune, precum și să prezinte informațiile privind eventualei noi subcontractanți care vor fi implicați ulterior în lucrările sau serviciile respective.

(5) Autoritățile și entitățile contractante au dreptul să extindă aplicarea obligațiilor prevăzute la alin. (3):

a) la contractele de concesiune de servicii, altele decât cele referitoare la serviciile care urmează să fie prestate la instalațiile aflate sub directa supraveghere a autorității sau entității contractante sau la furnizorii implicați în contracte de concesiune de lucrări sau de servicii;

b) la subcontractanții subcontractanților concesionarului sau la subcontractanții aflați la alte niveluri inferioare ale lanțului de subcontractare.

(6) Autoritatea sau entitatea contractantă este obligată să verifice dacă există motive de excludere a subcontractanților în temeiul art. 33 alin. (5) și art. 41 alin. (7)-(21). În astfel de cazuri, autoritatea sau entitatea contractantă solicită ca concesionarul să înlocuiască subcontractantul în legătură cu care a rezultat, în urma verificării, că există motive obligatorii de excludere.

**Articolul 47.** Modificarea contractului de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate

(1) Concesionarul execută necondiționat clauzele contractului de concesiune încheiat. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea concesionarului conform legislației și clauzelor contractului de concesiune.

(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a contractului de concesiune, în următoarele situații:

1) modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, printre care, clauzele de revizuire a prețurilor. Astfel de clauze

precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului de concesiune;

2) pentru lucrările sau serviciile suplimentare, din partea concesionarului inițial, care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care au devenit strict necesare pentru îndeplinirea acestuia, atunci când schimbarea concesionarului, cumulativ:

a) nu poate fi realizată din motive economice sau tehnice, precum cerințe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalațiile existente achiziționate în cadrul procedurii de achiziție inițiale;

b) ar cauza autorității sau entității contractante dificultăți semnificative sau duplicarea substanțială a costurilor;

3) în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate sau entitate contractantă, care acționează cu diligență, nu ar fi putut să le prevadă;

b) modificarea nu afectează natura generală a contractului de concesiune;

4) atunci când un nou concesionar înlocuiește concesionarul căruia autoritatea sau entitatea contractantă i-a atribuit inițial contractul de concesiune::

a) ca urmare a unei clauze sau opțiuni de revizuire fără echivoc, conform pct. 1);

b) drepturile și obligațiile concesionarului inițial rezultate din contractul de concesiune sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune sau divizare, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și de selecție stabilite inițial, cu condiția ca această modificare să nu presupună alte modificări substanțiale ale contractului de concesiune și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea prezentei legi;

c) la încetarea anticipată a contractului de concesiune, concesionarul principal cesionează, autorității sau entității contractante, contractele încheiate cu subcontractanții săi, ca urmare a unei clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc sau a unei opțiuni stabilite de autoritatea sau entitatea contractantă în documentația de atribuire;

5) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale.

(3) În cazul contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă, în scopul desfășurării unei alte activități decât cele menționate în anexa nr. 1, pentru situațiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) și 3), creșterea prețului nu depășește 50% din valoarea contractului inițial. În cazul în care se efectuează majorarea prețului contractului prin mai multe modificări succesive, valoarea cumulată a modificărilor contractului nu va depăși cu mai mult de 50% valoarea contractului inițial. Autoritatea contractantă nu are dreptul de a efectua

modificări succesive ale contractului de concesiune în scopul eludării aplicării prezentei legi.

(4) Autoritatea sau entitatea contractantă care modifică un contract de concesiune în cazurile prevăzute la alin. (2) pct. 2) și 3) are obligația de a publica un anunț în Buletinul achizițiilor publice, conform anexei nr. 4.

(5) Modificarea unui contract de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate este considerată substanțială în sensul alin. (2) pct. 5) dacă este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial, sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de concesiune inițial;

c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de concesiune;

d) un nou concesionar înlocuiește concesionarul inițial în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (2) pct. 4).

(6) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, fără a fi necesar să se verifice dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (5) lit. a)-d), dacă sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:

a) valoarea modificării nu depășește pragul valoric prevăzut la art. 1 alin. (3);

b) valoarea modificării este mai mică de 10% din valoarea contractului de concesiune inițial.

(7) Modificarea contractului de achiziții publice/acordului-cadru în condițiile prevăzute la alin. (6) nu aduce atingere naturii generale a acestuia.

(8) În cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se determină pe baza valorii nete cumulate a modificărilor succesive.

(9) Pentru calcularea valorii menționate la alin. (3) și (6) se utilizează valoarea actualizată a contractului de concesiune, care constituie valoarea de referință atunci când contractul de concesiune include o clauză de indexare.

(10) În cazul în care contractual de concesiune nu include o clauză de indexare, valoarea actualizată se calculează ținând cont de rata anuală a inflației pentru anul precedent modificării, publicată de Biroul Național de Statistică.

(11) Pentru modificările care se intenționează a fi operate într-un contract de concesiune, pe parcursul perioadei sale de valabilitate, altele decât cele prevăzute de prezentul articol, se organizează o nouă procedură de atribuire a contractului de concesiune, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi.

**Articolul 48. Cazuri specifice de încetare a contractului de concesiune**

Fără a aduce atingere cadrului legal privind încetarea contractelor sau prevederilor prezentei legi, referitoare la nulitatea contractului de concesiune, autoritatea sau entitatea contractantă pot să rezoluționeze unilateral un contract de concesiune în perioada de valabilitate a acestuia, în una dintre următoarele situații:

a) contractul a făcut obiectul unei modificări substanțiale, care ar necesita o nouă procedură de atribuire a concesiunii, în conformitate cu art. 47;

b) concesionarul, la momentul atribuirii contractului de concesiune, se afla în una din situațiile care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire, potrivit art. 41 alin. (7), (8) și (9);

c) contractul nu ar fi trebuit să fie atribuit concesionarului respectiv, având în vedere o încălcare gravă a obligațiilor ce rezultă din prezenta lege și/sau din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, care a fost constatată printr-o decizie irevocabilă a unei instanțe judecătorești naționale sau, după caz, internaționale.

**Capitolul VII****COMPETENȚA AUTORITĂȚILOR PUBLICE, MONITORIZAREA, SOLUȚIONAREA LITIGIILOR ȘI RĂSPUNDEREA JURIDICĂ**

**Articolul 49. Competența Guvernului și a altor persoane juridice de drept public**

(1) De competența Guvernului țin:

a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile administrației publice centrale, a celor de interes public național, aprobarea obiectivelor concesiunii, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii;

b) desemnarea autorității sau entității contractante abilitate cu dreptul de a încheia contractul de concesiune, în cazul concesiunii inițiate de către Guvern sau de către autoritățile administrației publice centrale;

c) aprobarea proiectelor contractelor de concesiune ale administrației publice centrale, în forma negociată de autoritatea sau entitatea contractantă și concesionar, precum și a oricăror modificări ale clauzelor contractelor respective, asigurându-se păstrarea secretului comercial.

(2) De competența Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării țin elaborarea documentelor de politici privind concesiunile de lucrări și/sau de servicii și a propunerilor de modificare a actelor normative privind concesiunile de lucrări și/sau de servicii.

(3) De competența Agenției Proprietății Publice țin:

a) generalizarea propunerilor de lucrări și de servicii pasibile concesiunii și prezentarea acestora către Guvern, pentru includerea în listele lucrărilor și

serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile administrației publice centrale și a celor de interes public național;

b) ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune;

c) monitorizarea contractelor de concesiune.

(4) De competența autorităților administrației publice centrale și a persoanelor juridice de drept public țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor pasibile concesiunii și prezentarea propunerilor către Agenția Proprietății Publice privind includerea acestora în lista lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune;

b) inițierea proiectelor de concesiune;

c) instituirea comisiei de atribuire a contractelor de concesiune;

d) elaborarea, negocierea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor contractelor de concesiune și a modificărilor clauzelor contractelor respective;

e) prezentarea anuală Agenției Proprietății Publice a informației privind executarea contractelor de concesiune.

(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:

a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse pentru concesiune, a obiectivelor concesiunii de interes local, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

b) instituirea comisiei de atribuire a contractelor de concesiune.

(6) De competența primarului/președintelui raionului (autorități executive ale administrației publice locale) țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesiunii, cu prezentarea listei acestora spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale corespunzătoare;

b) elaborarea, în baza studiului de fundamentare, și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a cerințelor generale de selectare a concesionarului, a condițiilor concesiunii și a listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii;

c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

d) ținerea evidenței bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, puse la dispoziția concesionarului în baza contractului de concesiune;

e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, prezentându-se Agenției Proprietății Publice copiile pentru ținerea evidenței;

f) monitorizarea proiectelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, prezentându-

se anual Agenției Proprietății Publice informația privind executarea contractului de concesiune;

g) asigurarea elaborării studiilor de fundamentare și aprobarea acestora;

h) asigurarea elaborării documentației de atribuire.

(6) Prevederile alin. (5) și (6) se aplică, în modul corespunzător, și autorităților administrației publice din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.

#### **Articolul 50. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor**

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de concesiune.

(2) Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de concesiune se realizează conform capitolului X din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

#### **Articolul 51. Agenția Achiziții Publice**

(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, responsabilă de monitorizarea domeniului concesiunilor.

(2) Pentru realizarea funcției de monitorizare a domeniului concesiunilor, Agenția Achiziții Publice îndeplinește următoarele atribuții:

a) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de concesiune;

b) editează Buletinul achizițiilor publice;

c) elaborează, trimestrial și anual, analize statistice privind concesiunile;

d) solicită și obține de la organele competente, de la autoritățile sau entitățile contractante și de la operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;

e) emite rapoarte anuale privind sistemul de concesiuni, în baza monitorizării și analizei statistice;

f) colaborează cu instituții internaționale și cu agenții similare din alte țări în domeniul concesiunilor.

(3) În sensul alin. (2) lit. a), monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de concesiune constă în:

a) identificarea cazurilor de neaplicare de către autoritățile sau entitățile contractante a prevederilor prezentei legi;

b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul concesiunilor, din punctul de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;

c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;

d) sesizarea autorităților competente în cazul identificării sau al constatării abaterilor grave de la prevederile legale, care afectează rezultatul procedurii de

atribuire, ori în cazul unei bănuieli rezonabile cu privire la practici anticoncurențiale, concurență neloială sau săvârșirea unor acțiuni de corupție.

(4) Se consideră abatere gravă de la prevederile legale orice acțiune realizată în cadrul procedurii de atribuire care se referă la încălcarea principiilor, a normelor privind procedurile de atribuire a contractelor de concesiune, a cerințelor obligatorii privind procedura de concesiune, publicitatea și transparența, calificarea și selecția calitativă.

(5) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții de concesiuni, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe site-ul web oficial al Agenției Achiziții Publice.

(6) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe site-ul său web oficial, a actelor normative, a instrucțiunilor/ghidurilor în domeniul concesiunilor și, după caz, a altor informații relevante.

#### **Articolul 52. Formele de răspundere juridică**

Încălcarea prevederilor prezentei legi atrage răspundere disciplinară, civilă, contravențională sau penală, în conformitate cu legislația.

#### **Articolul 53. Soluționarea litigiilor**

Litigiile privind atribuirea, încheierea, executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune, precum și cele în legătură cu aplicarea de sancțiuni în temeiul prezentei legi, se examinează în instanțele judecătorești competente ale Republicii Moldova.

### **Capitolul VIII DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII**

#### **Articolul 54. Dispoziții finale**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 470), cu modificările ulterioare, se abrogă.

**Articolul 55. Dispoziții tranzitorii**

Contractele de achiziții de concesiune în proces de executare și procedurile de atribuire în proces de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează în baza prevederilor legale la data inițierii acestora.

**Activități exercitate de entitățile contractante,  
astfel cum sunt menționate la art. 6**

Prevederile prezentei legi, care reglementează contractele de concesiune atribuite de entități contractante, se aplică în cazul activităților de mai jos.

**1. Activitățile licențiate din sectorul termoenergetic și al gazelor naturale**

1) În ceea ce privește sectorul termoenergetic și al gazelor naturale, se consideră activitate relevantă:

a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze sau energie termică;

b) alimentarea cu gaze sau cu energie termică a unor asemenea rețele.

2) Alimentarea de către o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă, cu gaze naturale sau cu energie termică a rețelelor fixe destinate furnizării de servicii publice nu se consideră activitate sectorială în sensul subpct. 1) în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) producerea gazelor naturale sau a energiei termice de către entitatea contractantă este consecința inevitabilă a realizării unei activități, alta decât cele menționate la subpct. 1) sau la pct. 2 și 3 din prezenta anexă;

b) alimentarea rețelei publice are drept scop doar exploatarea economică a producției și reprezintă nu mai mult de 20% din cifra de afaceri a entității contractante, în baza mediei pentru ultimii 3 ani, inclusiv anul în curs.

3) În sensul prezentei legi, termenul „alimentare” include generarea/producerea, comercializarea angro și cu amănuntul a gazelor. Cu toate acestea, producția de gaze sub forma extracției intră sub incidența punctului 4 din prezenta anexă.

**2. Activitățile licențiate din sectorul electroenergetic**

1) În sectorul electroenergetic, se desfășoară și se reglementează următoarele activități:

a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției energiei electrice;

b) alimentarea cu energie electrică a unor asemenea rețele.

2) Alimentarea de către o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă, cu energie electrică a rețelelor electrice destinate furnizării de servicii publice nu se consideră activitate în sensul subpunct. 1) în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) producerea de energie electrică de către entitatea contractantă se realizează pentru acoperirea consumului de energie electrică necesar desfășurării unei activități, alta decât cele menționate la subpunct. 1) sau la pct. 1 și 3;

b) alimentarea cu energie electrică a rețelelor electrice destinate furnizării de servicii publice depinde doar de consumul propriu al entității contractante și nu depășește 30% din producerea totală de energie electrică a entității contractante, calculate în baza mediei pentru ultimii 3 ani, inclusiv pentru anul în curs.

### 3. Activitățile sectoriale privind domeniul transporturilor

1) În domeniul transporturilor, se consideră activitate relevantă punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor destinate furnizării de servicii publice în domeniul transportului pe calea ferată, cu troleibuzul și autobuzul.

2) În sensul subpct. 1), se consideră că o rețea există în cazul în care serviciul este oferit în condiții de exploatare stabilite de o autoritate competentă, cum ar fi condițiile privind rutele ce urmează să fie deservite, privind capacitatea de transport disponibilă sau frecvența serviciului.

### 4. Activitățile sectoriale în domeniul porturilor și aeroporturilor

Activitățile care țin de exploatarea unei zone geografice în scopul punerii la dispoziția transportatorilor aerieni sau maritimi/fluviați a aeroporturilor sau a porturilor maritime/fluviale, sau a altor terminale de transport.

### 5. Activitățile sectoriale în domeniul serviciilor poștale

1) În domeniul serviciilor poștale, se consideră relevante activitățile care țin de punerea la dispoziție:

a) a serviciilor poștale;

b) a altor servicii în afara celor poștale, cu condiția ca serviciile în cauză să fie livrate de către furnizorul de servicii care prestează și servicii poștale în sensul subpct. 2) lit. b).

2) În sensul pct. 5 și fără a aduce atingere prevederilor Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, următoarele noțiuni semnifică:

a) *trimitere poștală* – astfel cum este definită în Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;

b) *servicii poștale* – astfel cum sunt definite în Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;

c) *alte servicii decât cele poștale* – servicii furnizate în următoarele domenii:

- servicii de gestiune a serviciilor de curierat (servicii anterioare și ulterioare expedierii, inclusiv servicii de gestiune a corespondenței);

- servicii privind trimerile poștale care nu sunt cuprinse la lit. a), precum publicitatea prin poștă care nu poartă adresă.

### 6. Activitățile sectoriale legate de extracția de petrol și gaze naturale, prospectarea și extracția de cărbune sau alți combustibili solizi

Se consideră relevante activitățile ce țin de exploatarea zonelor geografice în scopul:

a) extracției de petrol și gaze naturale;

b) prospectării și extracției de cărbune sau de alți combustibili solizi.

## LISTA ACTIVITĂȚILOR AFERENTE EXECUTĂRII DE LUCRĂRI

NACE					COD CPV
SECȚIUNEA F			CONSTRUCȚII		
Diviziune	Grupă	Clasă	Descriere	Note	
45			Construcții	Această diviziune include: - construcția de clădiri și lucrări noi, restaurare și reparații curente	45000000
	45.1		Pregătirea șantierelor		45100000
		45.11	Demolări de clădiri; terasamente	Această clasă include: - demolarea clădirilor și a altor structuri; - degajarea șantierelor; - lucrări de terasament: excavarea, umplerea, nivelarea șantierelor de construcții, săpare de șanțuri, îndepărtarea rocilor, demolare prin explozie etc.; - pregătirea șantierelor pentru exploatare minieră; - îndepărtarea solului și alte lucrări de dezvoltare și pregătire a terenurilor și a șantierelor miniere. Această clasă cuprinde de asemenea: - drenarea șantierelor de construcții; - drenarea terenurilor agricole și forestiere	45110000
		45.12	Lucrări de foraj și sondaj	Această clasă include: - sondaje experimentale, foraje de recunoaștere și carotaje pentru construcții, precum și pentru studii geofizice, geologice sau alte studii similare. Această clasă nu cuprinde: - forarea puțurilor de extracție a țițeiului sau a gazelor naturale, a se vedea 11.20; - forarea puțurilor de apă, a se vedea 45.25; - săparea de puțuri, a se vedea 45.25; - prospectarea zăcămintelor de țiței și de gaze naturale, precum și studiile geofizice, geologice și seismice, a se vedea 74.20	45120000
	45.2		Lucrări de		45200000

			construcții complete sau parțiale; lucrări de geniu civil		
		45.21	Lucrări generale de construcții de clădiri și lucrări de geniu civil	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- construcții de clădiri de toate tipurile și construcții civile;</li> <li>- poduri, inclusiv cele destinate susținerii șoselelor suspendate, viaducte, tuneluri și pasaje subterane;</li> <li>- conducte, linii de comunicații și linii electrice pentru transport pe distanțe mari;</li> <li>- conducte, linii de comunicații și linii electrice pentru rețele urbane;</li> <li>- lucrări conexe de amenajare urbană;</li> <li>- asamblarea și montarea de construcții prefabricate pe șantiere.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- servicii referitoare la extracția țițeiului și a gazelor naturale, a se vedea 11.20;</li> <li>- construcția de lucrări complet prefabricate din elemente din alte materiale decât betonul, fabricate de unitatea care execută lucrările, a se vedea 20, 26 și 28;</li> <li>- lucrări de construcții, altele decât cele de clădiri, pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive, a se vedea 45.23;</li> <li>- lucrări de instalații pentru construcții, a se vedea 45.3;</li> <li>- lucrări de finisare, a se vedea 45.4;</li> <li>- activități de arhitectură și de inginerie, a se vedea 74.20;</li> <li>- gestionarea proiectelor de construcții, a se vedea 74.20</li> </ul>	45210000, cu excepția: 45213316 45220000 45231000 45232000
		45.22	Ridicarea de șarpante și acoperișuri	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ridicarea de șarpante;</li> <li>- montarea acoperișurilor;</li> <li>- lucrări de impermeabilizare</li> </ul>	45261000
		45.23	Construcții de autostrăzi, șosele, aerodromuri și	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- construcția de autostrăzi, de drumuri, de șosele, alte căi pentru vehicule și pietoni;</li> </ul>	45212212 și DA03 45230000, cu excepția:

			complexe sportive	<ul style="list-style-type: none"> <li>- construcția de căi ferate;</li> <li>- construcția de piste de aterizare-decolare;</li> <li>- lucrări de construcții, altele decât cele de clădiri, pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive;</li> <li>- marcarea cu vopsea a suprafețelor rutiere și a spațiilor de parcare.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- terasamentele preliminare, a se vedea 45.11</li> </ul>	45231000 45232000 45234115
		45.24	Lucrări hidrotehnice	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- construcția de:</li> <li>- căi navigabile, porturi, lucrări fluviale, porturi de agrement (<i>marinas</i>), ecluze etc.;</li> <li>- baraje și diguri;</li> <li>- dragare;</li> <li>- lucrări subacvatice</li> </ul>	45240000
		45.25	Alte lucrări de construcții care implică lucrări speciale	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- activitățile de construcții specializate care implică un aspect comun pentru mai multe tipuri de lucrări și care necesită competențe sau echipamente specializate;</li> <li>- realizarea de fundații, inclusiv instalarea piloților;</li> <li>- forarea și construcția de puțuri de apă, săparea de puțuri;</li> <li>- montarea elementelor de structură metalică ce nu sunt fabricate de unitatea care execută lucrările;</li> <li>- îndoirea structurilor metalice;</li> <li>- lucrări de zidire cu cărămidă sau piatră;</li> <li>- montarea și demontarea schelelor și a platformelor de lucru proprii sau închiriate;</li> <li>- construcția de coșuri de fum și de cuptoare industriale.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- închirierea de schele fără montare și demontare, a se vedea 71.32</li> </ul>	45250000 45262000
	45.3		Lucrări de instalații		45300000
		45.31	Lucrări de instalații electrice	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a</li> </ul>	45213316 45310000, cu excepția:

				următoarelor elemente: - cabluri și conexiuni electrice; - sisteme de telecomunicații; - instalații electrice de încălzire; - antene pentru clădiri rezidențiale; - sisteme de alarmă împotriva incendiilor; - sisteme de alarmă antiefracție; - ascensoare și scări rulante; - paratrăsnete etc.	45316000
		45.32	Lucrări de izolare	Această clasă include: - instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, de izolații termice, acustice sau împotriva vibrațiilor. Această clasă nu cuprinde: - lucrări de impermeabilizare, a se vedea 45.22	45320000
		45.33	Instalații	Această clasă include: - instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente: - instalații și echipamente sanitare; - echipamente pentru distribuția gazelor; - echipamente și conducte de încălzire, de ventilare, de refrigerare sau de climatizare; - instalații de stingere a incendiilor cu sprinklere. Această clasă nu cuprinde: - instalarea sistemelor electrice de încălzire, a se vedea 45.31	45330000
		45.34	Alte lucrări de instalații	Această clasă include: - instalarea sistemelor de iluminat și de semnalizare pentru șosele, căi ferate, aeroporturi și porturi; - instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a instalațiilor și a echipamentelor neclasificate în altă parte	45234115 45316000 45340000
	45.4		Lucrări de finisare		45400000
		45.41	Tencuire	Această clasă include: - aplicarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a ipsosului și a stucului pentru structuri sau ornamente interioare și exterioare, inclusiv a materialelor de făcuire asociate	45410000

	45.42	Tâmplărie și dulgherie	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instalarea de uși, ferestre, tocuri și rame pentru uși și ferestre, bucătării echipate, scări, echipamente pentru magazine și echipamente similare, din lemn sau din alte materiale, care nu sunt fabricate de unitatea care execută lucrările;</li> <li>- amenajări interioare, precum plafoane, lambriuri din lemn, compartimentări mobile etc.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- acoperirea cu parchet sau alte pardoseli din lemn, a se vedea 45.43</li> </ul>	45420000
	45.43	Îmbrăcarea podelelor și a pereților	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente:</li> <li>- dale din ceramică, beton sau piatră pentru pereți sau podele;</li> <li>- parchete și alte pardoseli din lemn, mochete și linoleum, inclusiv din cauciuc sau plastic;</li> <li>- materiale de placare a podelelor sau a pereților din terrazzo, marmură, granit sau ardezie;</li> <li>- tapete</li> </ul>	45430000
	45.44	Vopsitorie și montare de geamuri	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vopsirea interioară și exterioară a clădirilor;</li> <li>- vopsirea structurilor de construcții civile;</li> <li>- montarea sticlei, a oglinzilor etc.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instalarea ferestrelor, a se vedea 45.42</li> </ul>	45440000
	45.45	Alte lucrări de finisare	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instalarea piscinelor private;</li> <li>- curățarea pereților exteriori ai clădirilor cu ajutorul aburilor, prin sablare sau alte metode similare;</li> <li>- celelalte lucrări de finalizare și finisare a clădirilor neclasificate în altă parte.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- curățarea pereților interiori ai clădirilor și ai altor construcții, a se vedea 74.70</li> </ul>	45212212 și DA04 45450000
	45.5	Închirierea de echipamente de		45500000

			construcție sau de demolare cu operator		
		45.50	Închirierea de echipamente de construcție sau de demolare cu operator	Această clasă nu cuprinde: - închirierea de mașini și echipamente de construcție sau de demolare fără operator, a se vedea 71.32	45500000

### Servicii sociale și alte servicii specifice

Cod CPV	Descriere
79611000-0; 75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79622000-0 [Servicii de furnizare personal menajer]; 79624000-4 [Servicii de asigurare de personal de asistență medicală] și 79625000-1 [Servicii de asigurare de personal medical] de la 85000000-9 la 85323000-9; 85143000-3, 98133100-5, 98133000-4 și 98200000-5 și 98500000-8 [Case particulare cu personal angajat] și 98513000-2-98514000-9 [Servicii de forță de muncă pentru particulari, Servicii de personal de agenții pentru particulari, Servicii de personal de birou pentru particulari, Servicii de personal angajat temporar pentru particulari, Servicii de asistență la domiciliu și Servicii domestice]	Servicii de sănătate, servicii sociale și servicii conexe
85321000-5 și 85322000-2, 75000000-6 [Servicii de administrație publică, de apărare și de asigurări sociale], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; de la 79995000-5 la 79995200-7; de la 80000000-4 [Servicii de învățământ și formare profesională] la 80660000-8; de la 92000000-1 la 92342200-2; de la 92360000-2 la 92700000-8; 79950000-8 [Servicii de organizare de expoziții, de târguri și de congrese], 79951000-5 [Servicii de organizare de seminarii], 79952000-2 [Servicii pentru evenimente], 79952100-3 [Servicii de organizare de evenimente culturale], 79953000-9 [Servicii de organizare de festivaluri], 79954000-6 [Servicii de organizare de petreceri], 79955000-3 [Servicii de organizare de prezentări de modă], 79956000-0 [Servicii de organizare de târguri și expoziții]	Servicii sociale, administrative, servicii de învățământ, servicii de sănătate și servicii culturale
75300000-9	Servicii de asigurări sociale obligatorii
75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1	Servicii de indemnizații
98000000-3; 98120000-0; 98132000-7; 98133110-8 și 98130000-3	Alte servicii comunitare, sociale și personale, inclusiv servicii prestate de organizații sindicale, de organizații politice, de asociații de tineri și servicii diverse prestate de organizații asociative
98131000-0	Servicii religioase
de la 55100000-1 la 55410000-7; de la 55521000-8 la 55521200-0 {55521000-8 [Servicii de catering la domiciliu], 55521100-9 [Servicii de livrare a mâncării la domiciliu], 55521200-0 [Servicii de livrare a mâncării]}, 55520000-1 [Servicii de catering], 55522000-5 [Servicii de catering pentru societăți de transport], 55523000-2 [Servicii de catering pentru alte societăți sau instituții], 55524000-9 [Servicii de catering pentru școli], 55510000-8 [Servicii de cantină], 55511000-5 [Servicii de cantină și alte servicii de cafea cu clientela restrânsă], 55512000-2 [Servicii de gestionare a cantinelor], 55523100-3 [Servicii de restaurant pentru școli]	Servicii hoteliere și restaurante
de la 79100000-5 la 79140000-7; 75231100-5	Servicii juridice, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 13 pct. 4)
de la 75100000-7 la 75120000-3; 75123000-4; de la 75125000-8 la	Alte servicii administrative și

75131000-3	servicii guvernamentale
de la 75200000-8 la 75231000-4	Prestări de servicii pentru comunitate
de la 75231210-9 la 75231230-5; de la 75240000-0 la 75252000-7; 794300000-7; 98113100-9	Servicii legate de închisori, de securitate publică și de salvare, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 13 pct. 7)
de la 79700000-1 la 79721000-4 [Servicii de investigație și de siguranță, Servicii de siguranță, Servicii de monitorizare a sistemelor de alarmă, Servicii de pază, Servicii de supraveghere, Servicii de localizare, Servicii de localizare a transfugilor, Servicii de patrulare, Servicii de eliberare de ecusoane de identificare, Servicii de anchetare și Servicii de agenții de detectivi], 79722000-1 [Servicii de grafologie], 79723000-8 [Servicii de analiză a deșeurilor]	Servicii de investigație și de siguranță
98900000-2 [Servicii prestate de organizații și de organisme extrateritoriale] și 98910000-5 [Servicii specifice organizațiilor și organismelor internaționale]	Servicii internaționale
64000000-6 [Servicii poștale și de telecomunicații], 64100000-7 [Servicii poștale și de curierat], 64110000-0 [Servicii poștale], 64111000-7 [Servicii poștale de distribuire a ziarelor și a periodicelor], 64112000-4 [Servicii poștale de distribuire a corespondenței], 64113000-1 [Servicii poștale de distribuire a coletelor], 64114000-8 [Servicii de ghișee de oficii poștale], 64115000-5 [Închiriere de cutii poștale], 64116000-2 [Servicii post-restant], 64122000-7 [Servicii de curierat și de mesagerie internă în birouri]	Servicii poștale
50116510-9 [Servicii de reșapare de pneuri], 71550000-8 [Servicii de feronerie]	Servicii diverse

## **INFORMAȚII care trebuie incluse în anunțuri**

### **Anunțul de concesionare**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de site web ale autorității sau entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Tipul autorității sau entității contractante și obiectul principal de activitate.

3. Adresa de e-mail sau de site web de la care se va putea obține accesul liber, direct, total și gratuit la documentația de atribuire.

În cazul în care nu se asigură accesul liber, direct, total și gratuit, o mențiune privind modul în care poate fi accesată documentația de atribuire.

4. Descrierea concesiunii: natura și amploarea lucrărilor, natura și amploarea serviciilor, volumul sau valoarea estimată și, după caz, durata contractului. În cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot în parte.

5. Codurile CPV. În cazul în care contractul de concesiune este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

6. Codul NUTS (Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică) al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, ori codul NUTS al locului principal de prestare, în cazul contractelor de concesiune de servicii.

7. Condițiile de participare, inclusiv:

a) dacă este cazul, se menționează că respectivul contract de concesiune este rezervat unor ateliere protejate sau că acesta poate fi executat numai în cadrul unor programe de angajare protejată;

b) dacă este cazul, se menționează că prestarea serviciului este rezervată unei anumite profesii în temeiul unor acte cu putere de lege sau al unor acte administrative; se menționează respectivele acte cu putere de lege și actele administrative;

c) o listă și o scurtă descriere a criteriilor de selecție, după caz; nivelul minim (nivelurile minime) al (ale) cerințelor eventual impuse; se menționează informațiile solicitate (declarații pe propria răspundere, documentație).

**8.** Termenul de depunere sau de primire a ofertelor.

**9.** Criteriile care urmează să fie utilizate pentru atribuirea contractului de concesiune, dacă acestea nu figurează în documentația de atribuire.

**10.** Data transmiterii spre publicare a anunțului de concesiune.

**11.** Denumirea și adresa organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.

**12.** Condițiile speciale la care este supusă realizarea contractului de concesiune, după caz.

**13.** Adresa la care se transmit candidaturile sau ofertele.

**14.** După caz, se menționează cerințele și condițiile legate de utilizare a mijloacelor electronice de comunicare.

**15.** Se specifică dacă respectivul contract de concesiune se referă la un proiect și/sau program finanțat din fondurile Uniunii Europene și/sau din fondurile unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene.

**16.** Pentru contractele de concesiune de lucrări se specifică dacă contractul intră în sfera de competență a Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului

**Anunțul de intenție  
privind concesiunile care au ca obiect  
serviciile sociale și alte servicii specifice**

**1.** Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de site web ale autorității sau entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Adresa de e-mail sau de site web de la care se va putea obține documentația de atribuire.
3. Tipul autorității sau entității contractante și obiectul principal de activitate.
4. Codurile CPV. În cazul în care contractul de concesiune este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot în parte.
5. Codul NUTS al locului principal de executare sau de prestare a contractelor de concesiune de servicii.
6. Descrierea serviciilor și indicarea volumului sau a valorii estimate.
7. Condițiile de participare.
8. Termenul (termenele) pentru contactarea autorității sau entității contractante în vederea participării, după caz.
9. O scurtă descriere a principalelor caracteristici ale procedurii de atribuire care urmează să fie aplicată, după caz.
10. Orice alte informații relevante.

### **Anunțul de atribuire**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de site web ale autorității sau entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.
2. Tipul autorității sau entității contractante și obiectul principal de activitate.
3. Codurile CPV.
4. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, ori codul NUTS al locului principal de prestare, în cazul contractelor de concesiune de servicii.
5. Descrierea concesiunii: natura și amploarea lucrărilor, natura și amploarea serviciilor, durata contractului. În cazul în care contractul este împărțit

în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot. Descrierea opțiunilor, după caz.

**6.** În cazul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, justificarea alegerii acesteia.

**7.** Criteriile care au fost utilizate pentru atribuirea contractului sau contractelor de concesiune.

**8.** Data deciziei sau a deciziilor privind atribuirea contractului de concesiune.

**9.** Numărul de oferte primite pentru fiecare atribuire, cu menționarea, după caz a informației privind:

a) numărul de oferte primite de la operatorii economici care sunt întreprinderi mici sau mijlocii;

b) numărul de oferte primite de la operatorii economici străini;

c) numărul de oferte primite prin mijloace electronice.

**10.** Pentru fiecare atribuire, numele, adresa, inclusiv codul NUTS, și, după caz, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și adresa de site web ale ofertantului (ofertanților) câștigător (câștigători), precum și mențiunea dacă contractul de concesiune a fost atribuit unei întreprinderi din categoria întreprinderilor mici și mijlocii sau unei asociații de operatori economici (societate mixtă, consorțiu sau altele).

**11.** Valoarea și principalele condiții financiare ale contractului de concesiune atribuit, inclusiv:

a) onorarii, prețuri și amenzi, dacă există;

b) premii și plăți, dacă există;

c) orice alte detalii relevante pentru valoarea concesiunii.

**12.** Se specifică dacă respectivul contract de concesiune se referă la un proiect și/sau program finanțat din fondurile Uniunii Europene sau din fondurile unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene.

**13.** Denumirea și adresa organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.

14. Data (datele) și referința (referințele) publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind concesiunea (concesiunile) la care se referă anunțul respectiv.

15. Data publicării anunțului de concesiune.

16. Metoda de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune, dacă nu este specificată în alte documente ale concesiunii.

17. Orice alte informații relevante.

**Anunțul de atribuire  
privind contractul de concesiune care are ca obiect  
serviciile sociale și alte servicii specific**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de site web ale autorității sau entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Tipul autorității sau entității contractante și obiectul principal de activitate.

3. Codurile CPV. În cazul în care contractul de concesiune este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

4. Descrierea obiectului concesiunii.

5. Numărul ofertelor primite.

6. Valoarea ofertei câștigătoare, inclusiv onorarii și prețuri.

7. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de site web ale operatorului (operatorilor) câștigător (câștigători).

8. Orice alte informații relevante.

## **Anunțul privind modificarea unui contract de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate**

**1.** Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de site web ale autorității sau entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

**2.** Codurile CPV.

**3.** Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, ori codul NUTS al locului principal de prestare, în cazul contractelor de concesiune de servicii.

**4.** Descrierea concesiunii înainte și după modificare: tipul și amploarea lucrărilor, tipul și amploarea serviciilor.

**5.** Dacă este cazul, modificarea valorii contractului de concesiune, inclusiv creșterile prețurilor sau ale onorariilor cauzate de modificare.

**6.** Descrierea circumstanțelor care au făcut necesară modificarea.

**7.** Data deciziei de atribuire a contractului de concesiune.

**8.** Dacă este cazul, denumirea, adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și adresa de site web ale noului operator economic sau ale noilor operatori economici.

**9.** Se specifică dacă respectivul contract de concesiune se referă la un proiect și/sau program finanțat din fondurile Uniunii Europene și/sau din fondurile unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene.

**10.** Denumirea și adresa organismului de supraveghere și ale organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.

**11.** Data (datele) și referința (referințele) publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind concesiunea (concesiunile) la care se referă anunțul respectiv.

**12. Data publicării anunțului de concesionare.**

**13. Metoda de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune, dacă nu este specificată în alte documente ale concesiunii.**

**14. Orice alte informații relevante.**

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027 (PNA), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, Capitolul 3 "Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii", pct. 1, Capitolul 5 „Achiziții publice”, pct. 4, precum și în Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anul 2024 (poziția 21).
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
Actualmente, procesul de atribuire a contractelor de concesiune este reglementat prin Legea nr. 121/2018 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Această lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune. Cu toate acestea, Directiva 2014/23/UE a suferit modificări semnificative în perioada anilor 2014-2024, iar Legea nr. 121/2018 nu a fost actualizată corespunzător pentru a reflecta aceste modificări. Problemele majore identificate includ neconcordanțele între prevederile naționale și cele europene, precum și lipsa unor mecanisme clare și actualizate pentru gestionarea eficientă a concesiunilor de lucrări și servicii. Aceasta creează dificultăți în aplicarea corectă a legislației, conduce la incertitudini juridice pentru autoritățile contractante și operatorii economici, și poate duce la întârzieri sau probleme în atribuirea contractelor. În plus, lacunele normative existente contribuie la interpretarea diferită a anumitor prevederi, ceea ce poate afecta competitivitatea și transparența în atribuirea contractelor de concesiune. De asemenea, lipsa unor proceduri detaliate și a unui cadru clar pentru monitorizarea și evaluarea concesiunilor poate determina o eficiență scăzută a implementării proiectelor de concesiune. Astfel, este necesară o intervenție legislativă sub forma unui nou proiect de lege care să aducă în conformitate legislația națională cu modificările Directivei 2014/23/UE și să remedieze deficiențele identificate. Acest proiect de lege va contribui la crearea unui cadru normativ clar și eficient pentru atribuirea contractelor de concesiune, asigurând totodată transparența și competitivitatea procesului.
<b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>
<b>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
Proiectul de lege presupune reglementarea modului de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil a acestor

contracte, precum și anumite aspecte în legătură cu executarea acestora. Proiectul de act normativ conține VIII capitole, care reglementează:

**I.** Domeniul de aplicare;

**II.** Excepții aplicabile contractelor de concesiune

**III.** Reglementări generale;

**IV.** Particularități la procedurile de concesiune. Nomenclator. Regula aplicabile comunicării;

**V.** Norme privind atribuirea contractelor de concesiune. Principii și garanții procedurale;

**VI.** Norme privind executarea contractelor de concesiune;

**VII.** Competența autorităților publice, monitorizarea, soluționarea litigiilor și răspunderea juridică;

**VIII.** Dispoziții finale și tranzitorii.

Proiectul intervine să stabilească norme clare menite să genereze reglementări juridice eficiente și să elimine obstacole în calea liberei circulații a serviciilor contribuind astfel la buna funcționare a pieței interne.

Prevederile actului normativ se concentrează pe importanța unui cadru juridic adecvat pentru reglementarea atribuirii concesiunilor, subliniind următoarele aspecte esențiale:

- acces nediscriminatoriu și efectiv pe piață: un cadru juridic bine conceput va permite accesul egal al tuturor operatorilor economici pe piață, eliminând discriminarea și barierele nejustificate;

- certitudine și securitate juridică: un cadru de reglementare clar și stabil va oferi operatorilor economici siguranța că investițiile lor sunt protejate și vor fi aplicate în mod corect, ceea ce va favoriza dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor publice strategice;

- deschiderea piețelor internaționale: un astfel de cadru ar putea contribui la deschiderea piețelor internaționale de achiziții publice și la creșterea schimburilor comerciale, stimulând astfel cooperarea economică globală;

- simplitatea și claritatea normelor: normele juridice privind concesiunile trebuie să fie simple și clare, pentru a evita o birocrație excesivă, adaptându-se specificului concesiunilor față de alte tipuri de contracte publice.

Prin urmare, un astfel de cadru juridic contribuie atât la dezvoltarea pieței interne, cât și la integrarea în economia globală, fără a impune o sarcină administrativă disproporționată asupra operatorilor economici.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

O altă opțiune este modificarea Legii nr. 121/2018 în vederea transpunerii Directivei 2014/23/UE. Totuși, această opțiune ar presupune schimbări substanțiale în structura actuală a legii.

Modificările necesare pentru a alinia legislația națională la cerințele Directivei ar complica procesul de transpunere și ar putea întârzia aplicarea măsurilor necesare în termenele impuse.

*Motivul pentru care nu a fost luată în considerare:*

Modificarea Legii nr. 121/2018 ar fi necesitat ajustări complexe și extinse, ceea ce ar fi îngreunat adoptarea rapidă a cadrului legislativ conform cerințelor europene. De asemenea, ar fi existat riscul de întâzieri semnificative în implementarea măsurilor la nivel național. În acest context, s-a considerat mai eficientă elaborarea unui nou proiect de lege, care să faciliteze transpunerea mai rapidă și mai clară a Directivei 2014/23/UE.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii are un impact direct și semnificativ asupra administrației publice centrale și locale, implicând adaptări în structură și în procedurile instituționale. Principalele efecte prognozate includ:

- *Creșterea transparenței*: publicarea obligatorie a informațiilor privind procedurile de concesiune va facilita accesul egal al operatorilor economici la aceste procese și va spori responsabilitatea instituțiilor publice;

- *Libertatea administrativă*: autoritățile publice vor avea libertatea de a gestiona concesiunile în modul cel mai eficient pentru a asigura un nivel ridicat de calitate, accesibilitate și siguranță a serviciilor prestate.

- *Nediscriminare și concurență*: legea va promova egalitatea de tratament între entitățile contractante din sectorul public și privat, indiferent de forma de organizare sau naționalitate, încurajând astfel concurența reală pe piață.

- *Adaptarea internă a instituțiilor*: instituțiile publice vor trebui să ajusteze procedurile și fluxurile de lucru interne pentru a integra noile responsabilități, fără a fi necesare reforme instituționale majore.

- *Impact pe termen scurt, mediu și lung*:

*pe termen scurt*: se preconizează o implementare rapidă a procedurilor de concesiune, ceea ce va aduce o creștere a transparenței și a responsabilității instituționale.

*pe termen mediu*: monitorizarea eficientă a executării concesiunilor va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor și a capacității administrației de a răspunde nevoilor comunității.

*pe termen lung*: consolidarea statului de drept și creșterea încrederii cetățenilor în instituțiile publice, alături de o reducere a corupției prin utilizarea eficientă a bunurilor publice.

În concluzie, proiectul nu va necesita reforme structurale semnificative, dar va contribui la eficientizarea activităților sectorului public prin aplicarea normelor de transparență, concurență și legalitate.

##### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Implementarea proiectului de lege nu va avea impact asupra bugetului public

##### **4.3. Impactul asupra sectorului privat**

Proiectul de lege nu are un impact direct semnificativ asupra sectorului privat, deoarece se concentrează pe reutilizarea bunurilor, executarea serviciilor și prestarea serviciilor în scopuri sociale și publice. Totuși, există unele efecte indirecte care ar putea afecta pozitiv anumite întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri), în special în următoarele direcții:

- *creșterea oportunităților de colaborare*: IMM-urile din sectoarele precum construcțiile, prestarea de servicii și alte domenii de suport logistic ar putea avea ocazia de a participa la proiecte legate de reutilizarea bunurilor sau de prestarea de servicii pentru sectorul public. Aceasta poate conduce la contracte noi, oferindu-le o sursă de venit suplimentară.

- *promovarea transparenței și concurenței loiale*: prin prevenirea corupției și asigurarea transparenței în achizițiile și contractele publice, proiectul poate facilita accesul IMM-urilor la licitații și contracte, reducând riscul de favorizare nejustificată a unor companii mari.

- *crearea unui mediu economic mai echitabil*: concentrare pe prevenirea corupției și contribuiri la crearea unui mediu economic mai previzibil și echitabil, ceea ce va stimula dezvoltarea afacerilor mici și mijlocii. Aceasta poate spori încrederea sectorului privat în colaborarea cu instituțiile publice.

- *impact limitat asupra costurilor și reglementărilor*: proiectul nu introduce costuri suplimentare sau sarcini administrative noi pentru IMM-uri. De asemenea, nu impune reglementări directe asupra activităților economice private.

Astfel, impactul asupra sectorului privat este unul indirect, dar potențial pozitiv, prin oferirea de noi oportunități de afaceri și promovarea unui mediu concurențial corect și transparent.

#### 4.4. Impactul social

*Incertitudinea juridică*: în lipsa unor norme clare, atât cetățenii, cât și autoritățile publice se confruntă cu o serie de dificultăți. Cetățenii riscă să beneficieze de servicii publice de calitate mai scăzută și la costuri mai mari, din cauza faptului că autoritățile nu pot identifica soluții optime pentru utilizarea fondurilor publice.

*Piața IMM-urilor*: în lipsa unui cadru legislativ adecvat, întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) din țară sunt dezavantajate. Acestea pot rata oportunități importante de afaceri pe piața internă și nu pot participa în mod egal la contractele de concesiune, ceea ce limitează creșterea economică și dezvoltarea sectorului IMM-urilor.

*Accesul la servicii de calitate*: cetățenii ar beneficia de servicii de calitate superioară și prețuri competitive dacă s-ar crea un cadru juridic clar și echitabil pentru atribuirea contractelor de concesiune. Aceasta ar încuraja concurența între operatorii economici, ceea ce ar duce la creșterea calității serviciilor publice.

*Creșterea încrederii în investiții*: un cadru juridic bine definit și echilibrat ar stimula investițiile publice și private, în special în infrastructura strategică, ceea ce ar aduce beneficii pe termen lung cetățenilor, începând de la locuri de muncă mai stabile până la servicii publice îmbunătățite.

*Accesul egal la piețe*: crearea unui cadru legal care favorizează accesul nediscriminatoriu al operatorilor economici va contribui la creșterea concurenței pe piață, ceea ce ar putea duce la o reducere a prețurilor și o creștere a calității serviciilor publice.

Aceasta ar aduce beneficii în mod direct cetățenilor, care vor avea acces la servicii mai bune și la costuri mai mici.

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
<p>Proiectul de lege nu stabilește norme de reglementare a activității de întreprinzător, adică nu stabilește obligații cu povară administrativă, acte permissive, cerințe și interdicții pentru întreprinzători în activitatea de zi de zi.</p> <p>Proiectul de lege se referă mai mult la administrarea patrimoniului public prin încheiere de contracte de concesiune de lucrări și servicii pentru interes public.</p> <p>Operatorii economici intră în raporturi contractuale de concesiune de lucrări și servicii în mod benevol.</p> <p>În cazul în care condițiile contractuale nu sunt convenabile, aceștia pot refuza încheierea acestora.</p>
<b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>
<p>Prezentul proiect de lege se încadrează în reglementările UE referitoare la achizițiile publice, conform Capitolului 5 „Achiziții publice”. Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014, privind atribuirea contractelor de concesiune, este de relevanță directă, modificată ulterior prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei, care stabilește noi praguri pentru concesiuni.</p> <p>Directiva privind concesiunile a fost adoptată în contextul Actului privind piața unică, alături de Directiva 2014/24/UE (Directiva clasică) și Directiva 2014/25/UE (Directiva privind utilitățile), având scopul de a moderniza achizițiile publice în UE.</p> <p>Transpunerea și implementarea Directivei 2014/23/UE reprezintă o obligație în baza art. 272-274 și Anexei XXIX din Acordul de Asociere RM-UE, inclusiv Anexele XXIX-B, XXIX-K și XXIX-L, care stabilesc termene și elemente de transpunere. Directiva a fost parțial transpusă în legislația națională prin Legea nr. 121/2018 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p> <p>Proiectul a fost avizat de Sigma/DG Grow. Recomandările înaintate au fost acceptate fiind operate modificări la proiectul actului normativ.</p>
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
<p>Proiectul de lege vizează transpunerea parțială a Directivei 2014/23/UE privind concesiunile. Această directivă are ca scop garantarea transparenței, echității și securității juridice în atribuirea contractelor de concesiune, contribuind la îmbunătățirea accesului la piețele concesiunilor.</p> <p>Directiva se aplică concesiunilor de lucrări și de servicii cu o valoare ce depășește pragul de 5.382.000 EUR.</p> <p><b>Măsurile necesare pentru transpunerea completă a Directivei 2014/23/UE includ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- elaborarea și adoptarea legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, furnizare de bunuri și servicii de către autorități contractante în domeniile apărării și securității (se află la etapa de avizare numărul legii va fi indicat după aprobare);</li> </ul>

- modificarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, pentru a alinia legislația națională la noile cerințe europene privind concesiunile;
- revizuirea pragului valoric național. În cadrul prezentului proiect de lege, pragul valoric a fost stabilit la 20 mil. lei, adoptat la specificul economiei naționale, asigurând astfel corelarea cu cerințele financiare și economice interne.
- elaborarea de norme și formulare standard pentru aplicarea uniformă a legislației privind concesiunile, asigurând astfel transparență și uniformitate în procesul de atribuire a contractelor.
- elaborarea actelor normative secundare necesare vor fi adoptate ulterior pentru implementarea eficientă a noilor prevederi.
- transpunerea unor acte normative secundare ale Uniunii Europene, inclusiv a **Regulamentului (CE) nr. 1008/2008** al Parlamentului European și al Consiliului (3) sau concesiunilor pentru serviciile publice de transport de călători în sensul Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind concesiunile legate de serviciile publice de transport aerian (se află la etapa avizării).

La etapa elaborării proiectului de lege a fost întocmit tabelul de concordanță.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de lege stabilește cadrul juridic necesar pentru transpunerea Directivei 2014/23/UE privind concesiunile, care constă în reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și concesiunilor de servicii.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii a fost publicat pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și pe platforma guvernamentală [particip.gov.md](http://particip.gov.md) (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-privind-concesiunile-de-lucrari-si-concesiunile-de-servicii/11857>).

De asemenea, proiectul a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la compartimentul Transparență decizională (<https://mded.gov.md/anunturi/anunt-de-consultarea-publica-a-proiectului-de-lege-privind-concesiunile-de-lucrari-si-concesiunile-de-servicii/>) precum și pe pagina web [particip.gov.md](http://particip.gov.md) ([https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/12698](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12698)).

Proiectul a fost avizat de către: Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Proprietății Publice, Agenția Servicii Publice, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Consiliul Concurenței; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Comisia Națională a Pieței Financiare, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Ministerul Culturii, Ministerul Mediului, Ministerul Energiei, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Serviciul de Informații și Securitate, Consiliul Audiovizualului, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, Centrul de Armonizare a Legislației.

Totodată, în scopul atingerii unui consens pe marginea proiectului de lege definitivat ministerul a organizat o ședință de lucru pentru examinarea versiunii finale a proiectului ajustat conform obiecțiilor și recomandărilor obținute. Ca urmare a ședinței versiunea definitivată a proiectului fost expediată în adresa participanților fiind semnat procesul-verbal fără obiecții și propuneri suplimentare.

Ulterior, proiectul a fost prezentat pentru consultare de către Sigma/DG Grow.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Concluziile expertizei anticorupție și expertizei juridice sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect. Recomandările înaintate au fost examinate și luate în considerare, fiind operate modificări.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Pentru crearea cadrului juridic intern necesar în vederea transpunerii complete a Directivei 2014/23/UE este necesară elaborarea:

- legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării;
- modificărilor la Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;
- actelor normative secundare (după aprobarea actului normativ).

Proiectul de lege prevede abrogarea Legii nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii la data intrării în vigoare a actului normativ în cauză.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normative**

În scopul realizării activităților reglementate prin lege, după aprobarea acesteia, va fi necesară:

- modificarea unor acte normative astfel încât acestea să fie aliniată noilor prevederi legale;
- elaborarea și aprobarea tuturor actelor normative care vor detalia aplicarea practică a noii legi. Acestea vor stabili proceduri clare pentru implementarea măsurilor legislative și administrative prevăzute.
- instituirea mecanismelor de monitorizare a implementării prevederilor legii și a actelor normative secundare, asigurând evaluarea periodică a eficacității măsurilor adoptate.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Ceban Cristina  
Date: 2024.10.28 16:52:29 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



**Cristina CEBAN**