



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-7357

Chișinău

03 iulie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de hotărâre a Parlamentului privind participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA) aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 472 din 03 iulie 2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de hotărâre a Parlamentului este Ministerul Apărării.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de hotărâre a Parlamentului (în limba română -1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de hotărâre a Parlamentului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de hotărâre a Parlamentului (6 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (5 file);
5. Avizele Ministerului Justiției (2 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (5 file);
7. Alte avize (8 file);

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman Cazan

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	217
"04"	07 2024
Ora	

Ex. Chirtoacă Leonid, tel: 022 250 562

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 472

din 3 iulie 2024

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de hotărâre a Parlamentului
privind participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul operației
Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de hotărâre a Parlamentului privind participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA).

Prim-ministru



Contrasemnează

DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul apărării

Anatolie Nosafii

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**HOTĂRÂRE****privind participarea contingentului Armatei Naționale
în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia
și Herțegovina (EUFOR ALTHEA)**

În temeiul art. 6 alin. (1) din Legea nr. 219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 25-30, art. 57), cu modificările ulterioare,

Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Se aprobă participarea contingentului Armatei Naționale cu armamentul, munițiile, echipamentul militar, mijloacele de transmisiuni și alte bunuri materiale necesare pentru îndeplinirea misiunii în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA), în componența forțelor militare române, începând cu data de 1 octombrie 2024 și până la adoptarea deciziei de retragere a contingentului Armatei Naționale din această operație internațională.

Art. 2. – Guvernul:

a) va întreprinde toate acțiunile organizatorice și va asigura condițiile necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul EUFOR ALTHEA în conformitate cu prevederile Legii nr. 219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale;

b) va negocia și va încheia memorandumuri de înțelegere, precum și înțelegeri tehnice în vederea asigurării logistice necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul EUFOR ALTHEA;

c) va stabili perioada și ordinea de rotație, modalitatea de prelungire a termenului și condițiile revenirii în țară pentru fiecare contingent, în baza cerințelor stabilite în teatrul de operații, precum și va stabili și va ajusta numărul militarilor participanți în funcție de necesitatea operațională și în limitele resurselor disponibile.

Art. 3. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Parlamentului privind participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA)

1 Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Parlamentului privind participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA) a fost elaborat de către Ministerul Apărării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Unul din obiectivele prioritare ale Armatei Naționale este creșterea nivelului de participare efectivă a Republicii Moldova în misiuni și operații internaționale de menținere a păcii și consolidare a securității și stabilității.

Potrivit prevederilor pct.28 din Strategia securității naționale a Republicii Moldova, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.391/2023, în vederea realizării obiectivelor naționale de securitate și apărare, una din direcțiile de acțiune se referă la securitatea regională și internațională, care se realizează prin participarea la misiunile și operațiile Uniunii Europene în cadrul politicii de securitate și apărare comune, precum și participarea la misiunile și operațiile internaționale de menținere a păcii sub egida NATO și ONU.

Menționăm, că temei de participare a Armatei Naționale cu personal în cadrul misiunilor și operațiilor internaționale constituie prevederile Legii nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale.

Subsidiar, proiectul este elaborat în contextul executării:

- acțiunii 99 din Planul național de dezvoltare pentru anii 2024-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1031/2023;

- acțiunii 235 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.887/2023;

- obiectivului specific 2.3.1. acțiunea din Planul Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO pentru anii 2022-2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.26/2022.

Astfel, în scopul sporirii potențialului de participare la misiuni și operații internaționale, Republica Moldova intenționează să participe cu un contingent de nivel pluton, pregătit și înzestrat pentru detașarea în misiunea EUFOR ALTHEA sub egida Uniunii Europene.

Ținem să menționăm că Parlamentul Republicii Moldova prin Legea nr. 75 din 12.04.2013 a ratificat Acordul dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană de stabilire a cadrului pentru participarea Republicii Moldova la operațiile Uniunii Europene de gestionare a crizelor, încheiat la Bruxelles la 13 decembrie 2012 (intrat în vigoare la 1 iulie 2013). Acest instrument internațional reglementează condițiile privind participarea Republicii Moldova la operațiile și misiunile UE de gestionare a crizelor.

Consecvent, articolul 11 a Acțiunii comune 2004/570/PESC a Consiliului Uniunii Europene din 12 iulie 2004 privind operațiunea Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina, printre altele stipulează că țările candidate la aderarea la Uniunea

Europeană pot fi invitate să participe la operația UE în conformitate cu modalitățile convenite.

În acest sens, în februarie 2023, în adresa autorităților politice ale Uniunii Europene a fost înaintată declarația de interes pentru participarea Republicii Moldova la operația Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA). În mai 2023, a fost recepționată scrisoarea oficială a înaltului reprezentant al UE pentru afaceri externe și politică de securitate, vicepreședinte al Comisiei Europene, domnul Josep Borrell Fontelles, prin care Republica Moldova este invitată să prezinte oferta de contribuție pentru participare în cadrul EUFOR ALTHEA.

Este relevant de menționat că la data de 18 aprilie 2024 la Bruxelles, Regatul Belgiei, s-a desfășurat cea de-a 21-a Conferință Globală UE de Generare a Forței la care s-a discutat despre identificarea, coordonarea și asigurarea pentru perioada următoare a resurselor umane necesare desfășurării operațiilor și misiunilor UE, unde s-a confirmat contribuția Republicii Moldova pentru EUFOR ALTHEA cu 20 de militari.

Menționăm, că operația EUFOR ALTHEA a Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina a fost instituită în decembrie 2004, conform Deciziei 2004/803/PESC a Consiliului Uniunii Europene din 25 noiembrie 2004 privind lansarea operațiunii militare a Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina.

EUFOR ALTHEA are misiunea de menținere a unui mediu sigur și stabil în Bosnia și Herțegovina, cooperând pe deplin cu forțele armate și autoritățile civile ale țării. EUFOR ALTHEA sprijină Forțele Armate ale Bosniei-Herțegovinei cu activități de instruire și exerciții anuale la scară largă pentru a atinge obiectivele misiunii, care au ca scop menținerea unui climat de securitate și stabilitate.

Comandamentul operației este dislocat la Sarajevo. Actualmente, în cadrul EUFOR ALTHEA sunt prezente un total de 22 de țări ale statelor membre ale UE și țări care nu fac parte din UE (Albania, Austria, Belgia, Bulgaria, Chile, Republica Cehă, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Irlanda, Italia, Țările de Jos, Polonia, Portugalia, Republica Macedonia de Nord, România, Slovacia, Slovenia, Spania, Elveția, Turcia). Numărul personalului operației este de aproximativ 1100 persoane.

Comunicăm, că contingentul moldovenesc va participa în EUFOR ALTHEA în componența contingentului român, care la rândul său face parte din Batalionul Multinațional, o unitate militară de manevră, începând cu luna octombrie 2024. Actualmente, Batalionul Multinațional (MNBN – Multinational Battalion) este dislocat în Tabăra Butmir (Camp Butmir), Saraievo, și cuprinde trupe din Austria, Bulgaria, Ungaria, România și Turcia.

Contingentul de militari al Armatei Naționale va fi alcătuit din 20 militari care vor executa misiuni de patrulare în zona de operații (cu sarcini specifice operațiilor în sprijinul păcii), va executa misiuni de extracție/evacuare a personalului EUFOR ALTHEA, a membrilor comunității internaționale, misiuni internaționale și misiuni de securizare a aeroportului din Sarajevo, precum și a depozitelor de armament și muniții de pe teritoriul Bosniei și Herțegovinei, etc.

Tot în acest context, Ministerul Apărării al Republicii Moldova și Ministerul Apărării Naționale din România au semnat la 24 mai 2024 al doilea Protocol de amendare a Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României

privind cooperarea în domeniul militar, semnat la Chișinău la 20.04.2012, prin care se stabilește că Părțile se vor sprijini, în condiții de reciprocitate și pe bază de oportunitate, în toate aspectele referitoare la pregătirea și participarea la misiuni și operații în cadrul coalițiilor multinaționale sub egida ONU, OSCE, NATO sau UE.

Odată ce Protocolul menționat va intra în vigoare, va fi inițiat procesul de elaborare și semnare a Înțelegerii tehnice privind participarea contingentului Armatei Naționale în componența contingentului român, precum și identificarea sprijinului logistic necesar pentru participare.

Se preconizează ca asigurarea logistică va fi asigurată de contingentul României, la aceleași standarde cum este asigurat personalul României cu mijloacele și capacitățile avute la dispoziție.

Riscuri la adresa siguranței și securității pacificatorilor

Principalele riscuri și amenințări la adresa militarilor participanți în cadrul operației militare:

- existența armamentului și a munițiilor deținute de populația civilă, corespunzător existența riscului de deschidere a focului asupra patrulelor și/sau obiectivelor aflate sub pază;

- existența tensiunilor și a confruntărilor, apariția unor incidente inter-etnice și inter-religioase;

- cazuri de terorism internațional;

- existența câmpurilor de mine și elementelor de muniție neexplodate;

- posibila deteriorare a situației de securitate.

Menționăm, că EUFOR ALTHEA nu are înregistrate decese parvenite în urma actelor ostile directe împotriva personalului.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul actului normativ în speță nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Potrivit proiectului, în temeiul art.6 al Legii nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale, se propune aprobarea participării contingentului Armatei Naționale în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA), începând cu octombrie 2024 până la adoptarea deciziei de retragere a participării contingentului Armatei Naționale la această operație internațională.

Contingentul de militari al Armatei Naționale constituit din 20 de militari care vor executa misiuni cu sarcini specifice operațiilor în sprijinul păcii în zona de responsabilitate, va fi dotat cu armament, muniție, echipament militar, mijloacele de transmisii și alte bunuri materiale necesare pentru îndeplinirea misiunii.

Totodată, prin Art.2 al proiectului de hotărâre a Parlamentului se împuternicește Guvernul pentru întreprinderea tuturor acțiunilor organizatorice și asigurarea condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în operația Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina EUFOR ALTHEA în conformitate cu prescripțiile articolelor 8 - 9, articolelor 13 - 23 din Legea nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale. În mare parte, acestea prescriu condițiile transferului de autoritate asupra contingentului Armatei

Naționale în cadrul operației militare; prevederi ce țin de respectarea normelor dreptului conflictelor armate; instruirea, selectarea și evidența militarilor implicați în cadrul operației militare; garanții și compensații; finanțarea și aspectele logistice ale participării contingentului Armatei Naționale în cadrul operației militare. Tot aici, se propune autorizarea Guvernului:

- de a negocia și încheia memorandumuri de înțelegere necesare participării contingentului Armatei Naționale în EUFOR ALTHEA, precum și înțelegeri tehnice în vederea asigurării logistice necesare participării contingentului Armatei Naționale în EUFOR ALTHEA;

- de a stabili perioada și ordinea de rotație, modalitatea de prelungire a termenului și condițiile revenirii în țară pentru fiecare contingent, în baza cerințelor stabilite în teatrul de operații, precum și de a stabili și ajusta numărul militarilor participanți în funcție de necesitatea operațională și în limitele resurselor disponibile.

Având în considerare prevederile art.56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative, în scopul realizării prompte a angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova și ținând cont de termenii răstrânși de detașare a personalului în operație, Art. 3 al proiectului hotărârii Parlamentului prevede că aceasta va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Cadrul normativ sprijină în totalitate participarea Armatei Naționale la misiuni sau operații sub egida UE, inclusiv cu contingent militar. În acest sens, participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA) va necesita surse financiare pentru acoperirea cheltuielilor de participare în cadrul operației militare (pentru achitarea indemnizației, sprijin logistic, transport, asistență medicală, evacuare în caz de rănire (deces)), etc.

Amendamentele efectuate la Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind cooperarea în domeniul militar, semnat la Chișinău la 20.04.2012, vor permite ca o parte de cheltuieli să fie acoperite de partea României pentru operaționalizarea și participarea în cadrul operației militare (instruirea colectivă la predetașare, transport în/din cadrul operației militare, cazarea, hrana, servicii spălare, evacuarea personalului, tratament medical, etc.).

Astfel, calculul cheltuielilor pentru Republica Moldova pentru participarea contingentului de 20 militari pe un termen de 12 luni în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA) constituie, după cum urmează:

Nr. d/o	Denumirea	Nr. persoane	Perioada	Cost per persoană/zi	Cheltuieli total mii lei
1	Examenul medical și testul HIV/SIDA	20	-	1459 lei	29,20
2	Asigurarea medicală	20	365+7*	14 lei/zi	104,20
3	Diurna (pentru instruire integrată în România)	20	2	60 EUR/zi**	50,40
4	Transport Chișinău – București – Chișinău	-	-	-	48,00

5	Indemnizația (diurna în misiune)	20	365+7*	50 USD/zi**	7 068,00
	TOTAL				7 299,80

* 7 zile de drum (călătorie) și predare-primire;

** 1 USD – 19,00 lei; 1 EUR – 21,00 lei.

Participarea contingentului Armatei Naționale începând cu 1 octombrie 2024 în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina EUFOR ALTHEA, va genera cheltuieli pentru anul bugetar 2024 în sumă de circa 1 485,80 mii lei (231,80 mii lei pozițiile 1 - 4 din deviz + 1 254,00 mii lei indemnizația pentru 66 zile (5 zile de drum și predare-primire + lunile X-XI)).

Ministerul Apărării a examinat posibilitatea acoperirii cheltuielilor de participare în operația EUFOR ALTHEA din contul și limita alocațiilor bugetare aprobate ministerului pentru anul 2024 precum și anii ulteriori și informează că în cazul aprobării proiectului hotărârii respective va întreprinde măsurile necesare de redistribuire a alocațiilor în limita bugetului aprobat, cu respectarea indicatorilor stabiliți de legislația în vigoare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii Parlamentului privind participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul operației Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina (EUFOR ALTHEA) se încorporează perfect în cadrul normativ existent, nefiind necesară amendarea acestuia.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În temeiul prevederilor art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Parlamentului a fost expediat spre avizare în adresa Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor, Serviciului de Informații și Securitate.

Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.967/2016, anunțul privind inițierea elaborării deciziei și consultarea publică a proiectului hotărârii Parlamentului au fost plasate în modul stabilit pe pagina web oficială a Ministerului Apărării <https://www.army.md> și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md>, putând fi accesate la rubrica „Transparență decizională”, compartimentele „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind consultarea publică”

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12401 .

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Parlamentului a fost supus expertizei anticorupție efectuată de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii Parlamentului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Parlamentului a fost supus expertizei juridice, efectuată de către Ministerul Justiției, propunerile căruia au fost luate în considerare la

definitivarea proiectului.

11. Constatările altor expertize

Alte expertize nu necesită a fi efectuate.

Ministru

Digitally signed by Nosatii Anatolie
Date: 2024.07.02 16:19:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Anatolie NOSATÎI