



30 noiembrie 2016

Dj8 nr. 478

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 21 din Legea nr.317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională (nr.432 din 23.11.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 21 din Legea nr.317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională și, în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.21 din Legea nr.317/1994, în scopul statuării faptului că judecătorii Curții Constituționale au dreptul să se pensioneze anticipat, la vârsta de 50 de ani dacă - au o vechime în muncă de minim 20 de ani calendaristici, inclusiv în funcția de judecător al Curții pe „perioada unui mandat deplin”; de asemenea, se reglementează expres dreptul judecătorilor Curții de a activa în calitate de judecător după pensionare anticipat la vârsta de 50 de ani și dreptul de a primi concomitent salariul și pensia.

3. Potrivit art.21² din Legea nr.317/1994 - *cheltuielile pentru achitarea pensiilor și indemnizațiilor lunare viagere se suportă de la bugetul de stat în proporție de 50%*. Totodată, conform art.131 alin.(4) din Constituție, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern.*

Astfel, ținând cont de faptul că proiectul de lege prevede reducerea termenului de activitate în funcția de judecător de la 12,5 ani la „perioada unui mandat deplin”

(un mandat complet de 6 ani) pentru judecătorii Curții Constituționale, pentru a beneficia de dreptul la pensionare anticipat, întru respectarea prevederilor constituționale enunțate, este necesar ca prevederile proiectului de lege să fie avizate pozitiv de Guvern, înainte de a fi supuse dezbaterilor în plenul Parlamentului.

4. La art.32 alin.(3) și alin.(4) din Legea nr.544-XIII din 20.07.1995 cu privire la statutul judecătorului, actualmente este statuat expres că, pensia pentru vechime în muncă stabilită judecătorilor în condiții speciale (conform art.32 alin.(1) din Legea nr.544/1995) **„se calculează și se plătește doar judecătorilor demisionați și judecătorilor eliberați din funcție în legătură cu atingerea plafonului de vârstă, iar în cazul în care judecătorii demisionați sunt numiți iarăși în funcția de judecător, plata pensiei se suspendă.**

Menționăm că, proiectul de lege prevede condiții privilegiate pentru judecătorii Curții Constituționale, contrare celor statuate la art.32 alin.(3) și alin.(4) din Legea nr.544/1995. Astfel, la Art.I din proiectul de lege (completările prevăzute pentru art.21 alin.(4²) și alin.(4³) din Legea nr.317/1994) se propune ca judecătorii Curții Constituționale să aibă dreptul să *desfășoare activitatea de judecător* după stabilirea pensiei la vârsta de 50 de ani, fiindu-i achitat concomitent salariul și pensia, în dezacord cu prevederile art.32 alin.(3) și alin.(4) din Legea nr.544/1995.

Atenționăm că, nota informativă a proiectului de lege nu conține explicații referitoare la necesitatea adoptării completărilor propuse pentru art.21 alin.(4²) și alin.(4³) din Legea nr.317/1994, încălcându-se astfel prevederile art.20 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative și prevederile art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996.

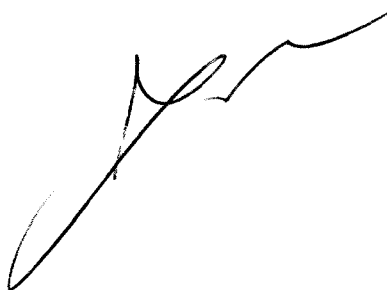
Totodată, în contextul în care, proiectul de lege prevede condiția *unui mandat deplin* pentru a putea beneficia de dreptul la pensionare anticipat, iar potrivit notei informative a proiectului de lege, care justifică necesitatea includerii termenului de „un mandat deplin” prin faptul că *„se intenționează stabilirea deținerii unui singur mandat, fără posibilitatea deținerii a două mandate”* în calitate de judecător al Curții Constituționale, nu este justificată aplicabilitatea prevederii propusă pentru completarea art.21 alin.(4²) din Legea nr.317/1994. De asemenea, prevederea propusă pentru completarea art.21 alin.(4³) din Legea nr.317/1994, prin care se statuează *„dreptul să se angajeze și să primească și pensie și salariu”* este inutilă, deoarece legislația nu prevede vreo interdicție referitoare la posibilitatea persoanei de a se angaja în câmpul muncii după pensionare și nu există vreo restricție referitoare la achitarea pensiei sau a drepturilor salariale în acest sens.

În aceste condiții, considerăm că textul propus pentru art.21 alin.(4²) și alin.(4³) din Legea nr.317/1994 necesită a fi exclus, întru menținerii condițiilor

similare de stabilire a pensiilor pentru judecători și respectarea prevederilor art.32 alin.(3) și alin.(4) din Legea nr.544/1995 și prevederilor art.16 din Constituție.

5. La art.21 alin.(6) din Legea nr.317/1994 este statuat că - „modul de asigurare cu pensii a judecătorului Curții Constituționale se stabilește în condițiile legii”. Menționăm că, autorii proiectului de lege lasă această prevedere în vigoare concomitent cu includerea unor alineate noi referitoare la condițiile de pensionare a judecătorilor Curții, în același articol.

Întru respectarea prevederile art.4 alin.(2) din Legea nr.780/2001, considerăm că, completarea propusă în proiectul de lege pentru art.21 alin.(4¹) este necesar să fie amplasată la alin.(6) al art.21 din Legea nr.317/1994, înlocuind actualul text de la alin.(6).



Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală juridică