



15 noiembrie 2017

PL nr. 412

AVIZ

la proiectul de lege pentru completarea Legii nr.121-XVI din 5 mai 2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice

(nr.337 din 31.10.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Andrian Candu și Ștefan Creangă deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative proiectul de lege are drept scop instituirea unui mecanism capabil să ridice nivelul atractivității acțiunilor noi emise, în locul celor anulate ale băncilor ce vor fi considerate ca sistemic importante, prin implicarea statului, în procurarea și vânzarea acțiunilor noi emise, fapt care va crea premise pentru identificarea de către stat a unor investitori strategici în vederea procurării acestor acțiuni.

II. Observații de procedură legislativă

Potrivit art.22 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 pentru evaluarea proiectului de act legislativ, se efectuează expertiza juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, inclusiv în ce privește compatibilitatea cu legislația comunitară, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate, precum și o expertiză lingvistică.

Reieșind din importanța, complexitatea și domeniul special de reglementare a proiectului de lege, ce implică necesitatea avizării și/sau consultării obligatorii a

acestui cu anumite autorități și instituții publice, precum și a subiecților nemijlocit vizați în text, constatăm existența unui risc de nerespectare a unor norme juridice cu caracter procedural stabilite de lege. Asemenea situație face dificilă examinarea calitativă și complexă a normelor proiectului de lege.

Concomitent menționăm art.5 și art.6 din Legea nr.121/2007 ce prevăd că în privința proprietății de stat Guvernul prin intermediul organelor centrale de specialitate și altor autorități administrative, este abilitat cu atribuții în domeniul administrării și deetatizării proprietății publice.

Astfel, atenționăm că, pentru îmbunătățirea calității textului proiectului de lege și asigurarea concordanței normelor acestuia cu cadrul juridic existent este necesar a se consulta în prealabil opinia următoarelor autorități:

- Ministerul Justiției, referitor la concordanța proiectului de lege cu cadrul juridic existent în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate, conform Legii privind actele legislative nr.780/2001.

- Centrul Național Anticorupție, referitor la depistarea în text a normelor juridice ce conțin elemente de coruptibilitate, conform Legii nr.780/2001 pentru toate actele legislative și Legea nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție;

- Banca Națională a Moldovei, conform art.6 alin.(3) din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548-XIII din 21.07.1995;

- Comisia Națională a Pieței Financiare, în conformitate cu prevederile art.15 din Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21.07.1995;

- Ministerul Finanțelor, în calitate de deținător al capitalului social al unei bănci privind calculele economico-financiare necesare implementării noilor reglementări, și a examinării aspectelor financiare cu impact bugetar, inclusiv asupra sistemului finanțelor publice ale statului;

- Agenția Proprietate Publică subordonată Guvernului - organul abilitat cu administrarea și deetatizarea proprietății publice a statului potrivit art.7 din Legea nr.121/2007.

III. Observații de conținut și de ordin tehnico-juridic

1. Referitor la trimiterile efectuată la Legea instituțiilor financiare nr.550/1995 atenționăm că, alin.(5) din art.148 din Legea privind activitatea băncilor nr.202 adoptată la 6.10.2017, dar care se află în procedură legislativă, stabilește abrogarea capitolelor I, II, III, III¹, IV, V, VI, VII și art. 379 din Legea instituțiilor financiare nr. 550/1995. Astfel, proiectul de lege necesită a fi revăzut în coroborare cu prevederile Legii nr.202 din 6.10.2017 în sensul stabilirii normelor legislative în baza cărora se va efectua emiterea de noi acțiuni care vor putea fi achiziționate de către Ministerul Finanțelor.


2. În întreg textul proiectului de lege se va revedea denumirea „Agenției Proprietății Publice” luând în considerare modificările introduse prin Legea nr.153 din 14.07.2017 pentru modificarea și completarea u nor acte legislative, prin care la art.2 din Legea nr.121/2007 în noțiunea de vânzător este definită *Agenția*

Proprietății Publice subordonată Guvernului sau autoritatea administrației publice locale care înstrăinează proprietate publică.

3. La alin.(1) se va indica numărul legii la care se face trimitere, astfel fiind în corespundere cu prevederile art.54 din Legea nr.780/2001, care stabilește că, după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul lui oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta.

Cu titlu de informare menționăm că, în Parlament este înregistrat Proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative nr.336 din 31.10.2017, care are drept scop asigurarea stabilității financiare a sectorului bancar, consolidarea prerogativelor regulatorului pieței de capital aferente gestionării riscurilor ce țin de anularea, emiterea și vânzarea acțiunilor deținute cu nerespectarea cerințelor privind calitatea acționariatului în capitalul băncilor, prin completarea cadrului juridic existent și anume - Legea nr.171 din 11 iulie 2012 privind piața de capital și Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995 cu prevederi ce reglementează etapele și procedura de anulare, emitere și vânzare a participațiilor deținute cu nerespectarea cerințelor privind calitatea acționariatului în capitalul băncilor. Deoarece proiectele de lege au ca scop stabilitatea financiară a sectorului bancar, considerăm oportun examinarea concomitentă a ambelor proiecte de lege.

Oportunitatea examinării proiectului ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef direcție generală
Ion Creangă**