



## PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

05 aprilie 2021

Nr. 01-06-18/1

### ***Stimată Doamnă Președinte al Parlamentului,***

La 4 martie 2021, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 3 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și tratamentul balnear și de recuperare, pe care a remis-o spre promulgare Președintelui Republicii Moldova.

Ulterior examinării legii respective, în procedura promulgării, menționez următoarele.

Potrivit notei informative, scopul legii date este de a reglementa cadrul general privind atribuirea statutului de stațiune balneară, climatică și balneoclimatică unor localități.

În acest sens, reglementările legii în cauză se referă la: caracterele generale ale stațiunilor balneoclimatice; statutul stațiunii balneare, climatice și balneoclimatice; acordarea statutului de stațiune balneară, climatică și balneoclimatică; coordonarea și controlul activităților de asistență medicală în stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice; administrarea finanțelor stațiunilor balneare, climatice și balneoclimatice; lista localităților recunoscute ca având areal ce dispune de resurse de substanțe minerale, științific dovedite și tradițional recunoscute ca eficiente terapeutic, care pot obține statutul de stațiune balneară, climatică și balneoclimatică, în condițiile legii, precum și recunoașterea, prin efectul legii, a statutului de stațiune balneară, climatică și balneoclimatică pentru unele localități.

Necesitatea adoptării unui cadru normativ cu privire la acordarea statutului de stațiune balneară, climatică și balneoclimatică unor localități sau arealuri este indiscutabilă, având în vedere diversitatea și bogăția de factori naturali terapeutici de pe teritoriul Republicii Moldova, considerate resurse naturale de importanță națională sau locală, care trebuie să fie valorificate de către administrațiile centrale sau locale pentru dezvoltarea socio-economică și sporirea veniturilor la bugetele publice respective, inclusiv întru satisfacerea interesului general al populației.

Cu toate acestea, se atestă că Legea nr. 3/2021 a fost promovată și adoptată de către Parlament cu încălcarea principiilor legiferării prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și de Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului.

***Doamnei Zinaida GRECEANÎ,***  
***Președinte al Parlamentului***

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	904
"16"	04 2021
Ora	

În acest sens, conform art. 21 din Legea nr. 100/2017, una dintre etapele elaborării proiectului de act normativ o reprezintă consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică și, după caz, expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene și expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Potrivit, art. 32 din Legea nr. 100/2017, proiectele actelor normative, înaintate de deputați în Parlament, sunt supuse consultărilor publice, inclusiv avizării de către Guvern, în modul prevăzut de Regulamentul Parlamentului.

Totodată, potrivit art. 48 din Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, proiectul de act normativ este introdus în procedură legislativă doar dacă corespunde cerințelor art. 47 din regulament, în temeiul căruia proiectul de act normativ, anexat, conține și rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

În contextul celor enunțate, luând în calcul impactul ce îl vor avea noile reglementări, consider că adoptarea Legii nr. 3/2021 urma să fie precedată de avizarea proiectului de către Guvern și coordonarea acestuia cu autoritățile administrației publice care elaborează și promovează politici în domeniu, în speță Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Mai mult, proiectul urma să fie coordonat cu autoritățile administrației publice locale. Or, având în vedere incidența noilor reglementări asupra autorităților administrației publice locale, se impune necesitatea consultării acestora.

Analizând obiectul de reglementare, rețin că, în coroborare cu prevederile Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995, Legea nr. 3/2021 stabilește mecanismul de acordare localităților a statutului de stațiune balneară. Astfel, conform art. 35 alin. (5) din Legea nr. 411/1995, considerarea unei localități ca stațiune balneară „(...) este efectuată de Guvern, la propunerea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și a Consiliului Federației Sindicatelor Independente din Moldova, coordonată cu autoritatea administrației publice locale pe al cărui teritoriu se află stațiunea”.

Totodată, la art. 4 alin. (4) din Legea nr. 3/2021, legiuitorul prevede că „prin efectul legii se recunoaște statutul de stațiune balneară pentru: municipiul Cahul, orașul Vadul lui Vodă din municipiul Chișinău; comuna Hârjauca din raionul Călărași și satul Cocieri din raionul Dubăsari”. Iar alin. (5) al articolului respectiv prevede că „pentru alte localități statutul de stațiune balneară se acordă în condițiile legii, conform procedurii”.

În acest sens, consider a fi nejustificat faptul că unele localități sunt favorizate în raport cu altele, fiindu-le recunoscut statutul de stațiune balneară prin efectul legii. Astfel, nu este clar de ce unele localități trebuie să obțină statutul de stațiune balneară, prin efectul legii, evitând procedura legală, iar altele trebuie să obțină acest statut cu respectarea tuturor rigorilor procedurale instituite de către legiuitor. Mai mult, aceste prevederi creează premise ca, ulterior, procedura dată să fie evitată și de către alte localități.

Or, Parlamentul oricând poate adopta un act normativ care să modifice lista respectivă, astfel încât să fie recunoscut prin efectul legii statutul de stațiune balneară oricărei altei localități care pretinde că are dreptul să dețină acest statut.

Adițional, menționez faptul că, în Anexă la Legea nr. 3/2021, este expusă exhaustiv „Lista localităților din Republica Moldova cu areal care dispune de resurse de substanțe minerale, științific dovedite și tradițional recunoscute ca eficiente terapeutic”. În acest sens, nu este clar de ce în anexa respectivă sunt expuse doar 12 localități. Or, conform datelor Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, numărul localităților sau al arealurilor care dispun de resurse de substanțe minerale, științific dovedite și tradițional recunoscute ca eficiente terapeutic este mult mai mare în comparație cu numărul acestora din lista expusă în anexa Legii nr. 3/2021.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că, deși titlul legii sugerează că aceasta se referă și la tratamentul balnear și de recuperare, în conținutul acesteia lipsesc asemenea norme. Mai mult, termenul „tratament balnear și de recuperare” este impropriu și depășește cadrul specific domeniului. Or, Legea ocrotirii sănătății utilizează noțiunea de „asistență medicală de recuperare” și „asistență medicală balneară”.

Pentru motivele invocate mai sus și în temeiul art. 93 alin. (2) din Constituție, remit Parlamentului, spre reexaminare, Legea nr. 3 din 4 martie 2021 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și tratamentul balnear și de recuperare.

*Cu respect,*

*Sandru*  
**Maia SANDU**

*Anexă: Legea nr. 3 din 4 martie 2021 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și tratamentul balnear și de recuperare.*



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## LEGE

### privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și tratamentul balnear și de recuperare

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

#### **Articolul 1.** Obiectul de reglementare

Prezenta lege stabilește și reglementează cadrul general privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și tratamentul balnear și de recuperare.

#### **Articolul 2.** Noțiuni principale

(1) În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

a) *stațiune balneară* – localitate și/sau areal care dispune de resurse de substanțe minerale, științific dovedite și tradițional recunoscute ca eficiente terapeutic, de instalații specifice pentru cură și care are o organizare ce permite acordarea asistenței medicale balneare în condiții corespunzătoare;

b) *stațiune climatică* – localitate și/sau areal care este situat în zone cu factori climatici benefici și are condiții pentru a asigura menținerea și ameliorarea sănătății și/sau a capacității de muncă, precum și odihna și reconfortarea;

c) *stațiune balneoclimatică* – localitate și/sau areal care îndeplinește condițiile prevăzute la lit. a) și b);

d) *areal* – zonă delimitată topo-geo-climatic din localitate sau din afara acesteia care are factori naturali de cură;

e) *factori naturali* – ansamblu de elemente fizice/chimice terapeutice, sanogene naturale. Sunt considerați factori naturali: apele minerale terapeutice, lacurile și nămolurile terapeutice, gazele terapeutice, ansamblul elementelor fizico-

chimice/climatice ale bazinelor acvatice și factorii sanogeni ai principalelor tipuri de bioclimă a Republicii Moldova.

(2) Localitățile și/sau arealele cu statut de stațiuni balneare, climatice sau balneoclimatice sunt delimitate prin planuri de urbanism și de amenajare a teritoriului.

### **Articolul 3.** Caractere generale ale stațiunilor balneoclimatice

(1) Concepția evoluției unei stațiuni balneoclimatice are la bază următoarele obiective:

a) valorificarea optimă a resurselor de substanțe minerale terapeutice, dimensionarea și dezvoltarea funcției balneare în corelație cu rezervele omologate ale acestora;

b) dezvoltarea funcției turistice a localității/arealului prin valorificarea altor resurse naturale și antropice din localitate/areal;

c) dezvoltarea economico-socială a localității, amenajarea și dotarea comercială, culturală, socială și tehnico-edilitară adecvate necesităților balneoturistice și populației locale.

(2) În scopul exploatării raționale și valorificării durabile a substanțelor minerale terapeutice, precum și al conservării resurselor hidrominerale în special, unitățile balneare și turistice trebuie să dispună de norme de exploatare și de consum specifice pentru aceste substanțe.

### **Articolul 4.** Statutul de stațiune balneară, climatică sau balneoclimatică

(1) Statutul de stațiune balneară, climatică sau balneoclimatică se acordă luând în considerare condițiile climatice, balneologice și înzestrarea edilitar-gospodărească a localității/arealului, în conformitate cu prevederile art. 35 alin. (5) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

(2) Unitățile medico-balneare și de recuperare din localitățile cu statut de stațiune balneară, climatică sau balneoclimatică funcționează, din punct de vedere medico-balnear și al valorificării terapeutice a factorilor sanogeni naturali, în baza autorizației sanitare de funcționare, care este obligatorie și se eliberează la cerere în condițiile Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.

(3) Prin efectul legii se recunoaște statutul de stațiune balneară pentru următoarele localități:

a) municipiul Cahul;

b) orașul Vadul lui Vodă din municipiul Chișinău;

c) comuna Hârjauca din raionul Călărași;

d) satul Cocieri din raionul Dubăsari.

Pentru alte localități statutul de stațiune balneară se acordă în condițiile alin. (1) și (2).

(4) Se recunosc ca având areal care dispune de resurse de substanțe minerale, științific dovedite și tradițional recunoscute ca eficiente terapeutic, localitățile prevăzute în anexă.

(5) Localitățile prevăzute în anexă pot obține statutul de stațiune balneară, climatică sau balneoclimatică în condițiile alin. (1) și (2).

#### **Articolul 5. Acordarea statutului de stațiune balneară, climatică sau balneoclimatică**

Pentru acordarea statutului de stațiune balneară, climatică sau balneoclimatică sunt necesare:

- a) studii complexe de analiză a factorilor naturali din arealul respectiv, efectuate de instituții de specialitate;
- b) stabilirea perimetrelor de protecție sanitară și prevederea acestora în planurile de urbanism și amenajare a teritoriului;
- c) instalații pentru valorificarea factorilor naturali;
- d) unități sanitare, inclusiv baze de tratament, cu personal medico-sanitar corespunzător și acreditat în condițiile legii, adecvate acordării asistenței medicale balneare și de recuperare;
- e) căi de acces, infrastructuri tehnico-edilitare, telecomunicații;
- f) amenajări pentru odihnă și relaxare.

#### **Articolul 6. Coordonarea și controlarea activității de asistență medicală în stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice**

(1) Coordonarea și controlarea activității de asistență medicală în stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice se realizează de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

(2) Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în vederea utilizării raționale a factorilor naturali de mediu, colaborează cu autoritățile administrației publice centrale de specialitate și cu consiliile locale ale localităților cu statut de stațiuni balneare, climatice și balneoclimatice prin:

- a) executarea, periodic, de studii și documentații tehnice complexe ale stațiunilor balneare, climatice și balneoclimatice, cu analiza factorilor naturali din fiecare areal;
- b) avizarea amplasării de construcții tehnice necesare pentru exploatarea factorilor naturali în perimetrele de protecție sanitară ale stațiunilor balneare,

climatice și balneoclimatice și executarea pe teritoriul acestora a oricăror elemente de infrastructură;

c) elaborarea de norme tehnice unitare de sistematizare funcțională, de organizare a activității specifice stațiunilor balneare, climatice și balneoclimatice, de utilizare a bazelor de tratament medico-balnear și de recuperare și a unităților de cazare și alimentație aferente;

d) stabilirea de indicații, limite și contraindicații în consumul alimentar al apelor minerale îmbuteliate;

e) asigurarea controlului respectării normelor tehnice unitare prevăzute la lit. c).

### **Articolul 7. Finanțele publice locale**

Finanțele stațiunilor balneare, climatice sau balneoclimatice se administrează în condițiile Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală și ale Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, conform principiului autonomiei locale.

### **Articolul 8. Dispoziții finale**

Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va adopta acte normative în vederea executării prezentei legi.



**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NAIDA GRECEANŪ**

**Chișinău, 4 martie 2021.**

**Nr. 3.**



anexă

**Localitățile din Republica Moldova  
cu areal care dispune de resurse de substanțe minerale,  
științific dovedite și tradițional recunoscute ca eficiente terapeutice**

1. Comuna Ciorescu, municipiul Chișinău (sonda nr. 4852)
2. Satul Varnița, raionul Anenii Noi (sonda nr. 1M, sonda nr. 3M)
3. Satul Gotești, raionul Cantemir (sonda nr. 26M)
4. Satul Baraboi, raionul Dondușeni (sonda nr. 1150)
5. Satul Molovata, raionul Dubăsari (sonda nr. 3P, sonda nr. 4P, sonda nr. 5P)
6. Satul Zăbriceni, raionul Edineț (sonda nr. 3)
7. Satul Gura-Căinarului, raionul Florești (izvorul nr. 3)
8. Satul Mihăileni, raionul Râșcani (sonda nr. 4)
9. Satul Slobozia-Vărăncău, raionul Soroca (sonda nr. 2, sonda nr. 15, sonda nr. 401)
10. Satul Cornești, raionul Ungheni (sonda nr. 4950)
11. Satul Congaz, UTA Găgăuzia (sonda nr. 21M, sonda nr. 28M)
12. Orașul Camenca, unitate administrativ-teritorială din stânga Nistrului (sonda nr. 20 P)



## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

### ЗАКОН

#### о бальнеологических, климатических, бальнеоклиматических курортах и бальнеологическом и реабилитационном лечении

Парламент принимает настоящий органический закон.

#### **Статья 1.** Предмет регулирования

Настоящий закон устанавливает и регулирует основные нормы в области бальнеологических, климатических, бальнеоклиматических курортов и бальнеологического и реабилитационного лечения.

#### **Статья 2.** Основные понятия

(1) Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

а) *бальнеологический курорт* – населенный пункт и/или ареал, располагающие ресурсами полезных ископаемых, научно доказанными и традиционно признанными как терапевтически эффективные, специальными установками для лечения и имеющие организацию, позволяющую оказывать санаторно-курортную медицинскую помощь в соответствующих условиях;

б) *климатический курорт* – населенный пункт и/или ареал, расположенные в зонах с благоприятными климатическими факторами и располагающие условиями для обеспечения поддержания и улучшения здоровья и/или трудоспособности, а также отдыха и оздоровления;

с) *бальнеоклиматический курорт* – населенный пункт и/или ареал, отвечающие условиям пунктов а) и б);

д) *ареал* – топогеоклиматически ограниченная зона в населенном пункте или за его пределами, обладающая лечебными природными факторами;

е) *природные факторы* – совокупность лечебных физических/химических и саногенных природных элементов. Считаются природными факторами: лечебные минеральные воды, лечебные озера и грязи, лечебный газ, совокупность физико-химических/климатических элементов водных бассейнов и саногенных факторов основных видов биоклимата Республики Молдова.

(2) Населенные пункты и/или ареалы со статусом бальнеологических, климатических или бальнеоклиматических курортов разграничиваются посредством планов градостроительства и обустройства территории.

### **Статья 3. Общие характеристики бальнеоклиматических курортов**

(1) В основу концепции развития бальнеоклиматического курорта заложены следующие задачи:

а) оптимальное освоение ресурсов лечебных полезных ископаемых, оценка и развитие бальнеологической функции в соотношении с их утвержденными запасами;

б) развитие туристической функции населенного пункта/ареала путем освоения других природных и человеческих ресурсов населенного пункта/ареала;

с) социально-экономическое развитие населенного пункта, обустройство и торговое, культурное, социальное и инженерно-техническое оснащение, адекватное бальнеотуристическим нуждам и потребностям местного населения.

(2) В целях рациональной эксплуатации и устойчивого освоения лечебных природных ископаемых, а также для сохранения водно-минеральных ресурсов в частности бальнеологические и туристические учреждения должны иметь специальные нормы эксплуатации и потребления этих ископаемых.

### **Статья 4. Статус бальнеологического, климатического или бальнеоклиматического курорта**

(1) Статус бальнеологического, климатического или бальнеоклиматического курорта предоставляется с учетом климатических, бальнеологических условий и инженерно-хозяйственного оснащения населенного пункта/ареала в соответствии с положениями части (5) статьи 35 Закона о об охране здоровья № 411/1995.

(2) С точки зрения санаторно-курортного лечения и терапевтического освоения саногенных природных факторов санаторно-курортные и реабилитационные учреждения населенных пунктов со статусом бальнеологического,

климатического или бальнеоклиматического курорта функционируют на основе санитарного разрешения, которое является обязательным и выдается по заявлению в порядке, предусмотренном Законом о государственном надзоре за общественным здоровьем № 10/2009.

(3) В соответствии с законом статус бальнеологического курорта признается за следующими населенными пунктами:

- a) муниципий Кахул;
- b) город Вадул луй Водэ муниципия Кишинэу;
- c) коммуна Хыржаука района Кэлэрашь;
- d) село Кочиерь района Дубэсарь.

Другим населенным пунктам статус бальнеологического курорта предоставляется в соответствии с требованиями частей (1) и (2).

(4) Населенными пунктами с ареалом, располагающим ресурсами полезных ископаемых, научно доказанных и традиционно признанных как терапевтически эффективные, признаются населенные пункты, предусмотренные приложением.

(5) Населенные пункты, предусмотренные приложением, могут получить статус бальнеологического, климатического или бальнеоклиматического курорта в соответствии с требованиями частей (1) и (2).

#### **Статья 5. Присвоение статуса бальнеологического, климатического или бальнеоклиматического курорта**

Для присвоения статуса бальнеологического, климатического или бальнеоклиматического курорта необходимы:

- a) комплексные аналитические исследования природных факторов соответствующего ареала, выполненные специализированными учреждениями;
- b) установление параметров санитарной защиты и их включение в планы градостроительства и обустройства территории;
- c) установки по освоению природных факторов;
- d) медицинские учреждения, в том числе лечебные базы, с соответствующим медицинским персоналом, аккредитованным в соответствии с законом, адекватные для оказания санаторно-курортной и реабилитационной медицинской помощи;
- e) пути доступа, инженерно-техническая инфраструктура, телекоммуникации;
- f) обустройство для отдыха и релаксации.

**Статья 6. Координация и контроль деятельности по оказанию медицинской помощи на бальнеологических, климатических и бальнеоклиматических курортах**

(1) Координация и контроль деятельности по оказанию медицинской помощи на бальнеологических, климатических и бальнеоклиматических курортах осуществляются Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты.

(2) Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты в целях рационального использования природных факторов окружающей среды сотрудничает с центральными отраслевыми органами публичного управления и местными советами населенных пунктов, обладающих статусом бальнеологических, климатических и бальнеоклиматических курортов путем:

- а) периодического осуществления комплексных исследований и разработки технической документации бальнеологических, климатических и бальнеоклиматических курортов с анализом природных факторов в каждом ареале;
- б) составления заключений на размещение технических сооружений, необходимых для эксплуатации природных факторов в зонах санитарной охраны бальнеологических, климатических и бальнеоклиматических курортов и строительства на их территории любых элементов инфраструктуры;
- в) разработки единых технических норм функциональной систематизации, организации специфической деятельности бальнеологических, климатических и бальнеоклиматических курортов, использования баз санаторно-курортного и реабилитационного лечения и соответствующих единиц по размещению и предприятий питания;
- г) введения показаний, ограничений и противопоказаний при употреблении в пищу бутилированной минеральной воды;
- е) обеспечения контроля за соблюдением единых технических норм, предусмотренных пунктом в).

**Статья 7. Местные публичные финансы**

Финансовые средства бальнеологических, климатических или бальнеоклиматических курортов администрируются в соответствии с Законом о местных публичных финансах № 397/2003, Законом о местном публичном управлении № 436/2006 и Законом о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014 согласно принципу местной автономии.

**Статья 8. Заключительные положения**

Правительству в трехмесячный срок:

- а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
- б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- в) принять нормативные акты, необходимые для исполнения настоящего закона.



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**  
**Зинаида ГРЕЧАНЬИ**

**Кишинэу, 4 марта 2021 г.**

**№ 3.**



**Населенные пункты в Республике Молдова с артезианом,  
располагающим ресурсами полезных ископаемых, научно  
доказанных и традиционно признанных как терапевтически  
эффективные**

1. Коммуна Чореску муниципия Кишинэу (скважина № 4852)
2. Село Варница района Анений Ной (скважина № 1М, скважина № 3М)
3. Село Готешть района Кантемир (скважина № 26М)
4. Село Барабой района Дондушень (скважина № 1150)
5. Село Моловата района Дубэсарь (скважина № 3Р, скважина № 4Р, скважина № 5Р)
6. Село Зэбричень района Единец (скважина № 3)
7. Село Гура-Кэинарулуй района Флорешть (источник № 3)
8. Село Михэйлень района Рышкань (скважина № 4)
9. Село Слобозия-Вэрэнкэу района Сорока (скважина № 2, скважина № 15, скважина № 401)
10. Село Корнешть района Унгень (скважина № 4950)
11. Село Конгаз АТО Гагаузия (скважина № 21М, скважина № 28М)
12. Город Каменка, административно-территориальная единица левобережья Днестра (скважина № 20 Р)