



Parlamentul
Republicii Moldova

Q4-8 nr. 232
25.09.19 2019

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolelor 11 și 14 din Legea nr.1585 cu privire
la asigurarea obligatorie de asistență medicală din 27.02.1998
(nr. 187 din 06.09.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolelor 11 și 14 din Legea nr.1585 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală din 27.02.1998, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, dna Ruxanda GLAVAN, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.1585/1998, în scopul înlocuirii dreptului persoanei asigurate la „servicii medicale în volumul și calitatea prevăzute în Programul unic” cu dreptul de a beneficia de servicii medicale, pentru orice tip de maladie; totodată, se propune ca, în cazul refuzului sau imposibilității instituțiilor medico-sanitare de a acorda servicii medicale, persoana asigurată să aibă dreptul la compensarea „în avans și integral a tuturor cheltuielilor necesare a fi suportate (inclusiv de transport)” pentru tratament, inclusiv pentru tratamentul efectuat peste hotare.

Potrivit notei informative a proiectului de lege, modificările propuse vor asigura *accesul persoanelor asigurate la servicii medicale.*

3. Conform prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017 - Nota informativă a proiectului de lege (care se întocmește „conform modelului indicat în anexa nr.1” din Legea nr.100/2017) trebuie să conțină inclusiv: *fundamentarea economico-financiară* – care să descrie impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor bugetare și

nebugetare necesare pentru implementarea prevederilor noului act legislativ; *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare* – care să indice lista actelor normative ce urmează a fi modificate sau abrogate, iar în cazul în care urmează a fi adoptate acte normative noi în scopul implementării prevederilor în cauză, se indică expres aceste acte.

Astfel, atenționăm că Nota informativă a proiectului de lege este întocmită cu încălcarea prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017, nefiind indicate nici cheltuielile financiare necesare pentru implementarea prevederilor propuse în proiect, nici actele normative necesare a fi adoptate sau modificate pentru implementarea prevederilor propuse. Totodată, nota informativă nu conține informații referitoare la mecanismul de compensare a cheltuielilor și de verificare a utilizării mijloacelor financiare în scopul declarat, ținând cont de faptul că proiectul de lege propune ca, persoanele asigurate să primească „în avans și integral” sumele de bani necesare pentru achitarea serviciilor medicale.

4. În sensul inițiativei legislative, invocăm art.131 alin.(4) din Constituție care stabilește că – *orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea cheltuielilor bugetare poate fi adoptat numai după ce este acceptat de Guvern.*

Deoarece implementarea proiectului de lege implică cheltuieli financiare suplimentare, inclusiv din bugetul de stat (fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală), întru respectarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituție și art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, precum și Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, pentru adoptarea proiectului de lege este necesar ca **modificările propuse să fie acceptate de Guvern.**

Totodată, ținând cont de domeniul de reglementare a proiectului de lege, considerăm oportun ca proiectul să fie consultat cu Compania Națională de Asigurări în Medicină – în calitate de autoritatea abilitată cu funcția de control a gestionării *mijloacelor financiare provenite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală*, precum și cu Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale – în calitate de autoritate abilitată cu funcția de a elabora politici publice în domeniul sănătății și prestării serviciilor medicale, conform pct.5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.694/2017.

5. Întru respectarea prevederilor Legii nr.100/2017 și normelor de tehnică legislativă, atenționăm asupra următoarelor aspecte:

a) Titlul proiectului de lege necesită a fi reformulat, întru respectarea art.42 din Legea nr.100/2017, astfel:

„LEGE

pentru modificarea Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală”.

b) Pentru respectarea art.51 alin.(4) din Legea nr.100/2017, prevederile proiectului de lege este necesar a fi structurate în două articole însemnate cu „un număr ordinar exprimat prin cifre romane și urmat de punct”, modificările propuse pentru Legea nr.1585/1998, urmând să fie prevăzute la Art.I., iar dispozițiile finale și tranzitorii din proiect – la Art.II. din proiect.

De asemenea, textul Art.I. ar urma să conțină două diviziuni numerotate cu „cifre arabe, urmate de punct”, fiecărei diviziuni fiindu-i corespunzătoare modificarea propusă pentru art.11, respectiv pentru art.14 din Legea nr.1585/1998.

c) Potrivit art.62 alin.(2) din Legea nr.100/2017 – „pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor”. Astfel, întru respectarea normei legale citate este necesar ca partea introductivă a Art.1. din proiectul de lege să fie expusă în următoarea redacție:

„Art.I. - Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38–39, art.280), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 11 alineatul (1), litera c) va avea următorul cuprins:”, urmând textul propus în proiectul de lege pentru litera c).

De asemenea, după textul propus pentru pct.1, este necesar să fie inclus textul:

„2. Articolul 14 se completează cu alineatul (21) cu următorul cuprins:”, urmând textul propus pentru modificarea art.14 din Legea nr.1585/1998.

Totodată, textul *„Art.2. – Articolul 14 din Legea nr.1585 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală din 27.02.1998 (Monitorul Oficial nr.38-39/280 din 30.04.1998), cu modificările ulterioare, se completează cu un alineat nou:”* urmează a fi exclus din proiectul de lege, or mențiunea despre legea care se modifică se scrie o singură dată, fără a fi necesară repetarea acesteia.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție Generală

Ex.: Sarivan Ana
Tel.: 556