



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

15 octombrie 2015

CJG nr. 217

R A P O R T

cu privire la cererea Procurorului General privind ridicarea imunității parlamentare a deputatului Vladimir Filat

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat cererea Procurorului General al Republicii Moldova adresată Parlamentului cu privire la ridicarea imunității parlamentare a deputatului Vladimir Filat.

Potrivit art. 70 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, deputatul nu poate fi reținut, arestat, percheziționat, cu excepția cazurilor de infracțiune flagrantă, sau trimis în judecată fără încuviințarea Parlamentului după ascultarea sa.

Conform procedurii legale prevăzute de art. 10 alin. (2) din Legea despre statutul deputatului în Parlament, cererea la reținere, arest, percheziție sau trimitere în judecată penală ori contravențională este adresată Președintelui Parlamentului de către Procurorul General. Președintele Parlamentului o aduce la cunoștință deputaților în ședință publică în cel mult 7 zile de la parvenirea acesteia și o trimite de îndată spre examinare Comisiei juridice, pentru numiri și imunități, care, în cel mult 15 zile, care va constata existența unor motive temeinice pentru aprobarea cererii. Hotărîrea comisiei este adoptată prin votul secret a cel puțin jumătate plus unu din membrii ei.

Procurorul General va depune în comisie toate documentele pe care aceasta le solicită. În caz de refuz comisia va face apel în Parlament. Raportul comisiei este supus examinării și aprobării în Parlament imediat, în cel mult 7 zile de la prezentarea acestuia.

Conform demersul Procurorului General și la solicitarea mai multor deputați din Parlament, în vederea asigurării integrității probelor pe dosar și luînd act de importanța deosebită a subiectului fraudei din sistemul financiar-bancar, s-a decis convocarea de îndată a ședinței comisiei juridice, pentru numiri și imunități în vederea examinării acestei cereri.

7811

Procurorul General a informat Parlamentul că la data de 13 octombrie 2015 a fost intentată urmărirea penală în temeiul bănuielei rezonabile privind comiterea de către Vladimir Filat a infracțiunilor prevăzute de art. 324 alin. (3) lit a), b) și art. 326 alin. (3) lit. a) din Codul penal. Materialele și informația se anexează.

Procurorul General a solicitat ridicarea imunității parlamentare și încuviințarea pentru reținere, arestare, percheziție și trimitere în judecată penală a deputatului Vladimir Filat.

Deputatul Vladimir Filat în privința căruia se solicită ridicarea imunității a fost invitat la ședința comisiei în vederea expunerii poziției sale pe marginea demersului Procurorului General dar nu s-a prezentat.

Analizînd cadrul juridic în vigoare, precum și jurisprudența consacrată inclusiv la nivel internațional cu privire la problematica imunității parlamentare este necesar de subliniat următoarele.

Conform art. 9 alin. (1) din legea despre statutul deputatului în Parlament, imunitatea parlamentară are ca scop protejarea deputatului în Parlament împotriva urmărilor judiciare și garantarea libertății lui de gândire și de acțiune.

Prin hotărîrea Curții Constituționale nr. 2 din 20 ianuarie 2015 au fost interpretate mai multe articole constituționale, inclusiv art. 70 din Constituție ce se referă la imunitatea parlamentară.

Curtea Constituțională a RM a constatat că efectul inviolabilității parlamentare asupra urmăririi procedurilor penale este temporar, dar, în același timp, structurile parlamentare nu pot interveni din principiu asupra cursului justiției așa cum este el. Examinînd cererea de ridicare a imunității parlamentare, acestea trebuie să evalueze doar dacă inviolabilitatea, în calitatea sa de întrerupere temporară a procedurii din justiție, trebuie ridicată pe loc sau dacă nu este cumva preferabil să se aștepte până la expirarea mandatului de parlamentar. Astfel, **Parlamentul doar poate suspenda cursul justiției, fără a interveni sau a participa la acesta.**

În condițiile articolului 70 alin. (3) din Constituție, inviolabilitatea parlamentară în Republica Moldova asigură deputaților o protecție împotriva urmărilor judiciare pentru fapte care nu au legătură cu funcția parlamentară.

Totuși, exigențele preeminenței dreptului impun ca imunitatea parlamentară să nu poată funcționa decât prin raportare la legitimitatea scopurilor vizate, și anume păstrarea integrității Parlamentului și protejarea opoziției.

Avînd în vedere rațiunea sa de a fi, extinderea inutilă și fără spirit critic a imunității parlamentare la problematici care nu au nimic comun cu funcția publică respectivă nu face decât să afecteze gradul de încredere al publicului în însuși

sistemul democrației parlamentare. Cu cât conduita de „acoperire” este mai îndepărtată de sarcinile funcției publice respective, cu atât trebuie justificată de o manieră mai solidă autorizarea aplicării beneficiului imunității și, prin extensie, devine imperioasă justificarea refuzului de a ridica imunitatea parlamentară. Atunci când imunitatea operează într-o așa manieră încât persoanele sunt protejate de acțiunea tribunalelor penale, atunci trebuie stabilită, clar și convingător, **motivația refuzului de ridicare a imunității.**

În urma dezbaterilor și votării secrete, comisia juridică, numiri și imunități, cu votul a 8 deputați pentru și 3 contra a acceptat cererea Procurorului General de ridicare a imunității deputatului Vladimir Filat și remite Biroului permanent pentru examinare și includere în ordinea de zi a ședinței plene.

Președintele Comisiei



Raisa Apolschii