



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea art.38 din Legea nr.288/2016
privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului
Afacerilor Interne

(Nr. 303 din 08.09.2018, lectura II)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat proiectul de lege nr. 303 din 08 septembrie 2018 și comunică următoarele.

Proiectul dat a fost elaborat în temeiul Hotărîrii Curții Constituționale nr. 15 din 22 mai 2018, ce vizează modificarea art.38 alin. (1) lit.m) din Legea 288/2018 în vederea excluderii textului declarat neconstituțional "inclusiv în cazul intervenirii termenului de prescripție". La ședința plenară din 11 octombrie 2018 s-a aprobat comasarea proiectului de lege supus examinării cu *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, cu nr. 261 din 17.07.2018.*

În context, la etapa dezbaterilor în lectura a doua, membrii Comisiei au examinat proiectul din perspectiva obiecțiilor și amendamentelor expuse în avizele Guvernului, Centrului Național Anticorupție, Direcției general juridice, comisiilor permanente, precum și amendamentelor deputaților, iar opinia membrilor Comisiei este expusă în anexa la prezentul raport.

Totodată, în rezultatul comasării și în corespundere cu prevederile art.62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, titlul proiectului de lege se expune după cum urmează: "*Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne*".

În rezultatul examinării, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu votul majorității membrilor săi, propune examinarea și adoptarea în lectura a doua a proiectul de lege menționat supra.



Eugen CARPOV
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40–49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Legea se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 12¹. Accederea în funcție în legătură cu schimbarea categoriei postului

(1) Funcționarul public cu statut special a cărui funcție a trecut de la categoria corpului de ofițeri la cea a corpului de subofițeri în legătură cu reducerea de funcții poate accede în noua funcție păstrându-și gradul special de ofițer, drepturile și garanțiile acumulate anterior, inclusiv cele salariale.

(2) Acordarea gradului special următor, pînă la gradul special de inspector principal inclusiv, în cazul persoanei numite în funcție în condițiile alin. (1), se face cu respectarea prezentei legi, cu excepția condiției prevăzute la art. 21 alin. (3) lit. b).

(3) În cazul în care funcționarul public cu statut special, deținînd o funcție în condițiile stipulate la alin. (1), accede ulterior într-o funcție de categoria corpului de ofițeri, acesta va beneficia de drepturile și garanțiile corespunzătoare noii funcții.

(4) În cazul în care funcționarii publici cu statut special sînt transferați de la categoria corpului de ofițeri la cea a corpului de subofițeri în legătură cu reducerea de funcții ca urmare a schimbării categoriei posturilor, modalitatea accederii acestora în funcții se reglementează de către Guvern.”

2. Articolul 38:

la alineatul (1) litera m), textul „ , inclusiv în cazul intervenirii termenului de prescripție,” se exclude;

la alineatul (2), textul „lit. f)–h), j)–l)” se substituie cu textul „lit. f)–l)”;

la alineatul (3), textul „i),” se exclude.

Art. II. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va pune în concordanță actele sale normative cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

S I N T E Z A

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea art.38 din
 Legea nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne
 nr. 303 din 17.07.2018
 (lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.	<p style="text-align: center;">L E G E</p> <p>privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</p> <p style="text-align: center;">nr. 288 din 16.12.2016</p>	<p>Proiectul de lege pentru modificarea art.38 din Legea nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</p> <p style="text-align: center;">nr. 303 din 08.09.2018</p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor</p>	<p>Eugen Carпов, deputat în Parlamentul RM</p> <p>Titlul ”Proiectul de lege pentru modificarea art.38 din Legea nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne” se modifică după cum urmează:</p> <p>”Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”.</p> <p style="text-align: right;">Amendamentul dat este</p>	<p style="text-align: center;"><u>Se acceptă.</u></p>

	<p>Interne nr. 17.07.2018</p> <p>261</p> <p>din</p>	<p>necesar ca rezultat al comasării Proiectului de lege pentru modificarea art.38 din Legea nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, nr. 303 din 08.09.2018 și a Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, nr. 261 din 17.07.2018 în corespundere cu prevederile Art.56, alin. (3) din Legea pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului nr. 797/1996 și Art.62, alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative care prevede că: <i>"(1) Modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau</i></p>
--	---	---

2.	<p>L E G E</p> <p>privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</p> <p>nr. 288 din 16.12.2016</p>	<p>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</p> <p>nr. 261 din 17.07.2018</p>	<p><i>completări ale unor părți din text”.</i></p> <p>Direcția generală juridică Conform prevederilor Legii nr.288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, procedura de accedere într-o funcție publică cu statut special este prevăzută în articolul 15 al legii, unde alineatul (4) prevede, ca ”Angajarea în funcțiile publice cu statut special în condițiile alin.(2) și (3) se face prin concurs, cu excepția cazurilor de angajare prin transfer de la alte autorități publice. ...” Și tot în același articol alin.(5) este prevăzut, ca ”Prin derogare de la prevederile alin. (4), pentru unele posturi, angajarea se efectuează conform nomenclatorului și procedurii stabilite de Ministerul Afacerilor Interne”.</p> <p>De asemenea, procedura de accedere într-o funcție publică cu statut special ierarhic superioară, este stipulată în</p>	<p><u>Nu se acceptă.</u></p> <p>Proiectul presupune asigurarea de garanții pentru funcționarii publici cu statut special (ofiteri) a căror funcții vor fi reorganizate în funcții de subofiteri. Or, potrivit prevederilor actuale ocuparea de către ofiteri a unei funcții de subofiter este posibilă doar în condițiile retrogradării în funcție. Prin urmare, se impunea instituirea unui mecanism de asigurare a schimbărilor instituționale în măsura în care personalul să nu fie redus și prin urmare să nu fie diminuată capacitatea de reacție și funcționare a Ministerului Afacerilor Interne. Este de menționat că anterior au existat situații similare la punerea în aplicare a unor schimbări de arhitectură instituțională. Astfel, în</p>
----	--	--	--	--

		<p>Secțiunea a 5-a a Capitolului IV a Legii nr.288/2016, care include setul de condiții generale privind ocuparea unei funcții publice cu statut special ierarhic superior.</p> <p>În cazul dat, proiectul de lege prevede de fapt ocuparea de către o persoană ofițer a unei funcții publice cu statut special ierarhic inferior de subofițer. Menționăm, că în cazul în care postul de subofițer care are categoria sa de salarizare, va fi ocupat de persoana care are grad de ofițer și căreia i se va menține salarizarea postului de ofițer, nu este clar de ce în acest caz postul respectiv va fi numit de subofițer. Or, conform notei informative va fi redus numărul de ofițeri (-675 persoane anual) și va fi majorat numărul de subofițeri (+ 675 persoane anual), de fapt fiind menținute cheltuielile la același nivel de pînă la reforma realizată. Mai mult, cu toate că conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 587 din 12.05.2016 pentru aprobarea</p>	<p>anul 2013 cînd a fost creat Inspectoratul General al Poliției pentru personalul din structurile care nu au mai intrat în componența IGP li s-a asigurat păstrarea drepturilor obținute anterior intrării în vigoare a prevederilor Legii nr.320/2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului. Aceste garanții au fost păstrate pe durata ocupării funcțiilor reorganizate anterior pînă la transferul acelor funcționari în alte poziții sau pensionării. Evident că cel mai important element pe care îl urmărește proiectul este ca schimbările să nu afecteze calitatea serviciilor prestate de MAI pentru cetățeni. Menționăm că Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020 stabilește re proiectarea piramidei</p>
--	--	---	---

		<p>Strategiei de dezvoltare a politiei pentru anii 2016 – 2020 si a Planului de actiuni privind implementarea acesteia, preconizându-se majorarea numărului de subofițeri, unde conform informației din nota informativa la Hotărârea Guvernului nr. 587 din 12.05.2016, cheltuielile se vor micșora substanțial în temeiul diferenței anuale de salariu între o funcție de ofițer și una de subofițer care constituie 1302,6 mii lei. Menționând acest lucru, avem în vedere faptul că autorii proiectului au indicat eronat că punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege nu implică cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare.</p> <p>Astfel, modificările propuse în proiectul de lege nu vor conduce la optimizarea cheltuielilor MAI, afectând intenția Ministerului Afacerilor Interne de a ajusta piramida posturilor în toate structurile</p>	<p>posturilor în întregul sistem al Ministerului Afacerilor Interne. Cu referire la poziția privind impactul financiar menționăm că aceasta nu poate fi reținută, deoarece la formularea acesteia nu s-a ținut cont sumele alocate de la bugetul de stat care eventual ar fi fost necesare pentru instruirea și dotarea de la nivelul inițial a cel puțin 2700 de noi angajați ai poliției. Formula propusă în proiect aduce mai multă predictibilitate pentru angajați pe de o parte, iar pe de alta îi va motiva să concureze pentru puținele funcții rămase, să își îmbunătățească nivelul profesional. Un alt argument pentru care s-a optat pentru această formulă este faptul că toate autoritățile și structurile din cadrul MAI au trecut până în prezent procese profunde de reformare,</p>
--	--	--	--

			<p>acestua conform documentelor strategice existente.</p>	<p>fapt ce a impus investiții semnificative în instruirea angajaților atât în țară cât și peste hotare. Doar printr-un simplu calcul în cazul Poliției re proiectarea piramidei posturilor ar genera plecarea a 29% din întreg personalul acestei structuri.</p>
<p>3.</p>	<p>L E G E privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 288 din 16.12.2016</p>	<p>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 261 din 17.07.2018</p>	<p>Direcția generală juridică Se remarcă și unele inexactități redacționale. Astfel, conform art.62 al Legii 100/2017, consideram necesar de expus titlul proiectului de lege în următoarea redacție – ”Lege pentru modificarea Legii nr.288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”. Această obiecție rezidă din faptul, că conform cerințelor art.62 al Legii nr.100/2017, textul actelor legislative doar se modifică. Prin urmare, în continuare și textul proiectului de lege se supune redactării respective, fiind exclusă sintagma ”și se completează”</p>	<p><u>Se acceptă.</u></p>

4-	<p>L E G E</p> <p>privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</p> <p>nr. 288 din 16.12.2016</p> <p>Articolul 12. Reglementarea carierei</p>	<p>”Articolul 12¹. Accederea în funcții în legătură cu schimbarea categoriei posturilor</p> <p>(1) Funcționarul public cu statut special a căruia funcție a trecut din categoria corpului de ofițeri în categoria corpului de subofițeri, poate accede în funcția nou creată păstrându-și gradul special de ofițer, drepturile și garanțiile acumulate anterior inclusiv salariale.</p> <p>(2) Acordarea următorului grad special până la gradul special de inspector principal inclusiv, persoanei numite în condițiile alin.1), se realizează cu respectarea prezentei legi, cu excepția condiției</p>	<p>din Articolul unic al proiectului.</p> <p>Guvernul Republicii Moldova în vederea asigurării aplicării normelor prevăzute în situațiile strict determinate, se propune completarea art.12¹ cu alin. (4) cu următorul cuprins:</p> <p>”(4) <i>Modalitatea accederii în funcții a funcționarilor publici cu statut special în legătură cu reducerea funcțiilor din categoria corpului de ofițeri și transferul acestora în categoria corpului de subofițeri este reglementată de Guvern</i>”.</p>	<p><u>Se acceptă.</u></p>
----	--	---	--	---------------------------

		<p>prevăzute la art.21 alin. (3) lit.b).</p> <p>(3) În cazul accederii ulterioare a funcționarului public cu statut special care deține o funcție în condițiile stipulate la alin. (1), într-o funcție de categoria corpului de ofițer, acestuia i se vor asigura drepturile și garanțiile corespunzătoare noii funcții”.</p>		
5.	<p>L E G E</p> <p>privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</p> <p>nr. 288 din 16.12.2016</p> <p>Articolul 38. Încetarea raportului de serviciu</p> <p>(1) Raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special poate să înceteze în următoarele situații:</p> <p>f) în cazul lichidării entității</p>	<p><i>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</i></p> <p><i>nr.261 din 17.07.2018</i></p> <p>La articolul 38: -la alineatul (2) sintagma ”lit.f-h),” se substituie cu sintagma ”lit.f-i);”;</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Sub aspectul regulilor de tehnică legislativă, în dispozițiile de modificare, în cazul în care cuvintele formează un text care conține inclusiv litere și paranteze, se va utiliza termenul ”text”, și nu ”sintagmă”. De asemenea, la indicarea actului normativ de referință luna emiterii urmează a fi scrisă cu litere.</p> <p>Totodată, deoarece prin includerea lit.i) la alin. (2) al art.38 se completează șirul</p>	<p><u>Se acceptă.</u></p>

<p>din care face parte sau al reducerii postului său din statele de personal, dacă funcționarul nu poate fi încadrat în altă funcție publică cu statut special sau refuză transferul său într-o altă funcție;</p> <p>g) în cazul obținerii calificativului „nesatisfăcător” ca urmare a evaluării performanțelor sale profesionale;</p> <p>h) în cazul refuzului de a frecventa cursurile de formare profesională la care este trimis ca urmare a evaluării cu calificativul „satisfăcător”;</p> <p>i) în cazul transferului la o altă autoritate publică;</p>	<p>-la alineatul (3) lit. ”i)”, se exclude.</p>	<p>consecutiv cu litere f)-l), se propune modificarea textului proiectului după cum urmează: ”la alineatul (2) textul ”lit. f)-h), lit. j)-l)” se substituie cu textul ”lit. f)-l). În cele din urmă, se recomandă ajustarea notei informative la proiect conform cerințelor stipulate la art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, coroborate cu normele cuprinse în anexa nr.1 la legea prenotată.</p>	
<p>(2) Încetarea raportului de serviciu al funcționarului public cu statut special în cazurile prevăzute la alin.(1) lit.f)–h), j)–l), t) și u) are loc prin concedierea funcționarului public cu statut special la inițiativa angajatorului sau a persoanei împuternicite de către acesta.</p> <p>(3) Încetarea raportului de</p>			

	<p>serviciu al funcționarului public cu statut special în cazurile prevăzute la alin.(1) lit.b)-e), i), m)-s), v) și w) are loc în circumstanțe ce nu depind de voința părinților.</p>			
<p>6.</p>	<p>L E G E privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 288 din 16.12.2016</p>	<p>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 261 din 17.07.2018</p>	<p>Direcția generală juridică Contrar prevederilor Legii nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, constatăm următoarele lipse și neconformități la proiectul de lege, și anume: a) nu au fost respectate etapele legiferării statuate în alin.(1) lit.a) a art.20, inclusiv nu este avizul Guvernului RM; b) nu au fost efectuate expertizele stabilite în art.21; c) nu sunt colectate și respectiv întocmite conform cerințelor stipulate în alin.(1) lit.f) a art.21 sintezele obiecțiilor și propunerilor autorităților publice, și după caz, a recomandărilor reprezentanților societății civile; d) nu sunt respectate cerințele alin.(2) al art.25 care prevede, ca ”În cazul unui proiect care</p>	<p><u>Nu se acceptă</u> Setul de avize a fost recepționat.</p>

			<p>prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiza ex ante aprobate de către Guvern....”; e) nu este efectuată analiza impactului de reglementare sau analiza ex ante stabilită în art.26; f) contrar prevederilor art.30, nota informativă la proiectul de lege dat nu corespunde modelului indicat în anexa nr.1 la Legea nr.100/2017.</p>	
7.	<p>L E G E privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 288 din 16.12.2016</p>	<p>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.288 din 16 decembrie 2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 261 din 17.07.2018</p>	<p>Direcția generală juridică Contrar art.41 alin.(1) lit.f) proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative prezentat spre avizare nu conține dispoziții finale, și respectiv nu cuprinde momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. Concomitent cu necesitatea redactării textului</p>	<p>Se acceptă Proiectul se completează cu un Articol II cu următorul cuprins: <i>" Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta."</i></p>

			proiectului de lege, acest fapt conduce la neasigurarea expunerii consecutive, ordonate și sistematizate a obiectului reglementării, care poate conduce la neasigurarea aplicării corecte a actului normativ dat.	
--	--	--	---	--



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică