



Parlamentul
Republicii Moldova

SL nr. 40/02-39

18 iunie, 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă:

- 1) *Proiectul de lege*
- 2) *Notă informativă*

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Sergiu Litvinenco

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<i>261</i>
" <i>19</i> "	<i>06</i> 20 <i>20</i>
Ora	

LEGE

pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 22 din Legea nr.212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.132-137, art.696), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. alineatul (2), după cuvintele „Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova”, se completează cu cuvintele „se publică pe pagina web oficială a Guvernului și”;

2. se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova va asigura actualizarea și evidența permanentă a dispozițiilor emise.”

Art. II – Articolul 76¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78–84, art.100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. la alineatul (1):

dispoziția alineatului va avea următorul cuprins:

„(1) Nerespectarea prevederilor/măsurilor de profilaxie, prevenire și/sau combatere a bolilor epidemice, precum și a măsurilor de sănătate publică stabilite de autoritățile competente,”

în sancțiunea alineatului, cuvintele „de la 450 la 500 de unități convenționale” se substituie cu cuvintele „de la 40 la 100 de unități convenționale”, iar cuvintele „de la 1000 la 1500 de unități convenționale” se substituie cu cuvintele „de la 200 la 700 de unități convenționale”.

2. se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Săvârșirea repetată a aceleiași contravenții prevăzute la alin.(1) pe parcursul aceluiași an calendaristic de către o persoană sancționată anterior, printr-o hotărâre/decizie definitivă, pentru această contravenție,

se sancționează cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 1000 la 1500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

Art. III. – Articolul 58 din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.67, art.183), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatele (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:

„(4¹) Hotărârile Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică se publică pe pagina web oficială a Guvernului.

(4²) Comisia națională extraordinară de sănătate publică va asigura actualizarea și evidența permanentă a hotărârilor emise.”

Art. IV. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 55/2020, având în vedere declararea de către Organizația Mondială a Sănătății a pandemiei de coronavirus (COVID-19) la 11 martie 2020, și instituirea de către Comisia Națională Extraordinară de Sănătate Publică la 13 martie 2020 a codului roșu la nivel național în legătură cu situația epidemiologică prin infecția cu COVID-19, a fost declarată stare de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pentru perioada 17 martie - 15 mai 2020.

Pe parcursul perioadei respective, de către Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova au fost emise multiple dispoziții ce impuneau persoanelor fizice și celor juridice anumite restricții și obligații, în contextul combaterii repercusiunilor pandemiei Covid-19.

Ulterior, prin Hotărârea nr. 10 din 15 mai 2020 a Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică, a fost declarată starea de urgență în sănătate publică pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pe perioada 16 mai - 30 iunie 2020, cu posibilitatea de prelungire a termenului dat în funcție de evoluția situației epidemiologice.

La fel, în virtutea prevederilor Legii nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, Comisia națională extraordinară de sănătate publică a emis și continuă să emită hotărâri cu caracter obligatoriu.

Remarcăm că nerespectarea măsurilor de sănătate publică, emise de Comisiile enunțate mai sus, constituie temei de răspundere contravențională (dacă nu sunt calificate drept componentă de infracțiune reglementată de Codul penal).

În perioada de referință, de către organul competent au fost aplicate amenzi, în limitele prevăzute de Codul contravențional, pe care le considerăm exagerate în raport cu posibilitățile financiare ale populației.

Plafonul amenzilor aplicate persoanelor fizice și celor juridice, pentru nerespectarea măsurilor de profilaxie, prevenire și/sau combatere a bolilor epidemice, este stabilit de art.76¹ al Codului contravențional, acesta fiind de la 450 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei fizice și, respectiv, de la 1000 la 1500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice (echivalentul a 22500-25000 lei pentru persoanele fizice, și de 50000-75000 lei pentru persoanele juridice). Or, valoarea acestora este extrem de sporită mai ales în contextul în care luăm în considerație veniturile reduse ale majorității populației din statul nostru, unde

salariul mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2020, este în mărime de 7953 lei potrivit Hotărârii Guvernului nr.678/2019.

Urmând acest aspect, în scopul reducerii cuantumului amenzilor aplicate, precum și ținând cont de faptul că sancțiunile stabilite trebuie să fie aplicată în mod egal tuturor celor ce comit încălcări, dar nu în mod selectiv și subiectiv, se propune diminuarea amenzilor. Or, aceste propuneri vor avea drept finalitate inclusiv asigurarea respectării principiului egalității în fața legii, consacrat de art.6 al Codului contravențional al Republicii Moldova.

Concomitent, pentru a evita posibilele pericole aduse de comiterea repetată a contravenției reglementată de art.76¹ al Codului contravențional, se propune, cu titlu de novație legislativă, sancționarea aceluiași fapte dacă au fost comise, în mod repetat, de aceeași persoană. În această din urmă situație, se propune ca valoarea amenzilor să fie mai sporită decât valoarea amenzilor aplicată pentru săvârșirea în mod primar a acestei contravenții.

În ceea ce vizează aplicarea sancțiunilor mai blânde propuse de proiect, soluția juridică este reglementată de art.3 alin.(4) al Codului contravențional, potrivit căruia *„Dacă legea nouă prevede o sancțiune contravențională mai blândă, se aplică această sancțiune. În cazul aplicării sancțiunii din legea veche, această sancțiune se execută în limita maximului sancțiunii din legea nouă.”*

Altfel spus, odată cu intrarea în vigoare a prezentei legi, amenzile aplicate până la intrarea în vigoare acesteia, dar asupra cărora sancțiunea aplicată nu este definitivă (de exemplu, a fost contestată de către contravenient) sau, deși este definitivă, nu a fost încă achitată de contravenient, se vor calcula conform cuantumului prevăzut de prezenta lege. Spre exemplu, o amendă aplicată în virtutea legii vechi (de până la modificarea operată prin respectivul proiect) în valoare de 22500 lei, ulterior amendamentelor propuse va constitui 2000 lei.

Un alt aspect care este reglementat prin intermediul proiectului se referă la expunerea textului dispoziției alineatului (1) al art. 76¹ din Codul contravențional într-o nouă redacție care va semnifica tragerea la răspundere contravențională inclusiv pentru nerespectarea măsurilor de sănătate publică stabilite de autoritățile competente. Acest lucru la momentul de față lipsește. Or, autoritățile competente să emită măsuri de sănătate publică sunt cele reliefate în virtutea normelor Legii nr.212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război și respectiv, ale Legii nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.

Remarcăm că componența de contravenție reglementată actualmente de art. 76¹ din Codul contravențional nu prevede expres nerespectarea măsurilor de sănătate publică stabilite de autoritățile competente, ceea ce poate însemna, în esență, neaplicarea sancțiunilor contravenționale. Mai mult decât atât, lipsa unor astfel de prevederi, actul normativ riscă să nu întrunească toate condițiile de calitate ale normei: accesibilitate, claritate, precizie și previzibilitate.

O altă finalitate urmărită prin intermediul proiectului rezidă în instituirea obligației exprese ca Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, precum și Hotărârile Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică să fie publicate pe pagina web oficială a Guvernului, ceea ce va asigura transparența și accesibilitatea populației la actele respective.

Adițional, considerând frecvența actelor emise de cele două Comisii enunțate, precum și frecvența amendamentelor operate în respectivele acte, se consideră judicios a obliga Comisiile vizate la actualizarea și evidența permanentă a actelor emise, ceea ce va duce la înțelegerea și aplicarea corespunzătoare, simplistă și adecvată de către subiecții implicați a normelor aprobate.

Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi

Prin intermediul proiectului se propune operarea amendamentelor în Legea nr.212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 și Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.

Modificările propuse în textul Legii nr.212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război și al Legii nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice urmăresc scopul asigurării ca actele emise de Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și respectiv, Comisia națională extraordinară de sănătate publică, se fie publicate pe pagina web oficială a Guvernului.

La fel, se propune instituirea obligației, în adresa comisiilor respective, de a asigura actualizarea și evidența permanentă a dispozițiilor emise, ceea ce va semnifica că, orice subiect interesat va cunoaște conținutul actualizat al actelor emise, fără a fi nevoit să urmărească fiecare dintre aceste acte, care sunt aprobate și amendate în mod frecvent.

Prin modificarea art.76¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, se propune expunerea, într-o nouă redacție, a dispoziției alineatului (1), acesta fiind „*Nerespectarea prevederilor/măsurilor de profilaxie, prevenire și/sau combatere a bolilor epidemice, precum și a măsurilor de sănătate publică stabilite de autoritățile competente,*”.

Ca și element novativ, se propune includerea expresă, în textul dispoziției, a încălcărilor măsurilor de sănătate publică, stabilite de autoritățile competente, astfel precum acestea derivă din stipulările Legii nr.212/2004 și ale Legii nr.10/2009.

Adițional, se propune reducerea amenzilor aplicate prin intermediul sancțiunii prevăzute de art.76¹ al Codului contravențional, noul quantum fiind de la 40 la 100 de unități convenționale pentru persoana fizică, și de la 200 la 700 de unități convenționale – pentru persoana juridică.

De asemenea, se propune completarea articolului 76¹ cu un nou alineat – (1¹) – având următorul cuprins: „Săvârșirea repetată a aceleiași contravenții prevăzute la alin.(1) pe parcursul aceluiași an calendaristic de către o persoană sancționată anterior, printr-o hotărâre/decizie definitivă, pentru această contravenție, se sancționează cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 1000 la 1500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

În corespundere cu prevederile art.56 alin.(1) și (3) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca prezenta lege să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene, mai mult, acesta se circumscrie principiilor și valorilor promovate de Uniunea Europeană, prin asigurarea respectării principiului egalității în fața legii.

Remarcăm în context, că prin Decizia Curții Constituționale a României nr. 152 din 6 mai 2020, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate și a constatat că dispozițiile art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2020, sunt neconstituționale, statuând *inter alia* că, cuantumul amenzilor aplicate este prea mare în raport cu posibilitățile financiare ale populației.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea normelor propuse nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Sergiu Litvinenco

