



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-7919

Chișinău

26 iulie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 24 alin. (1) lit. a) și alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru denunțarea Acordului privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 13 martie 1992, și a Protocolului privind introducerea completărilor și modificărilor în Acordul privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 20 iunie 2000, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 530 din 26 iulie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru denunțarea Acordului și a Protocolului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copia textului Acordului și a Protocolului (în limba română – 5 file, în limba rusă – 9 file);
4. Argumentarea oportunității denunțării Acordului și a Protocolului – (5 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale – (6 file);
6. Tabelul de sinteză – (3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. Z. Gurău
Tel: 250-482

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>266</u>		
" <u>26</u> "	<u>07</u>	<u>2023</u>
Ora	E-mail:	
	<u>cancelaria@gov.md</u>	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 530

din 26 iulie 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru denunțarea Acordului privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 13 martie 1992, și a Protocolului privind introducerea completărilor și modificărilor în Acordul privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 20 iunie 2000

În temeiul art. 24 alin. (1) lit. a) și alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

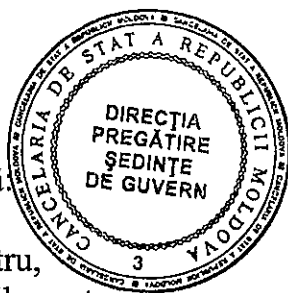
Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru denunțarea Acordului privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 13 martie 1992, și a Protocolului privind introducerea completărilor și modificărilor în Acordul privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 20 iunie 2000.

Prim-ministru

Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării



DORIN RECEAN

Nicolae POPESCU

Dumitru ALAIBA

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru denunțarea Acordului privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 13 martie 1992, și a Protocolului privind introducerea completărilor și modificărilor în Acordul privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 20 iunie 2000

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se denunță Acordul privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 13 martie 1992.

Art. 2. – Se denunță Protocolul privind introducerea completărilor și modificărilor în Acordul privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 20 iunie 2000.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comitetului Executiv al Comunității Statelor Independente denunțarea Acordului și a Protocolului nominalizate.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA

oportunității denunțării Acordului privind promovarea politicii concordate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 13 martie 1992 și a Protocolului privind introducerea completărilor și modificărilor la Acordul cu privire la promovarea unei politici coordonate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova la 13 martie 1992

A. Descrierea tratatului

1. **Informații generale:**

- a) părțile la Acordurilor nominalizate sunt Guvernele statelor membre ale Comunității Statelor Independente;
- b) Acordurile nominalizate sunt tratate multilaterale interguvernamentale;
- c) Acordul de bază are titlu, preambul și dispozitiv (8 articole și Anexa). Protocolul privind introducerea completărilor și modificărilor în Acordul de bază are preambul, 4 puncte și Anexă.

Informații privind conținutul tratatului:

a) Obiectul și scopul tratatelor

Acordurile au drept scop promovarea unei politici coordonate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării pentru asigurarea compatibilității și comercializării produselor sigure pentru viața și sănătatea omului, ocrotirea mediului înconjurător.

Acordul cu modificările și completările prezintă un acord cadru, care poate fi concretizat prin acorduri suplimentare specifice sau Protocoale. Prin Acordul în cauză este aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de Standardizare, metrologie și certificare.

Acordul a fost modificat și completat prin:

- Protocolul privind introducerea completărilor și modificărilor în Acordul privind promovarea unei politici coordonate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Moscova, la 20 iunie 2000, ratificat prin Legea nr. 875-XV din 22.02.2002 și
- Protocolul de modificare și completare a Acordului privind promovarea unei politici coordonate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării, semnat la Așgabat, la 22 noiembrie 2007, care nu au fost ratificat de către Republica Moldova.

Acordul se bazează pe principiile coordonate de guvernele statelor în domeniul realizării acordurilor economice interstatuale.

b) tratatele în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau substituie

Nu sunt.

c) termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului;

Conform art.6 orice parte a Acordului are dreptul liber de a ieși din componența participanților lui, cu condiția comunicării în scris depozitarului nu mai târziu decât cu 12 luni până la ieșirea din componența lui. Depozitarul, în decurs de o lună, comunică acest lucru tuturor părților Acordului.

d) modul de amendare a tratatului. Modul de amendare a Acordului este stabilit în art.5, fiind modificat prin Protocolul de modificare și completare din 22.11.2007, care nu a fost ratificat de către Republica Moldova.

B. Analiza oportunității suspendării, retragerii rezervelor, denunțării sau stingerii tratatului:

a) existența prevederilor tratatului care permit suspendarea, retragerea rezervelor, denunțarea sau stingerea acestuia;

Articolul 6 prevede că orice Parte are dreptul liber de a ieși din Acord, cu condiția comunicării în scris depozitarului nu mai târziu decât cu 12 luni până la ieșirea din componența acestuia.

Depozitarul, în decurs de o lună, comunică acest lucru tuturor participanților la Acord.

b) partea și instituția care au propus suspendarea, retragerea rezervelor, denunțarea sau stingerea tratatului;

c) Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

c) motivele care au generat suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatului;

Republica Moldova aplică principiile economiei de piață. Republica Moldova a demarat măsurile necesare pentru a asigura în mod progresiv conformitatea politicii interne cu obiectivele UE în materie de reglementări tehnice, standarde, metrologie, acreditare, evaluarea conformității și sistemul de supraveghere a pieței.

Republica Moldova colaborează cu statele membre CSI pe următoarele platforme complementare: *Acordul privind zona de comerț liber din cadrul CSI (art.11)* care prevede colaborarea statelor membre în domeniul vizat în cadrul Consiliului Euro-Asiatic de Standardizare, metrologie și certificare. Republica Moldova este membru cu drepturi depline al EASC de la fondarea acestuia în anul 1992.

În calitate de membru EASC Republica Moldova anual achită cotizații de 14,0 mii dolari SUA în fondul Consiliului Euro-Asiatic de Standardizare. Actualmente colaborarea Republicii Moldova în cadrul EASC este destul de modestă. În calitate de membru EASC experții din Republica Moldova cooperează în următoarele comitete tehnico-științifice: *Comitetul Tehnico-științific pentru standardizare (NTKS)* *Comitetul Tehnico-științific pentru metrologie (NTKMetr)*, *Comitetul Tehnico-științific pentru acreditare (NTKA)*, *Comitetul Tehnico-științific privind evaluarea conformității (NTKOS)*, *Comitetul Tehnico-științific în domeniul metodologiei și organizării supravegherii respectării reglementărilor tehnice (NTKN)*.

Potrivit Legii nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională, care transpune Regulament (UE) 1025/ 2012, aplicarea standardelor a devenit voluntară. Conform angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere RM-UE se adoptă standardele europene, iar standardele GOST se abrogă fiind standarde conflictuale.

Cerințele de siguranță către produse sunt stabilite în reglementările tehnice, care la rândul său transpun directivele și regulamentele europene. În contextul principiilor de bază al Acordului TBT al Organizației Mondiale a Comerțului (TBT OMC), reglementările tehnice vizează produsele industriale, iar în ceea ce privește produse agricole și alimentele - doar prin prisma cerințelor de etichetare și ambalare sau transportare. Protejarea oamenilor, animalelor sau plantelor de riscurile generate de aditivi, contaminanți, toxine sau organisme patogene prezente în produsele alimentare se reglementează prin Acordul privind aplicarea măsurilor sanitare și fitosanitare (SPS OMC).

Recunoașterea rezultatelor măsurărilor metrologice se bazează pe asigurarea trasabilității rezultatelor măsurărilor la Sistemul Internațional de Unități (SI) prin elaborarea, cercetarea, dezvoltarea, menținerea și păstrarea etaloanelor naționale, realizează comparările

etaloanelor naționale la nivel regional și internațional, prevăzută de Legea metrologiei nr.19/2016.

Ca urmare, sistemul implementat de Republica Moldova în domeniul infrastructurii calității (standardizare, metrologie, evaluare a conformității și supravegherea pieței) diferă esențial de sistemele țărilor CSI. În acest sens majoritatea acordurilor semnate pentru recunoașterea activităților de metrologie, standardizare, acreditare, precum și a certificatelor eliberate pentru produsele fabricate în țările membre CSI, nu au aplicabilitate în Republica Moldova.

d) acțiuni întreprinse pentru evitarea suspendării, denunțării sau stingerii tratatului;

Nu au fost întreprinse acțiuni pentru evitarea suspendării, denunțării sau stingerii Acordului.

Totodată poate fi urmărită, lipsa de aplicabilitate și necorespunderea realităților actuale având în vedere angajamentele asumate de către Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM-UE.

În acest sens, începând cu anul 2014 în Republica Moldova se adoptă standardele europene, în același timp se anulează standardele GOCT, fiind standarde conflictuale.

De menționat, că potrivit principiilor și regulilor de standardizare internațională și, respectiv regulilor naționale, atunci când se adoptă un standard național acesta nu trebuie să fie în contradicție cu cadrul legal adoptat. Având în vedere că pentru domeniul alimentară este dezvoltată legislația națională prin care sunt stabilite cerințe către siguranța produselor alimentare, standarde din sistemul GOCT se anulează fiind standarde conflictuale.

Conform Programelor de standardizare interstatale în perioada 2019-2023 de către țările membre CSI urma să fie elaborate și actualizate circa 3500 de standarde GOCT. Institutul de Standardizare din Moldova nu a participat la realizarea Programelor prenotate.

De asemenea, nu a fost semnat și, respectiv, ratificat Acordul din 2015 privind recunoașterea rezultatelor încercărilor în vederea aprobării de model, atestării și verificării metrologice, precum și a etalonării mijloacelor de măsurare.

e) poziția celeilalte sau celorlalte părți la tratat față de posibila decizie de suspendare, retragere a rezervelor, denunțare sau stingere a tratatului;

La moment Părțile nu au fost informate cu privire la posibila decizie de denunțare. Ucraina a denunțat Acordul cu ieșirea din acesta începând cu 02.06.2023. Majoritatea țărilor CSI cooperează în domeniul respectiv bazându-se pe Acorduri încheiate în cadrul Comunității Economice Eurasiatică (Belarus, Kazahstan, Kârgâzstan, Federația Rusă, Tadjikistan și Uzbekistan).

f) în cazul suspendării, existenței suspendării totale sau parțiale și prevederile concrete care sunt suspendate;

Odată cu denunțarea Acordului, vor fi încetate toate efectele juridice ale acestuia

g) durata suspendării;

Denunțarea Acordului semnifică încetarea ireversibilă a efectelor juridice ale acestuia

h) evaluarea consecințelor politice pe plan intern, la nivel bilateral, regional și multilateral;

Denunțarea nu va aduce consecințe politice pe plan intern, la nivel regional și multilateral, deoarece prevederile acestuia vizează cooperarea tehnică între statele semnatare a Acordului.

i) *evaluarea cantitativă și calitativă a consecințelor financiar-economice sau de altă natură;*

Impact financiar anual. În calitate de membru Consiliului Euro-Asiatic de Standardizare (în continuare - EASC) cotizațiile anuale pentru Republica Moldova, fără costurile de participare directă la evenimente sau găzduirea lor în țară constituie anual 14,0 mii dolari SUA, care de fapt reprezintă fondul EASC. La moment, în cadrul EASC este pusă în discuție majorarea cotizației anuale.

În vederea implementării Acordului, de către membrii EASC au fost adoptate un șir de reguli care vizează procedurile de recunoaștere reciprocă a certificatelor de conformitate și rezultatelor încercărilor și aprobării de model, verificării inițiale, atestării metrologice a mijloacelor de măsurare.

Astfel, actualmente sunt în vigoare:

- „*ПМГ 36-2001 Порядок признания сертификатов соответствия в государствах - участниках Содружества Независимых Государств*”;

- „*ПМГ 06-2019 Порядок признания результатов испытаний и утверждения типа, первичной поверки, метрологической аттестации средств измерений*”.

De menționat, că documentul *ПМГ 06-2019* nu a fost votat de către Republica Moldova.

În baza statisticilor prezentate în cadrul ședințelor Comitetului Tehnico-științific privind evaluarea conformității (NTKOS) din cadrul EASC, pe parcursul anilor 2014-2017 de către țările membre anual au fost recunoscute circa 15 certificate de conformitate pentru diferite produse eliberate de către organismele de evaluare a conformității din Republica Moldova în scopul plasării pe piața țărilor.

Certificate de aprobare de model pentru mijloace de măsurare nu au fost recunoscute. Începând cu anul 2018, bazându-se pe diferențierea tot mai aprofundată a legislației țărilor membre EASC în domeniul evaluării conformității și metrologiei, precum și dezvoltarea politicilor de reglementare tehnică de către statele membre a Uniunii Economice Euroasiatice, recunoașterile certificatelor de conformitate și certificatelor de aprobare de model nu au fost efectuate.

Coexistent, în temeiul art. 14¹ alin. (12) din Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, organismele de evaluare a conformității recunoscute prezintă anual un raport scris referitor la activitatea sa în anul calendaristic anterior. Urmare analizei rapoartelor prezentate, pe perioada anilor 2019-2022, de către organismele de evaluare a conformității recunoscute nu au fost recunoscute certificate de conformitate eliberate pentru produsele fabricate în țările membre CSI.

Urmare a consultării organismelor de evaluare a conformității, acreditate pentru evaluarea conformității în domeniul textilelor, s-a constatat că întreprinderile din Republica Moldova nu solicită certificate de conformitate, deoarece legislația națională nu stabilește obligativitatea certificării în acest domeniu. De menționat, partea majoră a întreprinderilor din domeniul textilelor activează în regim de lohn și nu solicită obținerea certificatelor de conformitate sau rezultatelor testelor.

De asemenea, au fost consultați agenții economici („CRIS” SRL, „Moldovahidromaș” SA, „C.T.S Hidrotehnică” SA), exportatori în țările CSI a produselor finite cu valoarea adăugată mare (pompe utilizate în diferite domenii: industria chimică, combustibil, medii explozive, etc.). Urmare consultărilor cu întreprinderile prenotate, s-a constatat că acestea

dispun de certificate de conformitate, eliberate de către organismele de evaluare a conformității, care sunt înregistrate în Registrul Uniunii Economice Euroasiatice, cu sediul în țările membre respective. Astfel, agenții economici introduc pe piața CSI produsele sale însoțite de certificate eliberate de țara membră a Uniunii Economice Euroasiatice.

În particular, a fost consultată ÎS „Calea Ferată din Moldova”, care prin demersul oficial nr. H-4/1391 din 13.07.2023 a confirmat susținerea proiectului, fiind pus accent pe interesul său de a consolida cooperarea economică în temeiul Acordurilor bilaterale cu țările CSI, în special cu Ucraina

Subsidiar, conform datelor prezentate de către Instituția Publică Institutul Național de Metrologie, pe perioada anilor 2019-2022 nu au fost recunoscute rezultatele încercărilor în scopul aprobării de model, efectuate în țările membre EASC, ca urmare nu au fost eliberate certificate de recunoaștere a aprobării de model.

Situația expusă se datorează faptului, că agenții economici autohtoni nu solicită eliberarea certificatelor menționate supra.

O oportunitate pentru diminuarea cheltuielilor financiare menționate este încheierea/revizuirea Acordurilor bilaterale relevante.

j) necesitatea modificării legislației interne sau adoptării unor acte normative noi;

Denunțarea Acordului nu necesită modificarea legislației interne sau adoptarea unor acte normative noi.

k) necesitatea modificării sau lichidării unor structuri existente;

Denunțarea Acordului nu necesită modificarea sau lichidarea unor structuri existente.

l) necesitatea elaborării unui plan de acțiuni care să asigure suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatului;

Nu este necesară elaborarea unui Plan de acțiuni pentru a asigura denunțarea Acordului

m) consecințele în raport cu alte părți la tratat și cu părțile terțe;

Denunțarea nu va aduce consecințe în raport cu Părțile semnatare ale Acordului.

n) posibilitatea și necesitatea încheierii unor alte tratate în cazul denunțării sau stingerii tratatului existent.

Nu este necesară negocierea și semnarea unui alt Acord similar.

Digitally signed by Gumene Vadim
Date: 2023.07.14 11:25:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vadim GUMENE,
Secretar de stat,
Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării