



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.26/1-76-7672

Chișinău

19 iulie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentelor CEB-04 nr.401 din 11 iulie 2023 și CEB-04 nr.411 din 12 iulie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative ce vizează politica bugetar-fiscală (*inițiativă legislativă a Guvernului nr.205/2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 518 din 19 iulie 2023.

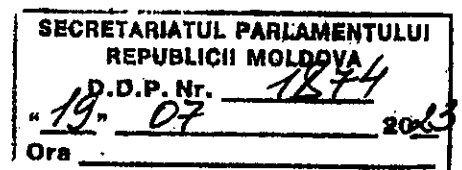
*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 4 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română - 22 file, în limba rusă - file );
3. Avize - 12 file.

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex Domnița Hanganu  
domnita.hanganu@gov.md  
Tel: 069333640



Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 519

din 19 iulie 2023

Chișinău

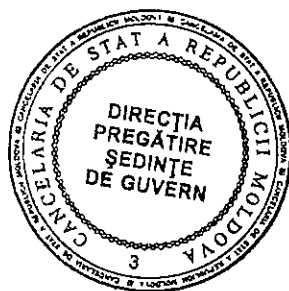
**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentelor  
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
ce vizează politica bugetar-fiscală**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

**AVIZ**  
**asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru modificarea**  
**unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală**

Guvernul a examinat amendamentele înaintate de către deputații în Parlament la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală (nr. 205 din 22 iunie 2023), și comunică următoarele.

1. Amendamentul AT nr. 14/03-97 din 30 iunie 2023 referitor la art. I din proiect ce vizează modificarea Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (excluderea obligativității întreprinderilor să efectueze în raport cu persoanele fizice plăți în numerar în sumă ce nu depășește 10000 de lei lunar pentru achiziționarea deșeurilor de metale feroase și neferoase pe teritoriul Republicii Moldova) nu se acceptă, în contextul în care măsura respectivă are drept scop limitarea plăților în numerar, promovarea instrumentelor de plată electronice, evitarea evaziunii fiscale precum și transparentizarea relațiilor comerciale pe piața predării deșeurilor de metale feroase și neferoase în Republica Moldova.

2. Amendamentul BP nr. 30/06-23 din 30 iunie 2023 referitor la art. II din proiectul de lege ce vizează completarea articolului cu punctul 3<sup>1</sup> (stabilirea cotei impozitului pe venit în mărime de 18% pe parcursul perioadei 2023-2025 pentru instituțiile financiare bancare și nebancare) nu se acceptă, în contextul în care potrivit art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997 unul din principiile pe care se bazează impozitarea este echitatea fiscală, care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale. În acest sens, majorarea impozitului pe venit de la 12% până la 18% doar a unor categorii de contribuabili va determina creșterea inechității fiscale ca urmare a aplicării unui tratament fiscal diferit de alte categorii de contribuabili.

3. Amendamentul RM nr. 302/06-23 din 30 iunie 2023 referitor la art. II pct. 5 ce ține de modificarea art. 20 din Codul fiscal (neimpozitarea veniturilor întreprinzătorilor individuali și gospodăriilor țărănești (de fermier) obținute din livrarea laptelui natural) nu se acceptă, în contextul în care importanța sistemului de impozitare este determinată, în principal, de finalitatea acestuia, și anume de generarea veniturilor suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii de ordin economic, social, educațional etc. În acest sens, politica fiscală urmează să fie bazată pe un sistem de impozitare echitabil și pe principii generale de impozitare, fără extinderea facilităților fiscale. Or, veniturile din livrarea laptelui

natural reprezintă sursă de venit, respectiv, acestea urmează a fi impozitate în continuare după principii generale.

**4.** Amendamentul AT nr. 14/03-97 din 30 iunie 2023 referitor la art. II pct. 5 din proiect, ce vizează completarea art. 20 cu lit. y) din Codul fiscal (acordarea scutirii de la impozitul pe venit a veniturilor obținute de persoanele fizice de la predarea reziduurilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, a reziduurilor industriale care conțin metale sau aliaje ale acestora și ambalajului returnabil), se acceptă.

**5.** Amendamentul DP-02 nr. 13 din 10 iulie 2023 aferent pct. 5 din art. II al proiectului de lege (neimpozitarea dobânzilor achitate de către bănci, asociații de economii și împrumut, dobânzilor aferent valorilor mobiliare de stat, precum și creșterea de capital în cuantum de un salariu mediu lunar pe economie) nu se acceptă, în contextul în care sumele obținute din dobânzi și creșterea de capital reprezintă o sursă de venituri ale persoanelor fizice, și în contextul asigurării regimului de impozitare just și echitabil acestea urmează a fi impozitate. De menționat că proiectul de lege respectiv prevede uniformizarea cotei impozitului pe venit aferent veniturilor investiționale și financiare ale persoanelor fizice, fiind propusă cota în mărime de 6%.

**6.** Amendamentul DP-02 nr. 13 din 10 iulie 2023 referitor la art. II pct. 6 din proiectul de lege (revizuirea condițiilor și spectrului de facilități fiscale acordate agenților economici) nu se acceptă, în contextul în care măsurile propuse în proiect au drept scop extinderea spectrului de stimulente fiscale și revizuirea categoriilor de cheltuieli suportate de către angajator în vederea menținerii forței de muncă calificate, precum și atragerii noilor specialiști.

**7.** Amendamentul DP nr. 17/03-103 din 7 iulie 2023 ce vizează art. II din proiect în partea ce vizează redacția propusă la art. 19 lit. a<sup>2</sup>), art. 20 lit. c<sup>1</sup>), art. 24 alin. (26) și art. IV din proiect ce vizează redacția pct. 42) se acceptă parțial, prin substituirea cuvintelor „per copil” cu cuvintele „pentru fiecare copil al salariatului”.

**8.** Amendamentul RM nr. 302/06-23 din 30 iunie 2023 referitor la art. II din proiectul de lege ce vizează completarea articolului 20 cu punctul 9<sup>1</sup> (introducerea articolului nou care va reglementa acordarea scutirii de impozitul pe venit a întreprinderilor ce desfășoară activitate nemijlocită în sectorul zootehnic pe o perioadă de 5 ani și a sumelor reinvestite în sectorul zootehnic și cel de prelucrare a producției agroalimentare autohtone) nu se acceptă, în contextul în care propunerile înaintate stabilesc un regim fiscal avantajos unui grup restrâns de contribuabili, ceea ce contravine principiului echității fiscale prevăzut la art. 6 alin. (7) lit. c) din Codul fiscal. Totodată, prevederile prevăzute la alin. (1) din art. 51<sup>5</sup> care s-a propus pentru completarea Codului fiscal se suprapun cu prevederile alin. (2) al aceluiași articol. Or, în cazul acordării dreptului la scutire a impozitului pe venit pe o perioadă de 5 ani pentru întreprinderile ce desfășoară activitate nemijlocită în sectorul zootehnic,

neimpozitarea sumelor reinvestite în sectorul zootehnic și cel de prelucrare a producției agroalimentare autohtone este nejustificată.

9. Amendamentul RM nr. 29/03-111 din 12 iulie 2023 ce vizează completarea cu pct. 10 din art. II din proiectul de lege (modificarea art. 49 din Codul fiscal) se acceptă parțial, prin expunerea art. 49 din Codul fiscal, în următoarea redacție:

**„Articolul 49.** Agenții economici rezidenți ai zonelor economice libere

Impozitarea rezidenților zonelor economice libere reglementate de Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere are următoarele particularități:

a) impozitul pe venitul aferent exportului în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova a mărfurilor (serviciilor) obținute în zona economică liberă ca rezultat al activității prevăzute în art. 6 alin. (10) lit. a) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere sau aferent livrării mărfurilor (serviciilor) respective către alți rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export se percepe în proporție de 50% din cota stabilită în Republica Moldova;

b) impozitul pe venitul de la activitatea în zona economică liberă, cu excepția celei stabilite la lit. a), se percepe în proporție de 75% din cota stabilită în Republica Moldova;

c) rezidenții care au investit în mijloacele fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere un capital echivalent cu cel puțin un milion de dolari SUA sunt scutiți, pe o perioadă de 3 ani, începând cu trimestrul imediat următor trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții, de plata impozitului pe venitul aferent exportului în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova a mărfurilor (serviciilor) obținute în zona economică liberă ca rezultat al activității prevăzute la art. 6 alin.(10) lit. a) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere sau aferent livrării mărfurilor (serviciilor) respective către alți rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export;

d) rezidenții care au investit în mijloacele fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere un capital echivalent cu cel puțin 5 milioane de dolari SUA sunt scutiți, pe o perioadă de 5 ani, începând cu trimestrul imediat următor trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții, de plata impozitului pe venitul aferent exportului în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova a mărfurilor (serviciilor) obținute în zona economică liberă ca rezultat al activității prevăzute la art. 6 alin.(10) lit. a) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere sau aferent livrării mărfurilor (serviciilor) respective către alți rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export;

e) rezidenții care au beneficiat de scutițiile prevăzute la lit. c) și d) și care investesc suplimentar în mijloace fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere au dreptul să beneficieze în mod repetat de scutiri de plata impozitului pe venitul aferent exportului în afara

teritoriului vamal al Republicii Moldova a mărfurilor (serviciilor) obținute în zona economică liberă ca rezultat al activității prevăzute la art. 6 alin. (10) lit. a) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere sau aferent livrării mărfurilor (serviciilor) respective către alți rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export începând cu trimestrul următor în care a fost atins volumul de investiții suplimentare, cu condiția că numărul mediu de angajați înregistrat în anul calendaristic următor anului atingerii volumului de investiții suplimentare va depăși cu 20% numărul mediu de angajați înregistrat în anul calendaristic precedent atingerii volumului de investiții suplimentare;

f) facilitatea fiscală prevăzută la lit. e) se acordă în funcție de mărimea capitalului investit, după cum urmează:

- pentru un capital echivalent cu cel puțin un milion de dolari SUA – scutire pe un termen de un an;
- pentru un capital echivalent cu cel puțin 3 milioane de dolari SUA – scutire pe un termen de 3 ani;
- pentru un capital echivalent cu cel puțin 5 milioane de dolari SUA – scutire pe un termen de 5 ani.

Modul de aplicare a facilităților fiscale respective se stabilește de Guvern.”.

**10.** Amendamentul AT nr. 14/03-97 din 30 iunie 2023 referitor la art. II din proiectul de lege ce vizează completarea acestuia cu un punct nou (introducerea capitolului 7<sup>3</sup> la titlul II din Codul fiscal, ce ține de regimul fiscal separat pentru agenții economici care desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor feroase și neferoase), se acceptă parțial, cu expunerea capitolului 7<sup>3</sup> în următoarea redacție:

„Capitolul 7<sup>3</sup>

Regimul fiscal al agenților economici ce desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor feroase și neferoase

**Articolul 54<sup>10</sup>.** Subiecții impunerii

Subiecți ai impunerii sunt agenții economici care dețin în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, licență pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea, precum și exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii și acumulatori uzați, inclusiv în stare prelucrată.

**Articolul 54<sup>11</sup>.** Perioada fiscală

(1) Prin perioadă fiscală se înțelege anul calendaristic la a cărui încheiere se determină venitul.

(2) Pentru subiecții prevăzuți la art. 54<sup>10</sup> care au obținut licența pe parcursul anului calendaristic, perioadă fiscală începe de la data obținerii licenței și până la finele anului calendaristic.

(3) Pentru subiecții prevăzuți la art. 54<sup>10</sup>, cărora li s-a retras licența sau care au renunțat la licență, perioada fiscală se consideră perioada de la începutul anului calendaristic și până la data în care este retrasă sau se renunță la licență.

(4) Pentru subiecții prevăzuți la art. 54<sup>10</sup> lichidați sau reorganizați, perioadă fiscală se consideră perioada stabilită conform art. 12<sup>1</sup> alin. (3) și (3<sup>1</sup>).

**Articolul 54<sup>12</sup>.** Obiectul impunerii

Obiectul impunerii este venitul determinat conform contabilității financiare, obținut în perioada fiscală, cu excepția diferențelor de curs valutar.

**Articolul 54<sup>13</sup>.** Cota de impozit

Cota de impozit pe venit constituie 7 % din obiectul impunerii.

**Articolul 54<sup>14</sup>.** Modul de calculare, achitare și declarare

(1) Calcularea impozitului pe venit se efectuează prin aplicarea cotei impozitului asupra obiectului impunerii.

(2) Achitarea impozitului la buget se efectuează în rate, trimestrial, până la data de 25 a lunii următoare trimestrului corespunzător.

(3) Darea de seamă privind impozitul pe venit se prezintă anual, nu mai târziu de 25 martie a anului următor perioadei fiscale de declarare.

(4) Formularul și modul de completare a dării de seamă privind impozitul pe venit se aprobă de către Ministerul Finanțelor.

(5) Contribuabilii care au filiale și/sau subdiviziuni în afara unității administrativ-teritoriale în care se află sediul central (adresa juridică) achită impozitul calculat la buget corespunzător sediului central (adresa juridică) al contribuabilului.

(6) Persoana responsabilă a contribuabilului care a inițiat procedurile de încetare a activității este obligată, în termen de 6 luni de la adoptarea unei astfel de decizii în conformitate cu legislația în vigoare, să prezinte darea de seamă privind impozitul pe venit.”

**11.** Amendamentul BP nr. 30/06-23 din 30 iunie 2023 referitor la art. II pct. 18 din proiectul de lege (excluderea propunerii de micșorare a impozitului pe venit de la 7% la 6% reținut de bănci asociații de economii și împrumut, precum și de emitenții de valori mobiliare corporative din dobânzile achitate în folosul persoanelor fizice rezident) nu se acceptă, în contextul în care propunerea are drept scop uniformizarea cotei impozitului pe venit aferent veniturilor investiționale și financiare ale persoanelor fizice.

**12.** Amendamentul RM 28/03-108 din 11 iulie 2023 referitor la art. II pct. 18 din proiectul de lege (reținerea impozitului pe venit în mărimea de 6% din veniturile sub formă de dobânzi și/sau 12% din creșterea de capital aferent valorilor mobiliare municipale) se acceptă parțial, cu expunerea art. 90<sup>1</sup> alin. (3<sup>7</sup>) alin. (3<sup>8</sup>) în următoarea redacție:

„(3<sup>7</sup>) Băncile, asociațiile de economii și împrumut, precum și emitenții de titluri de creanță și obligațiuni rețin un impozit în mărime de 6% din dobânzile achitate în folosul persoanelor fizice rezidente.

(3<sup>8</sup>) Ministerul Finanțelor, dealerii primari în sensul Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat rețin un impozit în mărime de 6% din veniturile sub formă de dobânzi de la valorile mobiliare de stat obținute de către persoanele fizice.”

13. Amendamentul D.G. nr. 11/03-100 din 6 iulie 2023 referitor la art. II din proiect, cu privire la modificarea art. 96 lit. b) din Codul fiscal (aplicarea cotei reduse a TVA de 8% la produse igienice pentru femei) se acceptă parțial, cu asigurarea intrării în vigoare a normei din 1 ianuarie 2025, și expunerea prevederii în următoarea redacție:

„La articolul 96 litera b):

se completează cu liniuța a zecea, cu următorul cuprins:

„- 8% – la mărfurile, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova, de la pozițiile tarifare ex. 9619 – tampoane igienice și tampoane interne pentru femei, ex. 3924 90 000 și 4014 90 000 – cupe menstruale”.”

14. Amendamentul BP nr. 0507-23 din 5 iulie 2023 ce vizează completarea proiectului de lege la art. II cu pct. 22<sup>1</sup> și la art. III cu pct. 4 (ajustarea prevederilor art. 101<sup>6</sup> din Codul fiscal și reglementarea obligației de elaborare și implementare a modului de restituire a TVA) nu se acceptă.

Prin urmare, în partea ce vizează excluderea limitelor de restituire a TVA, stabilite de Guvern, se constată că propunerea creează intervenții în competența Guvernului de a stabili condițiile de restituire a sumelor TVA. Or, potrivit art. 96 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului. Prin urmare, propunerea de modificare a art. 101<sup>6</sup> alin. (2) din Codul fiscal subminează rolul Guvernului privind exercitarea conducerii generale a activității executive în domeniul gestionării finanțelor publice, relațiilor fiscale, în conformitate cu principiile și regulile stabilite de lege.

În ceea ce privește propunerea privind restituirea sumelor TVA acumulate în cont de 3 ani și mai mult, integral și obligatoriu la contul de decontare al agentului economic, sau implementarea unui mecanism de convertire în bunuri de trezorerie a sumelor TVA acumulate în cont precizăm că aceasta nu corespunde criteriului integrării organice în cadrul normativ în vigoare, statuat la art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017.

Or, redacția propusă pentru art. 101<sup>6</sup> alin. (2<sup>1</sup>) din Codul fiscal contravine conceptului de restituire a TVA aferent procurărilor de mărfuri și servicii pentru tranzacțiile înregistrate începând cu 1 ianuarie 2023, prevedere/condiție statuată expres la alin. (1) al aceluiași articol din Codul fiscal.

În aceeași ordine de idei, solicitarea restituirii sumelor TVA acumulate în cont pe o perioadă de 3 ani și mai mult, fără a stabili sursele de finanțare, creează riscuri pentru asigurarea sustenabilității, ceea ce ar putea pune sub presiune onorarea angajamentelor de finanțare a cheltuielilor planificate și contravine prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, și anume, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Concomitent, potrivit art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și a responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicarea decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

În ceea ce privește reducerea termenului stabilit pentru restituirea TVA de la 45 până la 15 zile și de la 60 până la 30 de zile, atenționăm că modificarea respectivă va duce la imposibilitatea procesării solicitărilor privind restituirea TVA, luând în considerare și faptul că în baza prevederilor art. 175 alin. (4) din Codul fiscal, 7 zile sunt destinate pentru întocmirea documentelor de plată și transmiterea acestora spre executare Trezoreriei de Stat și 8 zile pentru efectuarea restituirii efective. În cazul dezacordului privind actul de control, nu va fi posibilă asigurarea respectării altor termene, cum ar fi cele stabilite la art. 246 din Codul fiscal, cumulate cu cele de întocmire a documentelor de plată și transmiterea acestora spre executare și efectuarea restituirii propriu-zise.

**15.** Amendamentul DP-02 nr. 12 din 10 iulie 2023 referitor la modificarea pct. 35 din proiect ce vizează modificarea cotelor accizelor la produse din tutun și produse conexe se acceptă parțial, cu majorarea cotelor accizei cu 10% pentru fiecare an, pentru această categorie.

**16.** Amendamentul AT nr. 14/03-97 din 30 iunie 2023 referitor la art. II pct. 35 din proiect, prin care se propune completarea și modificarea anexei nr. 1 din titlul IV din Codul fiscal, ce reglementează mărfurile supuse accizelor (stabilirea cotelor accizelor pe un termen de 3 ani la băuturile alcoolice (bere fabricată din malț, alcool etilic nedenaturat cu titru alcoolic volumic sub 80%, precum și la distilat de vin sau de tescovină de struguri), nu se acceptă, în contextul în care cotele accizelor la băuturile alcoolice urmează a fi ajustate la mărimea determinată în contextul racordării treptate a cotelor accizelor la cele stabilite în Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice conform calendarului stabilit în Acordul de Asociere RM-UE. Or, la aceasta menționăm că actualmente Republica Moldova este țara cu cea mai mare cotă a accizei stabilite la bere (Republica Moldova – 3,05 lei per litru; România – 0,84 lei per litru; Ucraina – 1,47 lei per litru; Germania – 0,78 lei per litru; Polonia – 2,21 lei per litru etc.).

**17.** Amendamentul BP nr. 07071-23 din 7 iulie 2023 referitor la art. II și art. XVII din proiect ce vizează:

- modificarea art. 282 alin. (1) din Codul fiscal și completarea art. XVII din proiect (modificarea termenului de achitare a impozitului pe bunuri imobiliare de către persoanele juridice și persoanele fizice înregistrate în calitate de întreprinzător) nu se acceptă. În contextul în care propunerea afectează lichiditățile subiecților impunerii, pe de o parte, și intervine în calendarul încasărilor resurselor bugetelor autorităților publice locale, se consideră imperativă consultarea acestora cu toate părțile interesate, fapt pentru care

propunerea urmează a fi examinată suplimentar în cadrul următorului exercițiu de ajustare a legislației, cu asigurarea unui proces amplu de consultări publice.

- completarea art. 282 cu alin. (1<sup>2</sup>) din Codul fiscal (reintroducerea reducerii de 15% la achitarea impozitului pe bunurile imobiliare) nu se acceptă, în contextul în care propunerea urmează a fi consultată suplimentar cu reprezentanții autorităților publice locale. Menționăm că impozitul pentru bunurile imobiliare este o sursă directă de venituri pentru bugetul autorităților publice locale, iar reducerea propusă va diminua încasările acumulate la bugetul autorităților publice locale.

**18.** Amendamentul VG nr.017 din 4 iulie 2023 referitor la art. II din proiect, ce vizează:

- ajustarea art. 288-291, art. 293, art. 297 și anexa la titlul VII din Codul fiscal (extinderea spectrului taxelor locale cu taxa pentru post-terminale poștale) nu se acceptă, în contextul în care promovarea conceptului propus implică necesitatea unei analize ample, de comun cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și ANRCETI, în vederea încadrării noțiunii în obiectul Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior și în corelare cu Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;

- abrogarea normelor prevăzute la art. 6, art. 289 alin. (2) lit. p), art.290 lit. p), art. 291 alin. (1) lit. p) și ajustarea art. 293 alin. (1) și alin. (2) art. 294, art. 97 alin. (7), art. 298 alin. (1) și alin. (2) (abrogarea taxei de salubritate) din Codul fiscal nr. 1163/1997 menționăm că în contextul în care pe platforma Parlamentului este înregistrat cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege nr. 206 din 26 iunie 2023, amendamentul respectiv nu se examinează. În acest sens, comunicăm că Guvernul își va expune poziția referitor la obiectul de reglementare a proiectului respectiv prin prisma Avizului la inițiativa legislativă nr. 206 din 26 iunie 2023.

**19.** Amendamentul DI nr. 02/03 - 99 din 3 iulie 2023 cu privire la abrogarea din art. II din proiect a pct. 82 nu se acceptă. De menționat că mecanismul propus are drept scop asigurarea respectării principiului echității fiscale prevăzut la art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal. Or, respectarea principiului echității fiscale urmărește tratarea egală a persoanelor fizice și juridice care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

În contextul în care esența taxei pentru folosirea drumurilor de către vehicule înmatriculate în Republica Moldova reprezintă o plată pentru utilizarea infrastructurii rutiere aplicarea acesteia nu trebuie divizată având la bază principiile decarbonizării mediului ambiant. Mai mult ca atât, taxele rutiere sunt în prezent o sursă de venit pentru Fondul rutier, adică pentru întreținerea infrastructurii de drumuri de către cei care le utilizează, iar începând cu anul 2022, taxele rutiere constituie surse ale veniturilor autorităților publice locale în quantum de 100% din volumul total al taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova. Prin urmare, măsura propusă

reprezintă o soluție plauzibilă pentru eliminarea inechității fiscale și majorarea autonomiei financiare a autorităților publice locale de nivelul întâi.

**20.** Amendamentul VR nr. 05/03-109 din 11 iulie 2023 ce vizează art. IX din proiectul de lege, în partea ce ține de modificarea redacției art. 101 alin. (1<sup>1</sup>) din Codul muncii se acceptă.

**21.** Amendamentul VG nr.017 din 7 iulie 2023 cu privire la completarea art. 5 alin. (5) pct. 1) din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale nu se acceptă.

O redistribuire între bugetul de stat și bugetul municipal Chișinău a impozitului pe venitul persoanelor juridice sub formă de defalcări este inacceptabilă din următoarele considerente:

- se dă curs unui tratament discriminatoriu și inechitabil față de celelalte unități administrativ-teritoriale;
- nu poate fi aplicat pentru toate unitățile administrativ-teritoriale, deoarece are o distribuție eterogenă sub aspect teritorial și este foarte sensibil la situațiile de criză, ce pune în situații dificile și destabilizatoare bugetele locale (mun. Chișinău îi revine peste 66% din totalul de încasări, mun. Bălți – 3,9%, mun. Orhei – 1,1%, iar mun. Ungheni – 1,0%, conform datelor din anul 2020);
- preluarea finanțării prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat așa competențe ca educația, prestațiile sociale, precum și alte competențe delegate, pentru care sunt necesare surse financiare substanțiale;
- necesitatea asigurării tuturor domeniilor de importanță vitală ale statului, inclusiv cele puse în responsabilitatea autorităților publice centrale;
- necesitatea păstrării anvelopei financiare.

Orice redistribuire a impozitului pe venitul persoanelor fizice a unităților administrativ-teritoriale contribuitoare la Fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale (FSF) din care sunt calculate transferurile de echilibrare pentru bugetele locale (creșterea cotei-părți de la 50 la 70%) are impact negativ asupra volumului acestui fond, respectiv, diminuarea volumului transferurilor cu destinație generală (de echilibrare) către beneficiarii de astfel de transferuri.

Astfel, pentru menținerea volumului FSF pentru care-se calculă transferuri de echilibrare care asigură autorităților publice centrale cu resurse financiare pentru prestarea serviciilor aferente domeniilor proprii de activitate se impune identificarea și asigurarea unor resurse financiare substitutive de la bugetul de stat, măsură care pentru moment este imposibil de realizat. Respectiv, majorarea cotei defalcărilor de la Impozitul pe venit de la persoane fizice de la 50% la 70% pentru anul 2024 va avea un impact negativ al resurselor FSF de circa 700,0 milioane lei. Bugetul de stat nu dispune de astfel de disponibilități financiare pentru acoperirea discrepantei la sursele de constituire a FSF.

**22.** Amendamentul VG nr. 017 din 7 iulie 2023 referitor la completarea art. 12 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale nu se acceptă. Art. 3 alin. (4) din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, precum

și art. 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă prevede că orice delegare de competențe din partea statului în persoana Parlamentului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.

De asemenea, Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă la art. 3 statuează că descentralizarea administrativă are la bază principiul corespunderii resurselor cu competențele, care presupune corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sunt atribuite pentru a asigura îndeplinirea eficientă a acestora.

Cadrul normativ nu stabilește alte cazuri în privința obligativității statului de asigurare a autorităților publice locale cu resurse financiare decât în cazul delegării de competențe, și respectarea principiului descentralizării administrative privind corespunderea resurselor cu competențele atribuite.

**23.** Amendamentul VG nr. 017 din 4 iulie 2023 aferent art. 15 din Legea finanțelor publice locale nr. 397/2003 și art. 45 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat se acceptă parțial, prin expunerea art. X și XI din proiect în următoarea redacție:

„**Art. X.** – Articolul 15 din Legea finanțelor publice locale nr. 397/2003 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 384-395, art. 612), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

titlul articolului 15 va avea următorul cuprins:

„Contractarea împrumuturilor pe termen lung”;

la alineatul (1):

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) să contracteze împrumuturi interne pe termen lung de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale în următoarele scopuri:

- pentru investiții capitale (construcția, reconstrucția, extinderea și restaurarea mijloacelor fixe existente), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

- pentru reparații capitale, procurări de utilaje de producție și întreținere și a mijloacelor de transport (transport public în comun de persoane și autospeciale), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

la litera b), cuvintele „pentru investiții capitale” se substituie cu textul „în scopurile prevăzute la lit. a)”;

la alineatul (2), cuvintele „pentru investiții capitale” se substituie cu textul „în scopurile prevăzute la alin. (1)”;

la alineatul (3), cuvintele „pentru investiții capitale” se substituie cu textul „în scopurile prevăzute la alin. (1) lit. a) și c)”.

„**Art. XI.** – Articolul 45 alineatul (1) din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) pentru investiții capitale (construcția, reconstrucția, extinderea și restaurarea mijloacelor fixe existente) prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale”;

se completează cu litera a<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”a<sup>1</sup>) pentru reparații capitale, procurări de utilaje de producție și întreținere și a mijloacelor de transport (transport public și autospeciale), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale”;

la litera b), după textul „lit. a)” se completează cu textul „și lit. a<sup>1</sup>)”.

Totodată, în vederea racordării termenelor de intrare în vigoare a prevederilor respective, la art. XVII lit. a), după textul „Articolul III” se completează cu textul „Art. X-XI”.

**24.** Amendamentul VG nr. 017 din 7 iulie 2023 cu privire la art. 40 alin. (5) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală nu vizează obiectul proiectului politici bugetar-fiscale, fapt pentru care acesta nu se acceptă a fi promovat prin prisma exercițiului respectiv.

**25.** Amendamentul BP nr. 301/06-23 din 30 iunie 2023 referitor la completarea proiectului de lege cu art. XVI ce vizează modificarea art. 21<sup>15</sup> din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (obligarea comerciantului să achiziționeze și se asigure expunerea pe raft a produselor alimentare autohtone provenite din lanțul alimentar scurt în proporție de cel puțin 50% din lungimea liniară a raftului comercial) și modificarea art. XVII din proiectul de lege ce ține de intrarea în vigoare a prevederilor proiectului de lege, nu vizează obiectul proiectului politici bugetar-fiscale, fapt pentru care acesta nu se acceptă a fi promovat prin prisma exercițiului respectiv.

**26.** Amendamentul AC 59/03-102 din 7 iulie 2023, ce vizează ajustarea art. 4 alin. (5) din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (aplicarea taxei pentru efectuarea procedurilor vamale operațiunilor de import/export efectuate de către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar), cu asigurarea punerii în vigoare a prevederii la data publicării în Monitorul Oficial a Legii pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală, se acceptă.

**27.** Amendamentul OC nr. 05/03-104 din 10 iulie 2023, ce vizează completarea proiectului de lege cu art. VII și art. X (ajustarea art. 184<sup>1</sup> din Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000 și a art.10 al Legii nr. 1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice) și completarea art. XVII lit. a) din proiect, nu se acceptă.

În acest sens, de menționat că modificarea condițiilor de declarare prin acțiune a mijloacelor de transport creează riscuri de administrare vamală și pune în pericol mecanismul de control asupra certificării dreptului de proprietate a persoanei care introduce mijlocul de transport pe teritoriul Republicii Moldova. În partea ce ține de propunerea de completare a art. 184<sup>1</sup> alin. (1) lit. d) din Codul fiscal și art.10 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 1569/2002 menționăm că aceasta nu face obiectul de reglementare a Codului vamal, iar completarea acestuia cu normele propuse va dubla prevederea menționată în art. 287 alin. (18) din Codul contravențional nr. 218/2008, care reglementează neaplicarea măsurilor contravenționale în cazul folosirii vehiculelor declarate prin acțiune de soț/soția și rudele pe linie ascendentă și descendentă directă ale persoanei care a declarat prin acțiune vehiculul.

**28.** Amendamentul DP-02 nr. 13 din 10 iulie 2023 aferent completării proiectului cu art. VII, art. XIII, art. XVII nu se acceptă, în contextul în care propunerile respective pot fi examinate inclusiv în cadrul procesului de rectificare a Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022 cu luarea deciziilor de amendare a cadrului normativ în complex și în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat și cadrul de resurse disponibile. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar încalcă principiul sustenabilității bugetare.

**29.** Amendamentul DP nr. 17/03-103 din 7 iulie 2023 ce vizează completarea proiectului cu un articol nou privind ajustarea art.3 din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală nu se acceptă, în contextul în care conceptul amendamentului se integrează organic în textul actual al noțiunii „alte recompense”, fiind scutite de obligația de calculare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală veniturile prevăzute la art. 20 din Codul fiscal.

**30.** Amendamentul AT nr. 14/03-97 din 30 iunie 2023 referitor la completarea proiectului de lege cu prevederile ce vizează modificarea Codului vamal nr. 95/2021 (acordarea vacanței de intrare în vigoare a art.219 din Codul vamal pe o perioadă de doi ani prin operarea modificărilor art.426 din Codul vamal), nu se acceptă pentru promovare în cadrul exercițiului actual de ajustare a legislației. De menționat că ajustarea Codului vamal nr. 95/2021 urmează să se realizeze prin prisma unui alt exercițiu de ajustare a dispozițiilor Codului respectiv.

**31.** Amendamentul RM nr. 28/03-108 din 11 iulie 2023 referitor la completarea proiectului de lege cu un articol nou, prin care se propune modificarea art. 4 din Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere (modificarea regimului juridic actual aplicabil procesului de comercializare la stațiile de alimentare a altor produse petroliere principale decât cele standarde), nu se acceptă, în contextul în care propunerea nu vizează obiectul proiectului

politici bugetar-fiscale, fapt pentru care acesta nu poate fi promovat prin prisma exercițiului respectiv.

**32.** Amendamentul RM 27/03-107 din 11 iulie 2023 referitor la completarea proiectului de lege cu un articol nou care va permite, cu titlu de excepție, plasarea sub regim vamal de import a mijlocului de transport de model VW, marca Transporter T4, număr de identificare WV2ZZZ70ZSH023106, anul fabricării 1994, cu achitarea drepturilor de import, conform prevederilor din anul 2005 de către domnul Besedovschi Nicolae, cu asigurarea intrării în vigoare a prevederilor la data publicării proiectului de lege, nu se acceptă, în contextul în care propunerea nu vizează obiectul proiectului de lege, fapt pentru care acesta nu poate fi promovat prin prisma exercițiului respectiv.

Suplimentar, ca urmare a avizului Direcției Generale Juridice a Parlamentului, se propun următoarele modificări tehnice și redacționale a acestuia:

Cu privire la articolul II din proiect, aferent Codului fiscal nr.1163/1997

1. Referitor la substituirea cuvintelor „Pe parcursul textului” cu cuvintele „În textul codului” de la pct. 1 din proiect în vederea respectării uzanțelor tehnico-juridice și redacționale, se acceptă, prin substituirea cuvintelor „Pe parcursul textului” cu cuvintele „În cuprinsul codului”.

2. Referitor la necesitatea revizuirii ultimului enunț de la art. 12 pct. 3) noțiunea „Dividend” (pct. 3) în vederea excluderii unor tălmăciri diferite se acceptă, prin excluderea ultimului enunț. Astfel, noțiunea de „Dividend” va avea următorul cuprins: „Dividend – venit obținut din repartizarea (distribuirea) profitului net între acționari (asociați) ca urmare a deținerii participațiilor (acțiunilor, părților sociale) la capitalul social, realizată în condițiile stabilite de lege, de actul de constituire (statutul), hotărârea adunării generale a asociaților (acționarilor), decizia asociatului (acționarului) unic și/sau decizia consiliului societății, cu excepția venitului obținut în cazurile lichidării complete a agentului economic.”.

3. Referitor la substituirea textului „în vârstă de 0-3 ani” cu textul „cu vârsta de până la 3 ani” de la art. 19 lit. a<sup>2</sup>), 20 lit. c<sup>1</sup>) și 24 alin. (26) (pct.4, 5, 6) și de la art. IV din proiectul de lege, cu referire la anexa nr. 3 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, se acceptă.

4. Referitor la concretizarea informației în dispozițiile finale și tranzitorii a modului de aplicare facilităților fiscale acordate de către angajator studenților stagiați și/sau ucenicilor pentru cheltuielile suportate și determinate pentru transport și hrană, se acceptă. Astfel, alin. (19<sup>4</sup>) va avea următorul cuprins:

„(19<sup>4</sup>) Se permite deducerea cheltuielilor suportate pentru transportul și hrana studenților stagiați și/sau elevilor în baza raporturilor reglementate de Codul educației nr.152/2014 și/sau Legii nr.110/2022 cu privire la învățământul dual, conform modului stabilit de Guvern.”;

5. Referitor la modificarea normei de trimitere la Legea nr. 575/2003 prin substituirea textului acesteia cu textul „conform Legii nr. 160/2023 cu privire la

garantarea depozitelor în bănci” la art. 20 lit. z<sup>7</sup>) și art. 31 alin. (5) din Codul fiscal în contextul în care Legea nr. 160/2023 va intra în vigoare la 1 octombrie 2023 și va substitui Legea nr. 575/2003, se acceptă.

6. Propunerea ce vizează substituirea cuvintelor „în formă de document electronic” cu cuvintele „în formă electronică” în vederea uniformizării terminologiei utilizate în textul Codului nu se acceptă în cadrul exercițiului actual de ajustare a acestuia. Respectiv, uniformizarea noțiunilor se va realiza în procesul de rescriere a Codului fiscal.

7. Referitor la revizuirea cuvintelor „produsele din tutun și produse din plante pentru fumat” de la art. 123 alin. (5<sup>1</sup>), alin. (5<sup>2</sup>) și alin. (5<sup>3</sup>) (pct. 31) sub aspect redacțional se acceptă, fiind asigurată revizuirea redacției propuse în proiect sub aspect gramatical.

8. Referitor la racordarea normelor expuse la art. 123 alin. (5<sup>2</sup>) și la art. XII din proiectul de lege, în partea ce ține de termenul maximal de comercializare a produselor menționate marcate cu timbru de acciz, se acceptă, prin stabilirea termenului de „30 de luni”.

Totodată, în partea ce vizează corelarea prevederilor art. XVII din proiect cu art. VI din Legea nr. 25/2023 este de menționat că prevederile propuse în proiect la Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, urmează să producă efecte juridice începând cu 1 ianuarie 2024.

9. Referitor la revizuirea art. 168 alin. (1) lit. b) din Cod (pct. 45) ce vizează anularea codului fiscal al persoanelor fizice care practică activitate profesională licențiată ori autorizată, nu se acceptă, în contextul în care propunerea dată este de ordin redacțional și are drept scop înglobarea tuturor formelor de activitate profesională licențiată ori autorizată, desfășurată de persoanele fizice conform legislației de specialitate, într-o singură sintagmă, care este reglementată în corespundere cu art. 162 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal.

Modificarea respectivă va asigura aplicarea prevederilor privind anularea Codului fiscal atribuit de Serviciul Fiscal de Stat, în cazul tuturor formelor de activitate menționată, scutind astfel de necesitatea completării periodice a formelor de activitate în cazul apariției, dispariției sau al modificării unora dintre ele.

10. Referitor la revizuirea completării Codului fiscal cu art. 267<sup>1</sup>-267<sup>7</sup> (pct. 65) în scopul reglementării procedurii de examinare a contestațiilor, în contextul în care acestea contravin principiilor activității de legiferare stabilite la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, potrivit cărora la elaborarea unui act normativ se respectă principiile de oportunitate, coerență, consecutivitate, stabilitate și predictibilitate a normelor juridice, nu se acceptă.

Operarea modificărilor respective vine să eficientizeze și să urgenteze examinarea cererilor prelabile/contestațiilor împotriva actelor organelor fiscale.

Totodată, accentuăm că în cadrul Serviciului Fiscal de Stat toate cererile prelabile/contestațiile împotriva actelor autorității fiscale sunt examinate de către o subdiviziune special creată în acest sens, adică acestea nu sunt examinate

de către funcționarul fiscal, care a adoptat actul contestat. Din considerentele enunțate, menționăm că procedura existentă până la intrarea în vigoare a Legii nr. 155/2022 pentru modificarea unor acte normative a fost una mai eficientă și rapidă pentru contribuabili, din care motiv se propune ca decizia autorității fiscale pe marginea cererii prealabile să fie contestată direct în instanța de contencios administrativ.

Propunerile respective se înscriu și în prevederile art. 2 alin. (2) din Codul administrativ nr. 116/2018, potrivit căruia anumite aspecte ce țin de activitatea administrativă privind domeniile specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului Cod numai dacă această reglementare este absolut necesară și nu contravine principiilor prezentului Cod.

Promovarea modificărilor respective va avea ca efect stabilirea aceluiași reguli de examinare a cererilor prealabile, precum cea stabilită pentru Serviciul Vamal. Or, deciziile Serviciului Vamal pe marginea cererilor prealabile se contestă direct în instanța de judecată potrivit Codului vamal nr. 1149/2000.

11. Propunerea ce vizează revizuirea art. 288 pct. 6), 7) și 9) (pct. 70) în contextul în care prevederile respective dublează reglementările prevăzute la art. 3 din Legea nr. 62/2022, nu se acceptă. Noțiunile stabilite la art. 288 vizează delimitarea clară a obiectului impunerii prevăzut în Codul fiscal, cu taxa de plasare a publicității.

12. Cu privire la articolul IV din proiect, aferent Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, referitor la aducerea la cunoștință a faptului că pe platforma Parlamentului se află la examinare proiectul de lege nr. 367/2022, adoptat în lectura întâi, care prevede modificarea anexei nr. 3 din Legea respectivă prin completarea acesteia cu pct.42), cu titlu informativ menționăm că la etapa avizării proiectului menționat, Ministerul Finanțelor și-a expus opinia referitor la propunerile înaintate, cu păstrarea dreptului de a examina oportunitatea ajustării Anexei nr. 3 în cadrul procesului de elaborare a politicii bugetar-fiscale.

13. Recomandarea aferentă articolului V din proiect, ce vizează Legea nr.1054/2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal se acceptă, respectiv propunerea ce vizează abrogarea art. 4 alin. (7<sup>1</sup>) se exclude din proiect.

14. Cu referire la articolul VII din proiect, aferent Legii nr. 408/2001 pentru punerea în aplicare a titlului V al Codului Fiscal, privitor la revizuirea textului „conturile bancare și/sau de plăți” în vederea racordării acestuia cu prevederile art. 229 din Codul fiscal, se acceptă.

15. Cu referire la articolul IX din proiect, aferent Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, nu se acceptă. Organele securității statului sunt structuri specializate ale puterii executive, menite să asigure, în limitele competenței lor, securitatea statului Republica Moldova. Activitatea organelor securității statului este un gen special de activitate în serviciul public ce

constă în: apărarea independenței și integrității teritoriale a Republicii Moldova, asigurarea pazei frontierei de stat, a drepturilor, libertăților și intereselor legitime ale persoanei de atentate ilegale; desfășurarea activității informative pentru asigurarea securității statului; desfășurarea activității de contrainformații pentru descoperirea, prevenirea și contracararea tentativelor și acțiunilor informative și subversive întreprinse de serviciile speciale și de organizațiile altor state, asigurarea unui sistem de măsuri de apărare a secretelor de stat; asigurarea Parlamentului, a Președintelui Republicii Moldova și a Guvernului cu informații, necesare soluționării problemelor asigurării securității statului (în domeniul activității economice și politice externe, al afacerilor interne ale țării), dezvoltării social-economice, progresului tehnico-științific; asigurarea, în limitele competenței lor, a protecției economiei de atentate criminale; prevenirea evenimentelor extraordinare în transporturi, telecomunicații și la unitățile de importanță vitală; combaterea terorismului, a crimei organizate, a corupției, care subminează securitatea statului, precum și descoperirea, prevenirea și contracararea altor infracțiuni, a căror urmărire penală este de competența organelor securității statului; asigurarea în condițiile legii a pazei de stat a persoanelor oficiale supreme din republică și a oamenilor de stat și fruntașilor vieții publice din alte state aflați în Republica Moldova; participarea, în limitele competenței sale și în colaborare cu Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, la asigurarea controlului frontierei de stat a Republicii Moldova.

Specificul activității organelor securității statului denotă activitatea și regimul de muncă specifice, care trebuie a fi reglementate expres.

Dat fiind faptul că unele autorități publice asigură securitatea economică a statului 24 din 24 de ore, fluidizează nonstop traficul prin punctele de trecere a frontierei de stat, apare necesitatea de a atrage unii funcționari să presteze ore de muncă în schimburi sau muncă în tură continuă.

16. Cu referire la articolul X din proiect, aferent Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, privitor la revizuirea redacțională a denumirii actului normativ supus modificării, se acceptă.

17. Cu referire la articolul XII din proiect, aferent Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului

1. Referitor la racordarea conținutului art. 24 alin. (1<sup>1</sup>) cu art. II pct. 31 din proiect, cu privire la expunerea într-o redacție nouă al art. 123 alin. (5<sup>1</sup>) din Codul fiscal în partea ce ține de produsele de tutun pasibile marcării obligatorii cu timbru de acciză, se acceptă.

2. Referitor la racordarea normelor expuse la art. 123 alin. (5<sup>2</sup>) din Codul fiscal cu normele de modificare a art. 24 alin. (1<sup>3</sup>) din Legea respectivă, în partea ce ține de termenul în care urmează a fi comercializate produsele de tutun de la data producerii acestora, se acceptă.

3. Referitor la revizuirea termenului de intrare în vigoare a prevederilor Codului contravențional ce țin de aplicarea sancțiunilor pentru fumatul în spații

de uz comun ale blocurilor de locuit și ale căminelor, la balcoanele blocurilor de locuit, în vederea asigurării aplicabilității simultane a dispozițiilor ce vizează restricțiile privind fumatul în locurile nominalizate, aprobate prin Legea nr.25/2003 pentru modificarea unor acte normative, nu se acceptă, în contextul în care propunerea respectivă nu vizează obiectul proiectului politicii bugetar-fiscale, fapt pentru care acesta nu poate fi promovat prin prisma exercițiului dat.

18. Cu referire la articolul XIV din proiect, aferent Legii nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, ce vizează aducerea la cunoștință a faptului că pe platforma Parlamentului se află în examinare proiectul de lege nr. 193/2022, menționăm că, Guvernul a examinat proiectul respectiv și a prezentat aviz pozitiv aferent acestuia. Totodată, având în vedere faptul că proiectul de lege menționat nu a fost examinat în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, unele prevederi ale acestuia au fost aprobate prin prisma Legii nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative ce a vizat majorarea valorii nominale deductibile în scopuri fiscale a unui tichet de masă, iar celelalte s-a propus spre examinare prin prisma proiectului de lege respectiv.

Totodată, propunerile ce vizează revizuirea denumirii actului normativ prin prisma art. 42 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, substituirea cuvintelor „Pe tot parcursul textului” cu cuvintele „În textul legii” și reformularea pct. 3 prin substituirea textului „pentru imprimare a”, se acceptă, iar cuvintelor „Pe tot parcursul textului” se substituie cu cuvintele „În cuprinsul legii”.

19. Cu referire la articolul XVI din proiect, aferent Legii nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative, de menționat că propunerile referitoare la legea respectivă vor fi excluse din proiect.

20. Cu referire la articolul XVII din proiect, dispoziții finale și tranzitorii, privitor la completarea alin. (1) la lit. d) și e) cu textul „articolul II”, se acceptă.

Totodată, în partea ce vizează recomandarea de republicare a Codului fiscal, de menționat că Ministerul Finanțelor planifică un exercițiu amplu de ajustare a Codului, în urma căruia va fi asigurată republicarea actului normativ respectiv și a altor acte de punere în aplicare a acestuia.

Suplimentar, în vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului de lege, se propun următoarele modificări:

1. La art. II din proiectul de lege:

1) În vederea racordării principiilor de impozitare a veniturilor persoanelor fizice rezidente din dobânzi, proiectul de lege se completează cu următoarele norme:

Punctul 3 din proiect se completează cu textul „punctul 7) va avea următorul cuprins: „7) Dobândă, venit sub formă de dobândă – orice venit obținut din creanțe de orice fel (indiferent de modul întocmirii), inclusiv veniturile de pe depunerile bănești, veniturile obținute în baza unui contract de leasing financiar și, în special, veniturile obținute din valori mobiliare de stat, titluri de creanță sau obligațiuni, inclusiv sconturi, discounturi, primele și premiile legate de asemenea valori, titluri și obligațiuni.”.

2) Se completează cu un punct ce vizează ajustarea art. 39 din Codul fiscal, cu asigurarea expunerii acestuia în următoarea redacție:

„La articolul 39:

alin. 1 (1) lit. a), după textul „acțiunile,” se completează cu textul „titluri de creanțe,”;

alin. (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Creșterea sau pierderea de capital nu este recunoscută în cazul:

a) redistribuirii (transmiterii) proprietății între soți sau între foștii soți, dacă o astfel de redistribuire (transmitere) rezultă din necesitatea împărțirii proprietății comune în caz de divorț;

b) răscumpărării și/sau preschimbării titlurilor de creanță, obligațiilor efectuată de către emitenții acestora

c) răscumpărării și/sau preschimbării valorilor mobiliare de stat efectuată de către Ministerul Finanțelor, dealeri primari în sensul Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat;

d) exercitării dreptului prevăzut în opțiune de a cumpăra sau a vinde active de capital și/sau convertirea opțiunilor.”.

3) Se completează cu prevederi ce vizează modificarea art. 96 lit. b) liniuța a noua din Codul fiscal, prin expunerea propunerii în următoarea redacție:

„Articolul 96 litera b):

liniuța a opta și a noua, textul „12%” se substituie cu textul „8 %”.

4) La art. 103 alin. (1) pct. 18), textul „, cu excepția” se substituie cu textul „, importul energiei electrice de echilibrare, cu excepția”;

5) La pct. 35 din proiect, în anexa nr. 1 la titlul IV, la poziția tarifară aferentă cidru de mere și de pere, cifrele „3,60”, „3,86”, „4,13” se substituie cu cifrele „1,80”, „1,80”, „2,00”.

6) Pct. 36-38 se exclud;

7) Se completează cu un punct ce vizează abrogarea tabelului nr.1 din anexa nr. 2 la titlul IV din Codul fiscal, cu aplicare din 1 ianuarie 2026, în următoarea redacție:

„Tabelul nr. 1 din anexa nr. 2 la titlul IV din Codul fiscal se abrogă”.

8) Se completează cu un punct ce vizează ajustarea art. 216 alin. (4<sup>1</sup>) și se expune în următoarea redacție:

„La articolul 216 alineatul (4<sup>1</sup>), cuvântul „sistat” se substituie cu cuvântul „suspendat”.

9) Se completează cu două puncte, cu următorul cuprins:

„Articolul 301 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„Articolul 301. Termenele de achitare și prezentare a dărilor de seamă

(1) Plătitorii de taxe pentru resursele naturale prezintă Serviciului Fiscal de Stat darea de seamă respectivă și achită până la data de 25 a lunii următoare trimestrului de gestiune taxele după cum urmează:

a) 50% din quantumul taxei se varsă la bugetul local de nivelul întâi;

b) 50% din quantumul taxei se varsă la bugetul de stat.

Anexa nr. 2 la titlul VIII va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2

**Cotele taxelor pentru extragerea mineralelor utile**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Categoria și tipul mineralului util</b>	<b>Unitatea de măsură</b>	<b>Cota taxei per unitate de măsură, lei</b>
1	Argilă bentonitică	tonă	21
2	Calcar pentru producerea varului	m <sup>3</sup>	12
3	Calcar silicios	tonă	12
4	Gaz combustibil (liber, dizolvat în petrol)	m <sup>3</sup>	150
5	Ghips	tonă	21
6	Roci de nisip și prundiș	m <sup>3</sup>	12
7	Materiale de formare (nisip, argilă)	tonă	18
8	Calcar pentru industria de zahăr	tonă	12
9	Materie primă silicioasă (diatomit, tripoli)	m <sup>3</sup>	12
10	Materie primă pentru ceramică (argilă, argilă nisipoasă)	m <sup>3</sup>	18
11	Materie primă pentru ciment (calcar, argilă)	tonă	12
12	Materie primă pentru producerea cărămizii și țiglei (argilă, argilă nisipoasă, nisip degresant)	m <sup>3</sup>	15
13	Materie primă pentru producerea sticlei (nisip)	tonă	15
14	Materie primă de cheramzit (argilă, argilit)	m <sup>3</sup>	15
15	Nisip pentru produse de silicat	m <sup>3</sup>	15
16	Petrol (rezerve geologice și extractibile)	tonă	150
17	Piatră de construcție (calcar, gresie, granit)	m <sup>3</sup>	15

18	Piatră naturală de fațadă (calcar, gresie)	m <sup>3</sup>	48
19	Calcar pentru tăierea blocurilor pentru pereți	m <sup>3</sup>	21”.

2. La art. XIV din proiectul de lege:

1) La pct. 2, noțiunea „tichet de masă” va avea următorul cuprins:

„tichet de masă – valoarea nominală înscrisă într-un cont special acordat de către angajator salariaților, a cărui emitere și evidență se asigură de către operatorul de tichete de masă. Accesul la tichet de masă emis în condițiile prezentei legi se realizează de beneficiar prin intermediul instrumentelor de plată prevăzute la art. 5 pct. 40<sup>1</sup> din Codul fiscal, prin care se efectuează plăți, inclusiv online, în scopul procurării de produse alimentare în unitățile comerciale/de alimentație publică care au încheiat un contract de prestare a serviciilor cu operatorul;”

2) Articolul se completează cu punctul 4 cu următorul cuprins:

„4. Articolul 11:

La alineatul (3) și (4), textul „a plății pentru imprimare,” se exclude; alineatul (5) se abrogă” .

Modificările propuse au drept scop ajustarea Legii nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, ținând cont că acestea sunt emise și gestionate doar în mod electronic, fiind excluse tichetele de masă pe hârtie.

3. Art. XVI se exclude.

4. Art. XVII devine art. XVI și va avea următorul cuprins:

„**Art. XVI.** – (1) Prin derogare de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2024, cu excepția:

a) art. I pct. 3, art. II pct. 22 în partea ce se referă la liniuța a opta și a noua, pct. 27 în partea ce se referă la pct. 18), pct. 28, pct. 35 în partea ce se referă la alineatul (14), pct. 66-71, pct. 75-77, pct. 79, pct. 84, art. III, art. IV, art. IX – art. XI și art. XIV care intră în vigoare la data publicării legii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

b) art. II pct. 22 în partea ce se referă la liniuța a zecea, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2025;

c) art. II pct. 27 ce se referă la abrogarea punctului 24), pct. 39, pct. 40 și pct. 86, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2026.

(2) Produsele din tutun și cele conexe plasate pe piață până la data intrării în vigoare a prezentei legi pot fi comercializate în termen de 24 de luni inclusiv, din luna plasării acestora.

(3) Guvernul, în termen de 4 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.”



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Inspectoratul General al Poliției de Frontieră**



MD 2059, mun. Chișinău, str. Petricani 19 tel. (373-22) 259-638, fax. (373-22) 259-651  
email: [politia.frontiera@border.gov.md](mailto:politia.frontiera@border.gov.md) pagina-web : [www.border.gov.md](http://www.border.gov.md) c/d IDNO 1006601000196

Nr. 35/18-2-6281 din 14 iulie 2023  
La nr. 26/1-78-7395 din 12 iulie 2023

**Ministerul Finanțelor**

copie: **Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, cu referire la solicitarea examinării amendamentului CEB-04 nr. 411 din 12 iulie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală nr. 205/2023, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

**Șef Inspectorat General**

Digitally signed by Vasiloï Rosian  
Date: 2023.07.17 07:32:35 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Rosian VASILOI**

17. IUL. 2023  
A-2459



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr.21-3593 din 14 iulie 2023

La nr.26/1-78-7342 din 11 iulie 2023

**Ministerul Finanțelor**

*e-mail: [cancelaria@mf.gov.md](mailto:cancelaria@mf.gov.md)*

*Copie:*

**Cancelaria de Stat**

*e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)*

Ca urmare a examinării *Amendamentelor CEB-04 nr.401 din 11 iulie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală nr.205/2023*, comunicăm că, în exercițiul managementului finanțelor publice, de elaborare, examinare și adoptare a setului de măsuri legate de formarea, administrarea și utilizarea resurselor bugetare pentru realizarea priorităților de politici economice și bugetare, conform principiilor de bună guvernare, în domeniile prevăzute la pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.696/2017, se va expune Ministerul Finanțelor (autoritatea generalizatoare a Avizului Unic).

*În particular*, prin prisma competențelor funcționale, în partea ce ține de propunerile exprimate prin *Amendamentul RM nr.27/03-107 din 11 iulie 2023*, care instituie derogări de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000, Codului fiscal nr.1163/1997 și ale Legii nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal pentru introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a unui mijloc de transport (model VW Transporter T4 cu VIN codul WV2ZZZ70ZSH023106, anul fabricării 1994), cu achitarea drepturilor de import de către domnul Besedovschi Nicolae, conform prevederilor valabile în anul 2005, se constată incongruența legală cu prevederile art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997, sub aspectul principiilor pe care se bazează relațiile ce țin de impozitele și taxele aplicabile. Instrumentul juridic de etichetate fiscală impune tratarea egală a tuturor persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

În speță, facem mențiunea importantă că actualmente, cadrul legal în vigoare permite importul unității de transport de referință fără careva derogări, fiind deja eliminate limitele de vârstă stabilite anterior la nivel de lege, de altfel și Nota de argumentare conexasă subiectului, evocă caracterul legal al deciziilor organului vamal, confirmat prin acte irevocabile ale autorităților judecătorești.

La *Amendamentul DI nr.02/03-99 din 3 iulie 2023*, ce vizează scutirea de taxa pentru folosirea drumurilor în cazul autovehiculelor electrice, pledăm pentru

menținerea actualei redacții a textului proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală nr.205/2023, prin prisma dispozițiilor art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997.

Mai mult ca atât, potrivit art.335 alin.(2) din Codul fiscal: „sistemul taxelor rutiere include taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova (vinieta), taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehicule a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise, taxa pentru folosirea zonei drumului public și/sau zonelor de protecție a acestuia din afara perimetrului localităților pentru efectuarea lucrărilor de construcție și montaj, taxa pentru folosirea zonei drumului public și/sau zonelor de protecție a acestuia din afara perimetrului localităților pentru amplasarea publicității exterioare, taxa pentru folosirea zonei drumului public și/sau zonelor de protecție a acestuia din afara perimetrului localităților pentru amplasarea obiectivelor de prestare a serviciilor rutiere și a obiectivelor comercial-economice”.

Prin urmare, deducem că destinația taxei pentru folosirea drumurilor este de compensare a daunelor produse de unitatea de transport la utilizarea infrastructurii rutiere, indiferent de cantitatea de emisii poluante ale acestora, pentru ultima situație plauzibilă ar fi perceperea plăților pentru poluarea mediului.

În egală măsură, pentru a exclude situațiile în care unele unități de transport cu motoare electrice ar fi taxate mai mult decât vehiculele cu motoare cu ardere internă, se recomandă intervenții sub forma instituirii unor taxe unice, indiferent de masa vehiculului, conform următorului exemplu: „Motocicletă, moped, scuter, motoretă cu motor electric, ca motoare pentru propulsie – 250 lei unitate; Autovehicule al cărui număr de locuri pe scaune, în afara locului conducătorului, nu este mai mare de 8 locuri și a cărui masă maximă autorizată nu depășește 3 500 kg cu motor electric, ca motoare pentru propulsie – 500 lei per unitate”.

Într-o altă perspectivă, suplimentar Amendamentelor înaintate, în scopul majorării acumulărilor mijloacelor financiare, surse de constituire a fondului rutier, conform art.2 lit.a) din Legea fondului rutier nr.720/1996, propunem pentru perioada 2024 - 2026, o creștere a cotei accizelor pentru benzină cu 10% anual, iar la motorină cu 20% anual, inclusiv în vederea asigurării omogenizării treptate a cotei accizelor la benzină și motorină.

**Secretar de stat**

**Ghenadie MARLAN**

Digitally signed by Marian Ghenadie  
Date: 2023.07.17 08:17:10 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



*Executori:*

*Silvia Muntean, 022250672, [silvia.muntean@midr.gov.md](mailto:silvia.muntean@midr.gov.md)*

*Andrei Stanina, 022250539, [andrei.stanina@midr.gov.md](mailto:andrei.stanina@midr.gov.md)*



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova**



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 44/15-3183 din 14 iunie 2023  
La nr.26/1-45-7395 din 12 iulie 2023

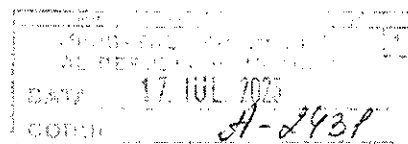
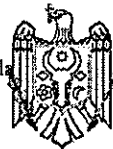
**Ministerul Finanțelor**

Cu referință la indicația Cancelariei de Stat nr.26/1-78-7395 din 12 iulie 2023, Ministerul Afacerilor Interne a examinat demersul Comisiei economie, buget și finanțe a Parlamentului RM CEB-04 nr.411 din 12 iulie 2023, referitor la expunerea opiniei privind amendamentele la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, ce vizează politica bugetar-fiscală nr.205/2023, și în limitele competențelor funcționale, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor asupra acestora.

**Secretar de stat**

**Daniella Misail-Nichitin**

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella  
Date: 2023.07.14 18:49:38 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. Margarita Andrieș  
☎ 0-22-255-708  
e-mail : margarita.andries@mai.gov.md



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

Nr. 04/1-6330 din 17.07.2023  
La nr. 26/1-78-7342 din 11.07.2023  
La nr. 26/1-78-7395 din 12.07. 2023

Ministerul Finanțelor  
Cancelaria de Stat

Cu referire la solicitarea examinării amendamentelor CEB-04 nr. 401 din 11 iulie 2023 și CEB-04 nr. 411 din 12 iulie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar - fiscală, comunicăm următoarele

Potrivit *Amendamentului RM 27/03 din 11 iulie 2023*, prin derogare de la prevederile Codului vamal nr. 1149/2000, Codului fiscal nr. 1163/1997 și ale Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, se permite, cu titlu de excepție, domnului Besedovschi Nicolae, plasarea sub regim vamal de import a mijlocului de transport de model VW, marca Transporter T4, anul fabricării 1994, cu achitarea drepturilor de import, conform prevederilor din anul 2005.

Prin prisma cuprinsului amendamentului citat, se constată că prin normele instituite se stabilește situația juridică precisă (plasarea sub regim vamal de import a mijlocului de transport și achitarea de import, conform prevederilor din anul 2005) în raport cu un subiect de drept determinat (Besedovschi Nicolae), fapt ce contravine exigențelor invocate de art. 4 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia actul normativ are caracter public, obligatoriu, **general și impersonal**. Prevederile actului normativ sunt executorii, opozabile tuturor subiecților de drept și, în caz de necesitate, sunt impuse prin forța de constrângere a statului.

În sensul art. 2 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ reprezintă actul juridic adoptat, aprobat sau emis de o autoritate publică, care are caracter public, obligatoriu, general și impersonal și care stabilește, modifică ori abrogă norme juridice care reglementează nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice și care sunt aplicabile unui număr nedeterminat de situații identice.

Astfel, actele normative sunt acea categorie de acte juridice care conțin o regulă, adică un act de aplicabilitate repetată, asupra unor subiecți de drept nedeterminați și produce efecte *erga omnes*. Oricât de restrâns ar fi obiectul de reglementare a actelor normative, acestea își păstrează caracterul normativ **atâta timp cât subiecții nu sunt individual determinați**. Or, din conținutul însăși a amendamentului înaintat se denotă faptul că acesta nu este un act normativ în sensul prevăzut de art. 2 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dar îmbracă forma unui act administrativ individual.



Nemijlocit asupra conținutului amendamentului, menționăm că prin Legea nr. 257/2020 privind modificarea unor acte normative, prohibiția privind introducerea și/sau plasarea sub regimurile vamale de import, de antrepozit vamal, sub destinația vamală zonă liberă mijloacelor de transport auto clasificate la poziția tarifară 8703 (cu excepția autovehiculelor de epocă), precum și a motoarelor și a caroseriilor lor, cu termenul de exploatare de peste 10 ani a fost exclusă, motiv pentru care derogarea de la prevederile Codului vamal nr. 1149/2000, Codului fiscal nr. 1163/1997 și ale Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal este excedentă în acest caz.

Întrucât, potrivit notei informative la amendament, urmare hotărârii instanței de judecată, a fost eliberat certificatul care confirmă anul producerii ca fiind 1995, se va examina suplimentar anul producerii mijlocului de transport.

Totodată, deși amendamentul stabilește obligația de achitare a drepturilor de import, nu este specificat dacă quantumul drepturilor de import se va determina din valoarea în vamă a mijlocului de transport la data plasării sub regim vamal de import sau la introducerea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a respectivului mijloc de transport (anul 2005).

Cu referire la *Amendamentul DP nr. 17/03-103 din 7 iulie 2023*, menționăm că propunerile privind completarea art. 19, 20 și 24 din Codul fiscal nr. 1163/1997, modificarea Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, se regăsesc în mare parte la Art. II din proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar – fiscală.

*Amendamentul DI nr. 02/03-99 din 3 iulie 2023*, prin excluderea pct. 82 din Art. II din proiect, propune neachitarea taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele, autoturismele înmatriculate în Republica Moldova, mopede, scutere, motorete, motocicletă cu motor electric. Potrivit notei informative, introducerea taxei pentru folosirea drumurilor pentru autovehiculele electrice, care va fi considerabil mai mare față de un autovehicul cu motor de ardere internă, similar după mărime, ar demotiva consumatorii să utilizeze astfel de mijloace de transport sau să achiziționeze autovehicule electrice.

*Amendamentul VG nr. 017 din 14 iulie 2023* instituie o nouă taxă locală – „taxa pentru post-terminale poștale” și propune excluderea taxei de salubritate din lista taxelor locale.

Vis-a-vis de abrogarea normelor ce instituie și reglementează taxa pentru salubritate prevăzută la Codul fiscal nr.1163/1997, semnalăm nesuținerea de către Guvern a inițiativei legislative nr. 206 din 26 iunie 2023, înaintată de deputatul în Parlament, Gaik Vartanean, care vizează anularea taxei locale de salubritate.

*Amendamentele AC 59/03-102 din 7 iulie 2023 și OC nr. 05/03 -104 din 10 iulie* se referă la politica vamală, excedent obiectului de reglementare a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar – fiscală.

Cu referire la *Amendamentul BP nr. 05/07-23 din 5 iulie 2023*, care conține aceleași propuneri ca și în cazul inițiativei legislative (nr. 143 din 24 mai 2023), relevăm că prin *Hotărârea Guvernului nr. 476/023 pentru aprobarea Avizului la*

*proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997*, proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 143 din 24 mai 2023) de către un grup de deputați în Parlament, nu a fost susținut.

În aceeași ordine de idei, este de menționat și *Amendamentul BP nr. 30/06-23 din 30 iunie 2023* care prevede stabilirea cotei impozitului pe venit în mărime de 18% pe parcursul perioadei 2023-2025 pentru instituțiile financiare bancare și nebankare.

De asemenea, prin prisma amendamentului se propune modificarea art. 90<sup>1</sup> din Codul fiscal, ce vizează excluderea impozitului pe venit în mărime de 7% reținut de bănci asociații de economii și împrumut, precum și de emitenții de valori mobiliare corporative din dobânzile achitate în folosul persoanelor fizice rezidente, precum și diminuarea impozitului pe venit de la 12% la 6% din veniturile sub formă de dobânzi și/sau creștere de capital determinată conform art. 40 alin. (7) din Codul fiscal nr. 1163/1997 de la valorile mobiliare de stat obținute de către persoanele fizice. Prin *Hotărârea Guvernului nr. 477 /2023 pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997*, proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 144 din 24 mai 2023) nu a fost susținut.

Potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 423/2023 pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior* nu a fost susținut inclusiv proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior înaintat cu titlu de inițiativă legislativă nr. 142 din 24 mai 2023, propunerile căreia se regăsesc în *Amendamentul BP nr. 301/06-23 din 30 iunie 2023*.

*Amendamentul VR nr. 05/03-109 din 11 iulie 2023* nu este însoțit de o notă informativă în care să se prezinte argumentele de rigoare în vederea susținerii propunerii de a stabili durata zilnică a timpului de muncă în schimburi inclusiv pentru organele afacerilor interne, în modul prevăzut de proiectul legii privind modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar – fiscală. Totodată, se propune reanalizarea oportunității completării legilor speciale ce stabilesc cadrul juridic al raportului de serviciu în cadrul organelor securității statului (Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Legea nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, etc.)

Subsecvent, completarea cu cuvintele „organele afacerilor interne” se consideră inutilă prin prisma *Legii nr. 619/1995 privind organele securității statului*.

Asupra oportunității amendamentelor propuse, din perspectiva susținerii sau respingerii respectivelor, urmează să se pronunțe Ministerul Finanțelor, potrivit atribuțiilor din domeniul de competență al acestuia.

Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ, atragem atenția că, după adoptarea, aprobarea sau emiterea actului normativ, referințele la actele normative se vor expune ținând cont de

prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* (în continuare- *Legea nr. 100/2017*), astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.

Sursa de publicare se va indica după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului) (*Amendamentul AC 59/03-102 din 7 iulie 2023*).

În conformitate cu art. 62 din *Legea nr. 100/2017*, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări (*pct. 3 din Amendamentul DP 02/nr. 13 din 10 iulie 2023*).

În cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea textului nou (*pct. 4 din Amendamentul DP 02/nr. 13 din 10 iulie 2023*).

Completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. Prin urmare, în dispozițiile de modificare nu se utilizează cuvintele „la final” ca fiind inutile (*pct. 2 sbp. 1) din Amendamentul ATM nr. 14/03-97 din 30 iunie 2023*).

Se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

Concomitent, este de remarcat că *Legea nr. 100/2017* operează cu termenul de „alineat” ca diviziune a elementelor structurale de bază a actelor normative și nu „aliniat” (*Amendamentul AC 59/03-102 din 7 iulie 2023, Amendamentul VR nr. 05/03-109 din 11 iulie 2023*).

**Secretar de stat**

**Stanislav COPEȚCHI**

Digitally signed by Copețchi Stanislav  
Date: 2023.07.17 09:30:34 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Inspectoratul General al Poliției de Frontieră**



MD 2059, mun. Chișinău, str. Petricani 19 tel. (373-22) 259-638, fax. (373-22) 259-651  
email: [politia.frontiera@border.gov.md](mailto:politia.frontiera@border.gov.md) pagina-web : [www.border.gov.md](http://www.border.gov.md) c/d IDNO 1006601000196

Nr. 35/18-2-6281 din 14 iulie 2023  
La nr. 26/1-78-7395 din 12 iulie 2023

**Ministerul Finanțelor**

copie: **Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

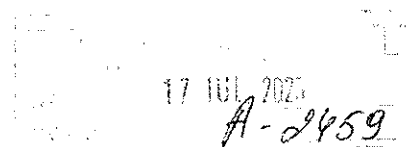
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, cu referire la solicitarea examinării amendamentului CEB-04 nr. 411 din 12 iulie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală nr. 205/2023, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

**Șef Inspectorat General**

Digitally signed by Vasiloï Rosian  
Date: 2023.07.17 07:32:35 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Rosian VASILOI**





MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA  
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: [secretariat@social.gov.md](mailto:secretariat@social.gov.md) web: <https://social.gov.md>

**nr. 07/2686 din 13.07.2023**

Referitor la examinarea amendamentului CEB-04 nr. 411 din 12 iulie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (politica bugetar-fiscală)

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		2
DATA	18. IUL 2023	
CODUL	9361 - A	

**Ministerul Finanțelor**

**Copie: Cancelaria de Stat**

Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS) a examinat amendamentul CEB-04 nr. 411 din 12 iulie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica bugetar-fiscală nr. 205/2023 și reieșind din competența sa funcțională, statuată în pct.6 din Hotărârea Guvernului nr.149/2021, în particular în domeniul muncii, comunică următoarele.

Cu referire la textul amendamentului VR nr. 05/03-109 din 11.07.2023, autorul propune adițional organelor securității statului și pentru organele afacerilor interne, stabilirea prin act administrativ a duratei zilnice a timpului de muncă în schimburi ce nu poate depăși 24 de ore.

La subiect se va nota, că potrivit prevederilor art. 13 din Legea nr. 618/1995 securității statului, sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, precum și din instituțiile de învățământ și alte instituții și organizații nemilitarizate ale organelor securității statului. Astfel, se învederează că în redacția actuală în sintagma securitatea statului se cuprinde o componentă a organelor afacerilor interne (și anume Poliția de Frontieră din subordinea MAI). Or, în altă ordine de idei, conform prevederilor art. 59 din Legea pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului nr. 797/1999, se relevă necesitatea motivării amendamentului înaintat.

Mai mult decât atât, MMPS solicită respectuos autorului proiectului de lege (în speță Ministerului Finanțelor) derularea procedurilor aferente retragerii art. IX din proiectul de lege, care vizează modificarea Codului muncii nr.154/2003 întru reglementarea organizării timpului de muncă pentru unele categorii speciale de salariați, fără consultarea organului central de specialitate responsabil de reglementarea domeniului muncii (MMPS).

În fapt, proiectul de lege a parvenit la avizare prin intermediul Cancelariei de Stat nr. 18-69-5387 din 22.05.2023 fără a conține modificările propuse la Codul muncii, ceea ce a generat impedimente în expunerea expertizei MMPS la subiect la etapa de avizare. Adițional, se va nota că la etapa de examinare și aprobare a proiectului de lege în ședința Guvernului autorul nu a inserat aspecte de fundamentare a propunerii respective în nota de argumentare și nu a prezentat sursa propunerii în sinteza propunerilor și obiecțiilor după încheierea procedurii de avizare.

Totodată, subiectul politicii bugetar-fiscale a fost prezentat de către conducerea Ministerului Finanțelor în ședința Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective din data de 31 mai 2023, fără a releva necesitatea de a introduce în proiectului de lege în cauză aspectele de organizare a muncii în schimburi, în funcție de specificul activității unor instituții. Or, inclusiv de competența Comisiei date este soluționarea problemelor ce țin de domeniul muncii și a problemelor social-economice (art.1 din Legea nr.245/2006).

În speță, la subiect se va nota că munca în schimburi se organizează în corespundere cu art.101 din Codul muncii în 2, 3 sau 4 schimburi în scopul sporirii volumului de servicii.

De asemenea, potrivit prevederilor art.100, alin. (6) din Codul muncii se statuează că pentru anumite genuri de activitate, unități sau profesii se poate stabili, prin convenție colectivă, o durată zilnică a timpului de muncă de 12 ore, urmată de o perioadă de repaus de cel puțin 24 de ore.

Adițional, pornind de la statutul de țară candidat UE al Republicii Moldova, se va nota imperativitatea transpunerii prevederilor Directivelor UE și armonizării legislației naționale, precum și omiterea instituirii la etapa actuală de norme contradictorii reglementărilor aquis-lui comunitar.

Or, MMPS în comun cu reprezentanții Organizației Internaționale a Muncii este în proces de examinare și transpunere (pînă la sfârșitul anului 2023) a prevederilor Directivei 2003/88/CE privind anumite aspecte ale organizării timpului de lucru, care este directiva-cadru în domeniul orelor de muncă în UE.<sup>1</sup>

În acest sens, standardele UE stabilesc la art. 3 din Directiva 2003/88/CE, o perioadă minimă de repaus de 11 ore consecutive în decursul unei perioade de 24 de ore.

Totodată, conform prevederilor art. 8 din Directiva 2003/88/CE, timpul normal de lucru al lucrătorilor de noapte nu va depăși în medie opt ore pe parcursul unei perioade de 24 de ore, și respectiv pentru lucrătorii de noapte a căror muncă implică riscuri speciale sau tensiuni fizice sau mintale deosebite să nu muncească mai mult de opt ore pe parcursul unei perioade de 24 de ore în care efectuează muncă de noapte.

Din rigorile precizate și întru asigurarea alinierii standardelor ocupaționale naționale la cerințele și cadrul de reglementare UE se face imposibilă și inacceptabilă promovarea în forul legislativ a modificărilor inserate la art. IX din proiectul de lege nr. 205/2023. Mai mult decât atât, abordarea autorului proiectului de lege generează deficiențe prin reglementarea neuniformă a raporturilor de muncă pentru unele categorii de salariați din același grup cu risc sporit de activitate (organele securității statului / organele afacerilor interne).

Adițional, este important a menționa că stabilirea prin act administrativ a duratei zilnice a timpului de muncă în schimburi ce nu poate depăși 24 de ore, defavorizează situațional salariații comparativ cu legislația muncii statuată la nivel național și internațional.

În contextul celor expuse, MMPS nu susține promovarea amendamentului în cauză, precum și opinează asupra necesității de retragere a modificărilor inserate la art. IX din proiectul de lege nr.205/2023, cu propunerea de a examina subiectul în cauză la etapa transpunerii Directivei 2003/88/CE privind anumite aspecte ale organizării timpului de lucru, cu omiterea creării de norme provizorii ce nu corelează cu prevederile aquis-lui comunitar.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Ajder Corina  
Date: 2023.07.18 12:45:34 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Corina AJDER**

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003L0088&from=EN>



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova**



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 44/15-3183 din 14 iunie 2023  
La nr.26/1-45-7395 din 12 iulie 2023

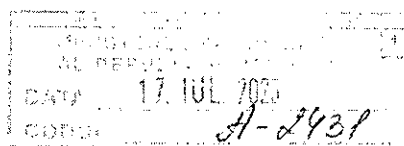
**Ministerul Finanțelor**

Cu referință la indicația Cancelariei de Stat nr.26/1-78-7395 din 12 iulie 2023, Ministerul Afacerilor Interne a examinat demersul Comisiei economie, buget și finanțe a Parlamentului RM CEB-04 nr.411 din 12 iulie 2023, referitor la expunerea opiniei privind amendamentele la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, ce vizează politica bugetar-fiscală nr.205/2023, și în limitele competențelor funcționale, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor asupra acestora.

**Secretar de stat**

**Daniella Misail-Nichitin**

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella  
Date: 2023.07.14 18:49:38 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. Margarita Andrieș  
☎ 0-22-255-708  
e-mail : margarita.andries@mai.gov.md