



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2.2291 din 05.04 2018
La nr. DC/1/401/3402 din 19 martie 2018

[Signature]
10.04.2018
E. Rusa, Director
Ministerul Afacerilor Externe
și Integrării Europene

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii cu privire la modificarea articolului 30 din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Anexă: potrivit textului – 2 (două) file.

Director

[Signature]

Bogdan ZUMBREANU

Ex.: N.Cheptea
Tel.: 022/ 257-420

| |
|----------------------------------|
| MAEIE al Republicii Moldova |
| INTRARE NR. <u>6805</u> |
| <u>10</u> <u>04</u> 20 <u>18</u> |



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/4931 din 04.04.2018

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 30 din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Autorul proiectului a plasat anunțul referitor la inițierea elaborării prezentului proiect la data de 06.03.2018, fiind respectată una dintre etapele procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare, statuată de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Totodată, proiectul propus și nota informativă la acesta au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene www.maeie.gov.md, precum și pe portalul www.particip.gov.md, fiind respectat termenul de 10 zile, pentru ca părțile interesate să-și expună opiniile, comentariile și recomandările.

Astfel, se constată respectarea rigorilor de transparență decizională stabilite prin art.8-12 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop „extinderea spectrului categoriilor de persoane fizice și/sau juridice, care, la inițiativa Guvernului sau autorităților administrației publice centrale vor putea beneficia de excepția de la procedura invitației, la eliberarea vizei de intrare în Republica Moldova."

În urma examinării prevederilor proiectului se constată că scopul real coincide cu scopul anunțat de către autor.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele străinilor invitați de Guvern sau de autoritățile administrației publice centrale care vor fi exceptați de la procedura invitației.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."*

Analizând conținutul notei informative se constată că aceasta stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, prezintă argumentarea de rigoare și analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "*d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură*".

Potrivit autorului, implementarea proiectului nu necesită alocarea de surse financiare suplimentare din bugetul de stat.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "*textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului nu reglementează activitatea agenților publici și a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene și are drept scop extinderea spectrului categoriilor de persoane fizice și/sau juridice, care, la inițiativa Guvernului sau autorităților administrației publice centrale vor putea beneficia de excepția de la procedura invitației, la eliberarea vizei de intrare în Republica Moldova. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării.

Proiectul expertizat nu conține factori de risc și riscuri de corupție.

04.04.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Natalia CHEPTEA, Inspector principal



SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor

pe marginea proiectului de Lege pentru modificarea art. 30 al Legii nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova

| Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică | Conținutul obiecției/propunerii (recomandării) | Argumentarea autorului proiectului |
|--|--|---|
| Ministerul Finanțelor | <p style="text-align: center;"><i>I. Obiecții</i></p> <p>Nu se poate expune asupra raționamentului proiectului dat fiind faptul că lipsește analiza impactului financiar.</p> <p>Menționează că prevederile Constituției RM indică ca niciun act normativ nu poate fi pus în aplicare pe parcursul anului de gestiune dacă acesta prevede diminuare veniturilor bugetare.</p> <p style="text-align: center;"><i>II. Propuneri/recomandări</i></p> <p>Propune examinarea și punerea în aplicare a proiectului concomitent cu modificările Legii bugetului de stat pentru anul 2018.</p> | <p>Se acceptă. Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de modificare a legii nu necesită alocarea unor sume suplimentare din bugetul de stat al Republicii Moldova.</p> <p>Se acceptă parțial. Nu putem vorbi despre o diminuare semnificativă a veniturilor bugetare, dat fiind că numărul invitațiilor eliberate pentru astfel de străini nu este mare. Conform datelor oferite de Biroul Migrație și Azil al MAI, pe parcursul anului 2017, au fost eliberate 34 de invitații la solicitarea Guvernului/autorităților publice centrale, care au achitat suma totală de 2400 lei. Pentru perioada ianuarie-mai 2018 au fost eliberate 12 invitații solicitate de Guvern/autoritățile administrație publice centrale și a fost achitată suma de 2100 de lei. Astfel, la intrarea în vigoare a prevederilor proiectului în cauză, diminuarea veniturilor bugetare va fi practic insesizabilă. În schimb, obligarea de a obține o invitație, precum și de a achita taxa corespunzătoare, a străinilor care vin în Republica Moldova, la invitația Guvernului sau autoritățile centrale, aduce prejudicii imaginii Republicii Moldova.</p> |

| | | |
|--|---|---|
| Ministerul Afacerilor Interne | Comunică lipsa de obiecții și propuneri. | |
| Ministerul Economiei | Comunică susținerea proiectului. <i>II. Propuneri/recomandări</i> În scopul evitării unor dublări, propune comasarea proiectului de lege în cauză cu cel ce urmează a fi elaborat de către Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru. | Proiectul în cauză deja este avizat, astfel considerăm oportun ca proiectul de lege care va fi elaborat de către Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru să nu conțină prevederea care să dubleze prevederile proiectului dat. |
| Serviciul de Informații și Securitate | Comunică lipsa de obiecții și propuneri. | |
| Centrul Național Anticorupție | Comunică că proiectul nu conține factori de risc și riscuri de corupție. | |
| Ministerul Justiției | <i>I. Obiecții</i> Consideră că în partea dispozitivă să se indice “Articol unic. – La art. 30 lit. g) din Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor din Republica Moldova, cuvintele “în cadrul proiectelor investiționale ce prezintă interes pentru economia națională” se exclud”. Nota Informativă urmează a fi completată cu informații de ordin economico-financiar care ar justifica amendamentele propuse în proiect. <i>II. Propuneri/recomandări</i> Consideră oportun de a ține cont de avizul Ministerului Finanțelor de a examina și pune în aplicare proiectul concomitent cu | Se acceptă. Se acceptă. Nu se acceptă. În conformitate cu informația transmisă de Biroul Migrație și Azil al MAI, prin scrisoarea nr. 5/3-3593 din 21 iunie 2018, pe parcursul anului 2017, au fost eliberate 34 de |

| | | |
|--|---|---|
| | modificările Legii bugetului de stat pentru 2018. | invitații la solicitarea Guvernului/autorităților publice centrale, care au achitat suma totală de 2400 lei. Pentru perioada ianuarie-mai 2018 au fost eliberate 12 invitații solicitate de Guvern/autoritățile administrație publice centrale și a fost achitată suma de 2100 de lei. MAEIE nu consideră că la o astfel de sumă se poate vorbi despre un impact negativ asupra bugetului pentru anul 2018. |
|--|---|---|

TABELUL COMPARATIV

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 30 din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova

| Redacția actuală a art.30 lit.g) din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova | Modificările ce se propun a fi operate în art.30 lit.g) din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova | Redacția art.30 lit.g) cu modificările ce se propun a fi operate |
|---|--|---|
| <p>Articolul 30. Excepții de la procedura invitației</p> <p>Sînt exceptați de la procedura invitației următoarele categorii de străini:</p> <p>a) [...] – f) [...];</p> <p>g) străinii invitați de Guvern sau de autoritățile administrației publice centrale <i>în cadrul proiectelor investiționale ce prezintă interes pentru economia națională</i>;</p> <p>h) [...];</p> <p>i) [...].</p> | <p>La art.30 lit.g) din Legea nr.200/2010 cuvintele "<i>în cadrul proiectelor investiționale ce prezintă interes pentru economia națională</i>" se exclud.</p> | <p>Articolul 30. Excepții de la procedura invitației</p> <p>Sînt exceptați de la procedura invitației următoarele categorii de străini:</p> <p>a) [...] – f) [...];</p> <p>g) străinii invitați de Guvern sau de autoritățile administrației publice centrale;</p> <p>h) [...];</p> <p>i) [...].</p> |