



19 octombrie 2017

DJS nr. 355

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr.297 din 04.10.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Proiectul de lege are drept scop modificarea art.11 din Legea nr.414-XVI din 22.12.2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, care prevede modalitatea de stabilire a primelor de asigurare în vederea extinderii termenului de intrare în vigoare a prevederilor acestui articol și expunerea într-o nouă redacție.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege cu prevederile legislative, menționăm următoarele.

Potrivit art.11 alin.(1) din Legea nr.414/2006, prima de asigurare de bază aferentă asigurării obligatorii de răspundere civilă auto interne și externe se stabilește și se actualizează cel puțin o dată pe an de către autoritatea de supraveghere conform metodelor actuariale aprobate prin actele sale normative.

Remarcăm că, în urma modificărilor operate la Legea nr.414/2006 prin Legea nr.239/2015, articolului 11 i-a fost dat o nouă redacție, care urmează să intre în vigoare începând cu 01.02.2018. Astfel, potrivit acestei redacții a art.11 din Legea nr.414/2006, *asigurătorul* urmează să stabilească primele de asigurare de bază și

valoarea coeficienților de rectificare aferenți asigurării obligatorii de răspundere civilă auto internă și externă în baza calculelor efectuate în conformitate cu metodologia unică, aprobată de autoritatea de supraveghere.

La acest capitol atragem atenția că, noua redacție a art.11 din Legea nr.414/2006, care urmează să intre în vigoare începând cu 01.02.2018 a fost adoptată în corespundere cu Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.808/2014, care la Capitolul 6 secțiunea 5 „Servicii financiare”, subsecțiunea 6 prevede elaborarea și promovarea proiectului legii de modificare și completare a Legii nr.414-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, în vederea transpunerii depline a prevederilor Directivei 2002009/103/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16.09.2003 privind asigurarea de răspundere civilă pentru pagubele produse de autovehicule și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi.

Astfel, în corespundere cu prevederile art.14 din Directiva menționată, statele membre adoptă măsurile necesare pentru a garanta că toate polițele de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru pagubele produse de circulația vehiculelor:

a) acoperă, pe baza unei prime unice și pe toată durata contractului, întregul teritoriu al Comunității, inclusiv orice perioadă în care vehiculul rămâne în alte state membre pe durata contractului; și

b) garantează pe baza aceleiași prime unice, în fiecare stat membru, acoperirea impusă de legislația acestuia sau acoperirea impusă de legislația statului membru în care se află de regulă vehiculul, în cazul în care aceasta din urmă este mai mare.

Potrivit prevederilor proiectului de lege, articolului 11 din Legea nr.414/2006 i se dă o nouă redacție, care prevede că primele de asigurare se vor stabili în conformitate cu actele autorității de supraveghere, totodată abrogându-se prevederile Legii nr.239/2015, prin care a fost expus într-o nouă redacție art.11 din Legea nr.414/2006 și urmează să intre în vigoare începând cu 01.02.2018.

În acest context semnalăm că, atât Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr.121/2014 cât și Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016 prevăd transpunerea Directivei 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind inițierea și exercitarea activității de asigurare (Solvabilitate II), care la art.181 stabilește că, statele membre nu solicită aprobarea prealabilă sau comunicarea sistematică a condițiilor generale sau speciale ale polițelor de asigurare, a nivelului primelor sau formularelor și altor documente imprimate pe care o întreprindere de asigurare își propune să le utilizeze în relațiile cu deținătorii de polițe de asigurare. Mai mult decât atât, la pct.249 din Planul vizat, ca măsură de implementare a prevederilor Acordului de Asociere se prevede elaborarea unui nou act: proiect de lege cu privire la asigurări a cărui termen de realizare este trimestrul IV 2019.

Reținem că, prevederile proiectului de lege vin în contradicție cu Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană cât și Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, din acest considerent proiectul de lege urmează a fi revăzut întru evitarea neconcordanțelor care pot apărea la aplicarea legii.

Totodată, atenționăm că la elaborarea proiectului de lege nu s-au respectat principiul consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice prevăzut în art.4 din Legea nr.780/2001. Or, modificarea art.11 din Legea nr.414/2006 propus prin proiectul nominalizat ar putea afecta principiul stabilității normei juridice.

În sensul respectării prevederilor Legii nr.192 din 12.11.1998 privind Comisia Națională a Pieții Financiare, menționăm că proiectul de lege urmează a fi coordonat cu CNPF care reglementează și autorizează activitatea participanților la piața financiară nebanară întru realizarea obiectivelor sale.

III. Observații de conținut și tehnico – legislative

1. La art.I

- Sursa publicării legii supuse modificării nu este indicată corect, astfel pentru a corespunde normelor tehnicii legislative aceasta va avea următorul conținut „, (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2016, nr.44-48, art.85)”;

- Dispoziția art.I nu este expusă corect. Deoarece art.I din proiectul de lege modifică doar un singur articol din Legea nr.414/2006, este necesar ca în dispoziția articolului I să facă trimitere la articolul 11 din Legea nr.414/2006, iar numerotarea se va exclude;

- Alin.(1) din art.11 este expus într-o formă neclară care poate crea probleme în aplicare dat fiind faptul că, nu este indicat direct subiectul care va stabili primele de asigurare (asiguratorul sau autoritatea de supraveghere).

De asemenea, considerăm oportun a se indica periodicitatea stabilirii și actualizării primelor de asigurare (a se vedea redacția actuală a alin.(1) din art.11 din Legea nr.414/2006).

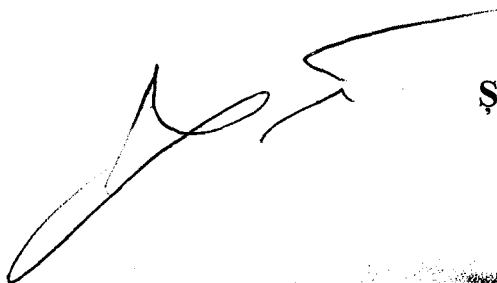
- La alin.(2), atragem atenția că, în art.12 alin.(3) din Legea nr.414/2006 se face trimitere la actuala redacție a alin.(2) din art.11, astfel este necesar a fi modificat și conținutul alin.(3) din art.12 din Legea nr.414/2006.

- La alin.(3), în ceea ce privește interzicerea încasării de către asiguratorii și intermediarii în asigurări a primelor de asigurare sub/supra quantumul stabilit în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere, remarcăm că art.12 din Legea nr.414/2006 prevede reducerile și majorările primelor de asigurare, astfel alin.(3) din art.I vine în contradicție cu prevederile art.12 din Legea nr.414/2006. Din aceste considerente este necesară revizuirea alin.(2) din art.11 în redacția expusă în proiectul de lege în coroborare cu prevederile art.12 din Legea nr.414/2006.

2. La art.II, sursa publicării nu este expusă corect, de aceea propunem următorul conținut: „, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.25-30, art.59).

3. La art.III, pentru un spor de precizie este necesar a se indica:
- termenul de intrare în vigoare a legii întru evitarea constatării inexistenței de acte normative,
 - denumirea autorității de supraveghere responsabilă de adoptarea actelor normative.

Reieșind din cele expuse recomandăm autorilor reevaluarea oportunității promovării în continuare a proiectului dat și ținând cont de cele expuse în aviz o revizuire minuțioasă.



**Șef direcție generală
Ion Creangă**

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559