



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-5170 din 26.08.2020

La nr. 20-07/3633 din 14.08.2020

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului**

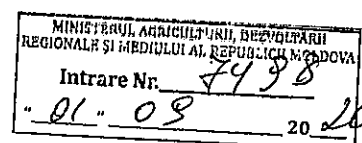
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege zootehniei.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 5 (cinci) file.

Director

R. Flocea

Ruslan FLOCEA





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6761 din 26.08.2020

la proiectul de lege zootehniei

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, condiție prevăzută de art. 9 al Legii nr.239/2008 *„(1) După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”*.

Anunțul privind organizarea consultărilor publice, proiectul înaintat spre expertizare și nota informativă au fost plasate pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului: www.madrm.gov.md și pe portalul www.particip.gov.md la data de 18.03.2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul menționat.

Având în vedere circumstanțele enunțate, transparența decizională a fost asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, *„Elaborarea și adoptarea Legii zootehniei care transpune normele prevăzute de legislația Uniunii Europene va permite înființarea societăților de ameliorare și a exploatațiilor, care sunt asociații de deținători de animale (fermelor zootehnice) de rasă și dispun de personal calificat și tehnologii pentru a efectua testarea performanțelor și evaluarea genetică pentru fiecare animal în parte în dependență de caracteristicile acestuia”*.

În notă se mai specifică faptul că *„proiectul de act normativ propus va avea un impact pozitiv nemijlocit asupra deținătorilor resurselor genetice de prăsilă, prin reglementarea corectă a lucrului de selecție și ameliorare, iar ca rezultat, va avea impact asupra tuturor deținătorilor de animale, prin creșterea potențialului de producție a animalelor de fermă și majorarea volumelor globale de producție obținute”*.

De asemenea, scopul Legii zootehniei este specificat la art. 2 alin. (2) din proiect, care stipulează următoarele: *„Scopul legii îl constituie consolidarea cadrului instituțional și crearea condițiilor organizatorice, economico-juridice favorabile dezvoltării durabile a sectorului zootehnic, care să asigure: a) perfecționarea cadrului juridic și de reglementare privind activitatea în sectorul zootehnic; b) creșterea productivității animalelor prin implementarea tehnologiilor performante de creștere și exploatare ale acestora; c) susținerea deținătorilor de animale la implementarea tehnologiilor avansate și proiectelor inovatoare în domeniul zootehniei; d) ameliorarea raselor și a speciilor de animale existente; e) crearea de noi rase, tipuri și linii de animale cu un potențial productiv înalt; f) sporirea calității și competitivității produselor de origine animală și promovarea acestora pe piața internă și externă; g) protecția mediului, sănătății populației și animalelor în procesul exploatarei și circulației acestora”*.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune abrogarea Legii zootehniei nr. 412/1999 și a Legii nr. 371/1995 privind selecția și reproducția în zootehnie, iar în schimb, se propune adoptarea unei legi noi integrale care stabilește cerințe privind organizarea instituțională și administrarea sectorului zootehnic; cerințe privind întreținerea, alimentația, reproducerea și ameliorarea animalelor; cerințe privind recunoașterea societăților de ameliorare și a exploatațiilor de ameliorare; drepturile și obligațiile deținătorilor de animale, ale societăților de ameliorare și ale exploatațiilor de ameliorare; etc. Prin proiect se înființează Agenția Națională pentru Zootehnie în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, care va fi responsabilă de efectuarea controlului activității de ameliorare în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se urmărește armonizarea legislației naționale la legislația comunitară, fiind transpuse în acest sens 15 acte normative aprobate la nivelul Uniunii Europene. Adăugător se urmărește îmbunătățirea cadrului normativ național în domeniul zootehniei prin aprobarea unei legi integrale și înființarea unei entități publice noi - Agenția Națională pentru Zootehnie.

Deși prevederile proiectului urmăresc obiective de interes public, totuși în proiect au fost identificați factori de risc ce pot compromite integritatea în sectorul public și cel privat. În acest context, proiectul conține formulări ambigue ce admit interpretări abuzive, norme de trimitere defectuoase, proceduri administrative ambigue, atribuții care admit derogări și interpretări abuzive, lipsa unor termene concrete etc.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, redând în acest sens principalele prevederi ale proiectului și elementele noi, precum și modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

Potrivit datelor din nota informativă, „*Pentru implementarea proiectului legii zootehniei anual în bugetul de stat se vor planifica surse pentru funcționarea Agenției Naționale pentru Zootehnie în sumă de 21000 mii lei, de asemenea, pentru activarea noii autorități vor fi folosite și sursele planificate anual pentru subprogramul „Creșterea și sănătatea animalelor”, care pentru anul 2020 constituite 9100 mii lei”.*

I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „*În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum se rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare. Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.*

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.”

Nota informativă conține actul de analiză a impactului de reglementare, care cuprinde informațiile corespunzătoare potrivit cerințelor legale.

În analiza respectivă sunt evidențiate aspectele pozitive ale implementării proiectului și se concluzionează că „Implementarea proiectului va crea mediul favorabil pentru deținătorii de animale și va permite să importăm animale de rasă din statele membre ale Uniunii Europene pentru a îmbunătăți fondul genetic, deoarece anume animalele de rasă se adaptează mai bine la condițiile climatice din republică. Totodată, implementarea proiectului va influența direct dezvoltarea, modernizarea regiunilor rurale, ridicarea nivelului de trai în regiunile rurale, va asigura securitatea alimentară a țării și alinierea la standardele de calitate UE a produselor alimentare autohtone, acest fapt va facilita exportul produselor pe piața externă”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

În proiect au fost depistate mai multe inadvertențe de ordin redacțional și formulări ambigue, care atribuie reglementărilor un sens neclar, echivoc și astfel se consimt interpretări abuzive și comportamente arbitrare. La compartimentul III din prezentul Raport sunt nominalizate normele din proiect ale căror formulare și redactare cunosc curențe, drept pentru care se propun de a fi examinate și revizuite. Totodată, nelimitându-se la normele individualizate, în Raport se recomandă revizuirea întregului text al proiectului în vederea asigurării exprimării normelor juridice în mod coerent, clar și corect din punct de vedere ortografic.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare. Totuși în proiect s-au depistat trimiteri defectuoase și lacune de drept ce diminuează calitatea actului normativ și, totodată, constituie factori de risc, analiza detaliată fiind expusă la compartimentul III din prezentul Raport.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prin proiect se înființează Agenția Națională pentru Zootehnie în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, a cărei structură și regulament de funcționare se vor aproba de Guvern. Proiectul reglementează atribuțiile acestei autorități, iar în nota informativă se specifică faptul că „*Această autoritate va contribui îmbunătățirea procesului de ameliorare a animalelor domestice de rasă și va permite păstrarea resurselor genetice autohtone ceea ce condiționează securitatea alimentară a țării, precum și se va consolida și revitaliza sectorul zootehnic*”.

Proiectul vizează și activitatea Guvernului, care va avea responsabilitatea de a aproba aproximativ 14 acte normative necesare pentru executarea prevederilor proiectului dar și pentru organizarea executării acestora.

Având în vedere identificarea în proiect a factorilor de risc, activitatea entităților publice poate fi neuniformă și caracterizată de abuzuri. Spre exemplu, potrivit proiectului, Agenția poate întreprinde orice măsuri pentru a asigura conformitatea activității subiecților din domeniu ceea ce nu acordă proiectului claritate și previzibilitate. Totodată, formulările ambigue depistate în proiect pot determina interpretarea abuzivă a acestora și stimularea comportamentelor arbitrare ale agenților publici.

Mai multe detalii privind riscurile generate de proiect raportat la activitatea entităților publice sunt expuse la compartimentul III din prezentul Raport.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -
Obiecție generală asupra proiectului (formulări ambigue)
Obiecții: În proiect au fost depistate formulări ambigue ale normelor juridice, dar și inadvertențe de ordin redacțional. Aceste elemente conferă reglementărilor un sens neclar, echivoc și astfel se consimt interpretări abuzive și comportamente arbitrare. În continuare prezentăm cu titlu de exemplu unele aspecte care urmează a fi revizuite de către autor, precum și recomandările de rigoare: - la art. 26 alin. (4) se menționează următoarele: „ <i>Solicitantul indică în notificare scopul de identificare animalelor</i> ”. Astfel, această normă are o formulare defectuoasă și un sens neclar, fiind dificilă determinarea intenției autorului. Respectiv, această normă urmează a fi modificată în corespundere cu intenția autorului dar și în contextul reglementărilor articolului în care se cuprinde; - normele expuse la art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (3) lit. c), art. 40 alin. (1), art. 44 alin. (6) lit. a), art. 50 alin.

(5) lit. c), art. 52 alin. (7), art. 53 alin. (5), art. 57 alin. (13), art. 58 alin. (1) și alin. (7), art. 59 alin. (4), art. 65 alin. 91) lit. k), art. 60 lit. d), art. 72 alin. (5), art. 74 alin. (1), art. 79 alin. (3) de asemenea, sunt formulate defectuos și pot crea impedimente în aplicarea corectă a proiectului. Confuzia creată de aceste norme știrbește din calitatea actului normativ, pune în dificultate atingerea obiectivelor propuse la elaborarea proiectului și creează premise pentru compromiterea integrității atât în sectorul public, cât și în cel privat. Aceste norme urmează a fi examinate și îmbunătățite;

- proiectul mai cuprinde un șir de imperfecțiuni de redacție și ortografie, ceea ce implică necesitatea revizuirii întregului text al proiectului și asigurarea exprimării normelor juridice în mod coerent, clar și corect din punct de vedere ortografic.

Privite în cumul, ansamblul acestor formulări ambigue și omisiuni redacționale pot avea un impact negativ asupra relațiilor sociale pe care le reglementează și pot pune în pericol integritatea entităților publice, a agenților publici și celor privați vizați de proiect. Prin intermediul normelor neclare se acordă alternative de comportamente ce urmează a fi selectate și realizate de responsabili în mod neuniform și chiar abuziv.

Recomandări:

Se recomandă, revizuirea prevederilor proiectului prin prisma asigurării respectării regulilor de redactare și a unității terminologice.

Factori de risc:

- Utilizarea neuniformă a termenilor
- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive

Riscuri de corupție:

- Generale

- 2 -

Obiecție generală asupra proiectului (trimiteri defectuoase)

Obiecții:

În proiect au fost identificate norme care fac referire la prevederile altui articol din proiect precum și la alte legi, însă unele dintre ele fac trimitere către norme eronate sau inexistente. Așadar, urmează a fi examinate și ajustate următoarele norme de trimitere: art. 30 alin. (2) lit. f) care face trimitere eronat la art. 27 alin. (3); art. 56 alin. (9) care face trimitere la o normă inexistentă - art. 46 alin. (1) lit. d); art. 56 alin. (11) care face trimitere eronat la alin. (9) din același articol; art. 66 lit. c) care face trimitere eronat la art. 51 alin. (1) lit. d).

Totodată, urmează a fi luat în considerare faptul că art. 72 alin. (7) și art. 73 alin. (9) fac trimitere la Legea nr. 837/1996 cu privire la asociațiile obștești, însă această lege urmează a fi abrogată la data de 27.08.2020 în temeiul art. 27 alin. (2) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.

Normele de trimitere defectuoase identificate în proiect îi conferă acestuia un caracter confuz și lipsit de predictibilitate. Pericolul coruptibilității normelor de trimitere defectuoase constă în faptul admiterii apariției discreției agenților responsabili de implementarea proiectului de a interpreta și aplica normele în versiunea preferată.

Recomandări:

Se recomandă revizuirea trimiterilor care se conțin la art. 30 alin. (2) lit. f); art. 56 alin. (9); art. 56 alin. (11); art. 66 lit. c) din proiect, astfel încât normele la care se fac trimitere să existe și să fie relevante.

Totodată, la art. 72 alin. (7) și art. 73 alin. (9) din proiect urmează a fi substituită trimiterea la Legea nr. 837/1996 cu privire la asociațiile obștești cu o trimitere la Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.

<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Norme de trimitere defectuoase ● Lacună de drept ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - conflict de interese și/sau favoritism - influențare necorespunzătoare ● Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - depășire a atribuțiilor de serviciu - abuz de serviciu
--	---

- 3 -

Art. 58 alin. (3) din proiect

Articolul 58. Eliberarea, conținutul și formatul certificatelor zootehnice care însoțesc animalele de reproducție și materialul germinativ provenit de la acestea

(3) Societățile de ameliorare sau exploatațiile de ameliorare asigură transmiterea în timp util a certificatelor zootehnice.

Obiecții:

Norma prenotată stabilește că emitenții certificatului zootehnic îl vor transmite solicitanților într-un timp util, fără a specifica un termen sau factori în funcție de care se va calcula termenul în cauză.

Certificatul zootehnic reprezintă un act ce urmează a fi utilizat cu mai multe ocazii, cum ar fi; certificatul respectiv urmează a însoți animalul în cazul comercializării sau al introducerii în țară a acestuia și în cazul în care se intenționează ca acest animal să fie înscris sau înregistrat în registrul genealogic (*art. 40 alin. (1) lit. d) din proiect*); porcul de reproducție hibrid trebuie să fie însoțit de un certificat zootehnic pentru a putea fi înregistrat în registrele zootehnice (*art. 48 alin. (3) lit. d) din proiect*); pentru comerțul cu material germinativ, acesta trebuie să fie însoțit de un certificat zootehnic (*art. 59 alin. (1) din proiect*) etc.

Având în vedere că certificatul este necesar pentru a realiza mai multe acțiuni, omisiunea de a reglementa un termen concret și utilizarea expresiei „timp util” atentează la securitatea relațiilor sociale dintre emitenții certificatului zootehnic și solicitanții acestuia, or lipsa de claritate și previzibilitate a normei încurajează comportamentele abuzive și discreționare. Norma permite agenților responsabili de a aprecia și stabili în fiecare caz separat termene care le sunt convenabile, atât pentru propriile acțiuni, cât și pentru acțiunile altor subiecți de drept cărora aceste termene le sunt aplicabile.

Recomandări:

Se recomandă modificarea art. 58 alin. (3) din proiect astfel încât să se stabilească un termen cert în care emitenții certificatului zootehnic să asigure transmiterea certificatului către solicitanți.

<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Lacună de drept ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative ● Lipsa unor termene concrete/termene nejustificate/prelungirea nejustificată a termenilor 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - conflict de interese și/sau favoritism - influențare necorespunzătoare ● Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu
--	---

Art. 77 alin. (2) lit. b) din proiect

Articolul 77. Acțiuni în cazuri constatate de neconformitate

(2) În cazul în care activitățile respectivei societăți de ameliorare sau exploatații de ameliorare nu respectă cerințele programului de ameliorare Agenția:

b) ia orice altă măsură pe care o consideră adecvată în vederea asigurării conformității cu normele prevăzute în prezenta lege.

Obiecții:

Norma prenotată investește Agenția Națională pentru Zootehnie cu atribuția de a întreprinde orice măsuri pe care le consideră adecvate pentru a asigura conformitatea activităților societăților de ameliorare și exploatațiilor de ameliorare. Agenția în cauză actualmente nu există, însă în termen de 6 luni de la data publicării proiectului, Guvernul urmează să aprobe structura și regulamentul de funcționare al acestei entități.

Atribuția cu care este investită Agenția este susceptibilă interpretării în sens larg, entitatea bucurându-se de o prerogativă excesivă și posibilă de implementat sau invocat în orice împrejurare. Expresia „*orice altă măsură pe care o consideră adecvată*” nu este de natură se exprime cu certitudine deciziile pe care le poate adopta entitatea publică sau acțiunile la care poate recurge.

Formularea generală și neclară a atribuțiilor autorității publice generează posibilitatea alegerii de către funcționari a interpretării celei mai convenabile a atribuțiilor sale, fără a ține seama de alte interese legitime și spiritul legii, executarea căreia urmează să o asigure prin activitatea sa.

Recomandări:

Se recomandă excluderea literei b) din art. 77 alin. (2) a proiectului sau, după caz, completarea acestei litere cu acțiunile concrete și exhaustive pe care le poate întreprinde Agenția Națională pentru Zootehnie.

Factori de risc:

- Lacună de drept
- Atribuții excesive, improprie sau contrare statutului entității publice
- Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive
- Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative

Riscuri de corupție:

- Încurajarea sau facilitarea actelor de:
 - corupere activă
 - corupere pasivă
- Legalizarea actelor de:
 - abuz de serviciu
 - depășire a atribuțiilor de serviciu

IV. Concluzia expertizei

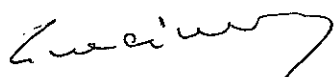
Prin proiect se propune abrogarea Legii zootehniei nr. 412/1999 și a Legii nr. 371/1995 privind selecția și reproducția în zootehnie, iar în schimb, se propune adoptarea unei legi noi integrale care stabilește cerințe privind organizarea instituțională și administrarea sectorului zootehnic; cerințe privind întreținerea, alimentația, reproducerea și ameliorarea animalelor; cerințe privind recunoașterea societăților de ameliorare și a exploatațiilor de ameliorare; drepturile și obligațiile deținătorilor de animale, ale societăților de ameliorare și ale exploatațiilor de ameliorare; etc.

De asemenea, prin proiect se înființează Agenția Națională pentru Zootehnie în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, care va fi responsabilă de efectuarea controlului activității de ameliorare în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Deși prevederile proiectului urmăresc obiective de interes public, totuși în proiect au fost identificați factori de risc ce pot compromite integritatea în sectorul public și cel privat. În acest context, proiectul conține formulări confuze ce admit interpretări abuzive, norme de trimitere defectuoase, proceduri administrative ambigue, atribuții care admit derogări și interpretări abuzive, lipsa unor termene concrete etc.

În concluzie, autorul urmează să redacteze proiectul prin prisma aspectelor și recomandărilor expuse în prezentul Raport de expertiză anticorupție.

26.08.2020



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Ilie Creciun , Inspector principal