



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-12-12-185

Chișinău

«20» iunie 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.762 din 17 iunie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Afacerilor Interne.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului nr.762 din 17 iunie 2016 - 1ex. (limba română și rusă)
2. Proiectul de lege nominalizat - 1 ex. (limba română și rusă)
3. Nota informativă (limba română și rusă)
4. Expertiza Centrului Național Anticorupție
5. Avizul Ministerului Justiției

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

*Ex. N. Sandu
Tel.: 022-250-579*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>278</u>		
<u>«20»</u>	<u>06</u>	20 <u>16</u>
Ora		

**Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova**

**Telefon:
+ 373-22-250104**

**Fax:
+ 373-22-242696**



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 462
din 14 iunie 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Alexandru Jizdan

Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei

Stela Grigoraș

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr.267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.15-16, art.144), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii, cuvântul „colaborator”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „funcționar public cu statut special”, la cazul gramatical corespunzător.

2. Articolul 15, articolul 19 alineatul (1), articolele 20, 36-40, 43, 49-51 se abrogă.

Art. II. – În tot cuprinsul Legii nr. 271-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la protecția civilă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 20, art. 231), cu modificările și completările ulterioare, cuvântul „colaborator”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „funcționari publici cu statut special”, la cazul gramatical corespunzător.

Art. III. – Legea Serviciului de Stat de Curieri Speciali nr. 402-XV din 2 decembrie 2004 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.1-4, art. 4), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii, cuvântul „colaborator”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „funcționar public cu statut special”, la cazul gramatical corespunzător.

2. La articolul 1, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Serviciul este persoană juridică, are elemente de identificare bancare, parafă cu imaginea stemei de stat și este autoritatea administrativă cu statut special în subordinea Ministerului Afacerilor Interne”.

3. La articolul 6 litera j), cuvintele „efectivului de trupă și a corpului de comandă al” se substituie cu „angajaților”, iar cuvintele „efectivului organelor afacerilor interne” se substituie cu cuvintele „subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne”.

4. Articolul 8:

alineatul (1) se completează în final cu textul „la propunerea Ministrului Afacerilor Interne, pe un termen de 5 ani, cu posibilitatea de a fi numit pe un termen similar”;

la alineatul (2), cuvântul „șefului” se substituie cu cuvintele „ministrului afacerilor interne”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Structura, efectivul-limită și regulamentul Serviciului de Curieri Speciali se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne.”

5. Articolul 9:

litera c) va avea următorul cuprins:

„c) gestionează bugetul aprobat de ministrul afacerilor interne”;

la litera e), textul „conform Regulamentului cu privire la serviciul în organele afacerilor interne” se substituie cu textul „conform Legii privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”;

la litera (l), cuvântul „Guvernului” se substituie cu cuvintele „Ministerului Afacerilor Interne”.

6. Articolul 10 va avea următorul cuprins:

„Articolul 10. Efectivul serviciului

Personalul serviciului se completează cu funcționari publici cu statut special, care își exercită obligațiile de serviciu în conformitate cu Legea privind funcționarul public cu statut special din Ministerului Afacerilor Interne, funcționari publici și personal tehnic.”

7. La articolul 11, cuvintele „Legii cu privire la poliție” se substituie cu cuvintele „stabilite de lege”.

8. Articolul 12 alineatul (2) și articolele 14 și 15 se abrogă.

9. La articolul 16 alineatul (2), cuvântul „Guvern” se substituie cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne”.

10. Articolul 17 va avea următorul cuprins:

„Articolul 17. Răspunderea angajaților Serviciului

Angajații Serviciului poartă răspundere disciplinară, contravențională, materială și penală în modul stabilit pentru funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.”

11. La articolul 18 alineatul (1), cuvântul „Guvern” se substituie cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne”.

Art. IV. – Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr.93-XVI din 5 aprilie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.78-81, art.358), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În titlul și în tot cuprinsul legii, cuvintele „Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale” se substituie cu cuvintele „Inspectoratului General pentru Situații de Urgență”, iar cuvintele „Serviciu” și „colaborator”, la orice caz

gramatical, se substituie cu cuvintele „Inspectorat” și „funcționar public cu statut special”, la cazul gramatical corespunzător.

2. La articolul 1:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic, structura și organizarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, precum și competența, drepturile și obligațiile acestuia.”;

alineatul (2) se completează cu următoarele noțiuni:

„situație de urgență – eveniment excepțional, cu caracter nonmilitar, care, prin amploare și intensitate, amenință viața, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale importante, poate genera situații excepționale, iar pentru restabilirea stării de normalitate sînt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse de intervenție sau, după caz, suplimentarea acestora;

primul ajutor calificat – acțiuni salvatoare de viață efectuate de către personalul paramedical persoanelor care au suferit o accidentare sau o îmbolnăvire acută;

personal paramedical – personal fără pregătire medicală, instruit special la diferite niveluri în acordarea primului ajutor calificat, care utilizează echipamente specifice, inclusiv defibrilatoarele semiautomate externe, și care activează în echipe, într-un cadru instituționalizat;

activități de salvare – acțiuni de salvare a oamenilor, bunurilor materiale și culturale, protejarea mediului înconjurător, decontaminare în caz de situații de urgență sau situații excepționale, localizarea și lichidarea lor pînă la nivelul minim admisibil al influenței factorilor periculoși caracteristici pentru acestea;

activități de căutare – complex de măsuri întreprinse în scopul localizării victimelor în caz de situații de urgență sau situații excepționale”.

3. Articolul 5 se abrogă.

4. Articolul 6 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 6. Colaborarea regională și internațională**

(1) Inspectoratul, în conformitate cu activitatea sa de profil, reprezintă Guvernul peste hotare, stabilește și menține relații de colaborare cu instituțiile similare din alte state și cu organizațiile internaționale de profil.

(2) Inspectoratul este punct național de contact în relația cu instituțiile similare din alte state și cu organizațiile internaționale de profil.

(3) În calitate de punct național de contact, Inspectoratul, în limitele competenței sale, asigură transmiterea și primirea cererilor de asistență internațională la situații excepționale și în situații de urgență.

(4) Inspectoratul încheie acorduri de colaborare cu autoritățile și instituțiile cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor excepționale.

(5) Inspectoratul poate participa la misiuni și operațiuni speciale în conformitate cu tratatele internaționale încheiate de Republica Moldova. Participarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiunile și operațiunile internaționale se aprobă în modul stabilit de legislația în vigoare”.

5. La articolul 7, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, efectivul-limită și structura organizatorică ale acestuia se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului.”

6. La articolul 8 alineatul (1):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) organizarea și executarea lucrărilor de căutare, salvare–deblocare, acordare a primului ajutor calificat, a altor lucrări de urgență, în cazul declanșării situațiilor excepționale, situațiilor de urgență, incendiilor și lichidării acestora”;

se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) organizarea și desfășurarea lucrărilor de căutare-salvare în situații de urgență, în caz de pericol sau declanșare a situațiilor excepționale pentru lichidarea consecințelor acestora”.

7. La articolul 9:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Inspectoratul este condus de un șef, numit și eliberat din funcție de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne, pe un termen de 5 ani, cu posibilitatea de a fi numit pe un termen similar. Șeful Inspectoratului are șefi adjuncți, care sînt numiți și eliberați din funcție de ministrul afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului.”;

la alineatul (3) litera n), cuvintele „în limitele competenței sale,” se exclud.

8. La articolul 12 alineatul (1):

litera l) va avea următorul cuprins:

„l) propagă cunoștințe în domeniul prevenirii, lichidării sau, după caz, limitării consecințelor situațiilor excepționale sau de urgență, participă și, după caz, coordonează pregătirea populației și a angajaților prin centre de pregătire licențiate, conform legislației în vigoare”;

se completează cu literele p) și q) cu următorul cuprins:

„p) desfășoară activități de căutare-salvare, cercetare inginerescă, chimică, bacteriologică și radiologică, decontaminare, prim ajutor calificat și alte măsuri de protecție a populației care a avut de suferit în urma unor accidente sau altor situații care le-au pus viața și sănătatea în pericol;

q) participarea cu forțe și mijloace la lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și situațiilor excepționale în afara teritoriului țării, în conformitate cu angajamentele Republicii Moldova la nivel internațional”.

9. La articolul 14, litera d) va avea următorul cuprins:

„d) să desfășoare activități de lichidare și, după caz, de limitare a consecințelor situațiilor excepționale sau a celor de urgență prin misiuni de înștiințare, cercetare inginerescă, chimică, bacteriologică și radiologică, evacuare, adăpostire, căutare-salvare, descarcerare, prim ajutor calificat, stingere a incendiilor, decontaminare, transportare, asigurare cu apă potabilă, alte măsuri de protecție a populației și bunurilor materiale, cu forțe proprii sau în cooperare cu alte structuri;”.

10. Capitolele IV-XIII se exclud.

Art. V. – Legea nr. 283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.76-80, art.245), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii, cuvintele „Departamentul Poliției de Frontieră”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „Inspectoratul General al Poliției de Frontieră”, la cazul gramatical corespunzător.

2. La articolul 1 alineatul (2), cuvintele „organul administrației publice” se substituie cu cuvintele „autoritatea administrativă”.

3. La articolul 5:

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Poliția de Frontieră este condusă de un șef, numit de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne, pe un termen de 5 ani, cu posibilitatea de a fi numit pe un termen similar. Șeful are șefi adjuncți, care sînt numiți și eliberați din funcție de ministrul afacerilor interne, la propunerea șefului Poliției de Frontieră.”;

la alineatul (6), după cuvîntul „numiți” se introduce textul „(în bază de concurs)”;

alineatul 7 va avea următorul cuprins:

„(7) Structura și efectivul unităților specificate la alin.(1) lit.b) și c) se aprobă de ministrul afacerilor interne.”;

4. Se completează cu articolul 5¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 5¹. Șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră

(1) Șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră are următoarele atribuții:

1) asigură executarea legilor și hotărîrilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova, ordonanțelor, hotărîrilor și dispozițiilor Guvernului, ordinelor, dispozițiilor și indicațiilor ministrului afacerilor interne în domeniile ce țin de competența Inspectoratului;

2) organizează, coordonează și dirijează activitatea Inspectoratului și a subdiviziunilor acestuia și este responsabil de realizarea funcțiilor și atribuțiilor prevăzute de actele normative în vigoare;

3) stabilește modul de interacțiune între subdiviziunile Poliției de Frontieră;

4) stabilește competența șefilor adjuncți ai Inspectoratului, aprobă obligațiunile funcționale ale acestora, stabilește atribuțiile șefilor subdiviziunilor interioare ale acestuia și ale subdiviziunilor subordonate, precum și repartizează sarcinile în scopul îndeplinirii obligațiilor de serviciu;

5) acordă, în conformitate cu legislația, personalului specializat împuterniciri de reprezentare a Inspectoratului, precum și investește cu exercitarea unor atribuții proprii alte persoane cu funcții de răspundere din cadrul Poliției de Frontieră;

6) stabilește programul de lucru și modalitatea de exercitare a serviciului de către subdiviziunile Poliției de Frontieră;

7) anulează ordine, dispoziții și alte acte emise în cadrul Poliției de Frontieră, care contravin actelor normative în vigoare;

8) soluționează situațiile atipice create la frontiera de stat, autorizează trecerea frontierei în situații excepționale, inclusiv în cazurile de supraveghere transfrontalieră;

9) instituie și revocă, în conformitate cu actele normative în vigoare, restricționarea regimului frontierei de stat, regimul special de trecere a frontierei de stat (intensiv, relaxat) pentru toate punctele de trecere a frontierei, precum și dispune limitarea accesului în zona de frontieră, cu informarea imediată a ministrului afacerilor interne;

10) dispune exercitarea serviciului în regim de alarmă, precum și întărirea unor unități interioare cu personal și tehnică specială;

11) dispune desfășurarea operațiunilor de frontieră și finalizarea căutării persoanelor urmărite;

12) aprobă, în limitele competenței, reglementări privind modul de asigurare a supravegherii, controlului la frontieră și desfășurării activităților speciale de investigații în vederea prevenirii, depistării și contracarării migrației ilegale, contrabandei, traficului de ființe umane, traficului de arme și muniții, substanțe și deșeuri radioactive, substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor, trecerea frontierei de stat a persoanelor ce fac parte din organizațiile sau grupările teroriste, precum și securității subdiviziunilor și personalului Poliției de Frontieră;

13) stabilește modalitatea de introducere în sistemele informaționale și procedurilor de punere în executare a interdicțiilor, consemnelor nominale și de reținere a mijloacelor de transport anunțate în căutare;

14) stabilește regulile de introducere, prelucrare, păstrare, radiere și accesare, inclusiv de către alte autorități publice, a datelor incluse în Sistemul Informațional Integrat al Poliției de Frontieră;

15) aprobă formulare standard de refuz de a autoriza trecerea frontierei de stat pentru persoanele față de care este dispusă măsura preventivă de nepărsire a țării și neadmitere a străinilor în privința cărora există o hotărâre judecătorească definitivă de expulzare;

16) dispune efectuarea anchetelor de serviciu, stabilește și delegă competențele în domeniul respectiv;

17) încheie contractele de achiziții publice pentru asigurarea activității Poliției de Frontieră;

18) propune pentru aprobare ministrului afacerilor interne normele de dotare cu mijloace tehnice de supraveghere și control, mijloace de transmisiuni, mijloace de transport și tehnică specială, carburanți și lubrifianți, armament, muniții, mijloace speciale și inventar pentru Inspectorat și subdiviziunile Poliției de Frontieră;

19) asigură elaborarea documentației tehnice, inclusiv de proiectare, rapoarte de expertiză privind examinarea documentației de proiectare și deviz, devize centralizate și devize privind reparațiile și investițiile capitale;

20) angajează și eliberează din funcție, în limitele competenței, personalul cu statut special al Poliției de Frontieră, aplică măsuri de stimulare și sancționare disciplinară conform legislației în vigoare;

21) conform competenței, acordă grade speciale și categorii de calificare, retrogradează și restabilește în grad special personalul cu statut special al Poliției de Frontieră;

22) transferă în funcție (în serviciu), delegă, detașează, suspendă din funcție, în condițiile legii, personalul al Poliției de Frontieră;

23) numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici ai Inspectoratului, aplică măsuri de stimulare și sancționare disciplinară față de aceștia;

24) angajează, modifică, suspendă și încetează raporturile de muncă ale salariaților civili și personalului de deservire tehnică al Inspectoratului, aplică măsuri de stimulare și sancționare disciplinară față de aceștia;

25) prezintă ministrului afacerilor interne propuneri pentru conferirea distincțiilor de stat și titlurilor onorifice personalului Poliției de Frontieră;

26) asigură respectarea legislației muncii și legislației în domeniul securității și sănătății în muncă, stabilește persoanele responsabile de realizarea activităților de inspecție a muncii în cadrul Poliției de Frontieră;

27) de comun acord cu organele silvice de stat, stabilește particularitățile folosințelor silvice în zonele de frontieră;

28) în conformitate cu legislația în vigoare, încheie tratate internaționale în domeniile sale de competență cu instituțiile de frontieră ale altor state;

29) exercită alte atribuții ce rezultă din prevederile actelor normative în vigoare.

(2) Șeful Inspectoratului Poliției de Frontieră trebuie să întrunească următoarele condiții:

- a) să dețină cetățenia Republicii Moldova;
- b) să aibă studii superioare;
- c) să aibă vechime în funcții de conducere de cel puțin 5 ani;
- d) să cunoască limba de stat și o altă limbă de circulație internațională;
- e) să aibă starea de sănătate fizică și psihică corespunzătoare exercitării funcției;

f) să nu fi împlinit vârsta necesară obținerii dreptului la pensie pentru limita de vârstă;

g) să nu aibă antecedente penale;

h) să nu fi fost privat de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate, ca pedeapsă principală sau complementară, ca urmare a sentinței judecătorești definitive prin care s-a dispus această interdicție.

(3) Încetarea exercitării funcției de șef al Inspectoratului Poliție de Frontieră se dispune de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne, în următoarele cazuri:

a) demisie;

b) expirarea termenului de numire în funcție;

c) pronunțarea unei sentințe definitive de condamnare;

- d) pierderea cetățeniei Republicii Moldova;
- e) decesul sau dispariția fără urmă;
- f) alte cazuri prevăzute de prezenta lege.”

5. Articolul 6:

la alineatul (1):

litera a) se completează în final cu textul „ , asigură securitatea frontalieră”;

litera b) se completează în final cu textul „ , securitatea publică, securitatea aeronautică, controlul de securitate al pasagerilor, bagajelor, încărcăturilor, personalului aeronautic și naval și de protecție a zonelor de securitate cu acces limitat în cadrul aeroporturilor și porturilor Republicii Moldova”;

la alineatul (2) litera a), după textul „circulația ilegală a persoanelor și mijloacelor de transport” se introduce textul „ , traficului de arme și muniții, inclusiv arme de distrugere în masă și materiale conexe, substanțe și deșeuri radioactive și/sau nucleare, deșeuri periculoase, obiecte de artă, obiecte de valoare istorică și arheologică, obiecte de proprietate intelectuală, specii de animale și plante pe cale de dispariție”;

alineatul (3) se completează cu litera i) cu următorul cuprins:

„i) în limitele competenței stabilite de lege, asigură facilitarea fluxului internațional de persoane, mijloace de transport și mărfuri”;

la alineatul (5), după cuvântul „legislație” se introduce textul „ , exercită urmărirea penală”, iar cuvintele „(în afara teritoriului punctelor de trecere a frontierei de stat)” și „a documentelor” se exclud;

alineatul (6) se completează în final cu textul „ , iar în cazul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere – în afara acestei zone”;

se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) În scopul îndeplinirii obiectivelor de dezvoltare instituțională și a celor din domeniul managementului integrat al frontierei, Poliția de Frontieră inițiază, promovează, implementează și gestionează proiecte și programe pentru obținerea asistenței externe din partea organizațiilor internaționale și țărilor donatoare, în vederea depășirii situațiilor critice precum și în vederea dezvoltării instituționale.”;

6. La articolul 7 alineatul (1) litera q), după cuvântul „mărfurilor” se introduce cuvântul „ , substanțelor”.

7. Articolul 8 se abrogă.

8. Articolul 12:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Polițistul de frontieră se consideră în îndeplinirea obligațiilor de serviciu în următoarele cazuri:

- 1) exercitarea funcțiilor de serviciu;
- 2) executarea serviciului de alarmă;
- 3) participarea la exerciții și antrenamente;
- 4) aflarea în misiune, participarea la operațiuni de menținere a păcii sau aflarea la tratament;
- 5) deplasarea la și de la locul de serviciu, de tratament sau locul misiunii;

- 6) apărarea vieții, sănătății, onoarei și demnității persoanei;
 7) participarea la acțiunile de prevenire și lichidare a consecințelor calamităților naturale, ale avariilor tehnogene și ale catastrofelor;
 8) dispariția polițistului de frontieră pînă la declararea dispariției sau morții sale, în modul stabilit de lege.”;

alineatul (9) va avea următorul cuprins:

„(9) În cazul adresării către participanții la trafic ori către alte persoane, polițistul de frontieră are obligația de a se prezenta. Polițistul de frontieră de la punctul de trecere a frontierei de stat poartă ecuson la un loc vizibil și deține legitimație, care conține informații cu privire la nume, prenume, funcție, precum și fotografia acestuia. Condițiile de purtare a legitimației sînt stabilite de către șeful Poliției de Frontieră”.

9. Articolul 14 alineatele (2) și (3), articolele 15-37 și 39-55 se abrogă.

Art. VI. – Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 42-47, art. 145), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Prevederile prezentei legi se aplică polițiștilor – funcționari publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, angajați la serviciu în Poliție, investiți cu drepturi și obligații pentru exercitarea atribuțiilor Poliției.”

2. Articolul 6:

în titlu, după cuvintele „Cooperarea poliției cu” se introduc cuvintele „alte organe de drept,”;

la alineatul (3), cuvintele „asociațiile obștești și cu organizațiile neguvernamentale” se substituie cu cuvintele „societatea civilă”.

3. Articolul 7:

la litera d), cuvintele „șeful adjunct al” se substituie cu cuvintele „șefii adjuncti ai”;

la litera h), cuvîntul „juridic” se substituie cu cuvîntul „normativ”;

literele l) și m) se abrogă.

4. Articolul 9 va avea următorul cuprins:

„Articolul 9. Petițiile împotriva acțiunilor Poliției

Persoanele au dreptul de a contesta acțiunile Poliției, în conformitate cu procedurile stabilite de legislație, la Inspectoratul General al Poliției, Ministerul Afacerilor Interne, alt organ abilitat cu competențe de control asupra activității Poliției și în instanța de judecată.”

5. La articolul 10, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Normele de dotare se stabilesc de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne. Normele de dotare a subdiviziunilor Poliției cu mijloace de transport de serviciu se aprobă de către ministrul afacerilor interne.”

6. Articolul 11 se abrogă.

7. Articolul 12:

la alineatul (1), cuvîntul „reprezintă” se substituie cu cuvîntul „este”;

la alineatul (2), după textul „de 5 ani” se introduce textul „ , cu posibilitatea de a fi numit pe un termen similar”;

la alineatul (3), cuvintele „un adjunct numit” se substituie cu cuvintele „adjuncți numiți în funcție”.

8. Articolul 13:

alineatul (1):

la litera b), cuvintele „teritoriale subordonate” se substituie cu cuvântul „subordonate”;

se completează cu litera d¹) cu următorul cuprins:

„d¹) încheie contracte pentru asigurarea activității Inspectoratului General al Poliției”;

la litera g), textul „șefii și personalul subdiviziunilor, cu excepția celor specificați în art.7, lit d), e)” se substituie cu textul „conform nomenclatorului aprobat de ministru afacerilor interne”;

la litera i), textul „cu excepția celor specificați în art.7, lit d), e)” se substituie cu cuvintele „conform legislației”;

se completează cu litera j¹) cu următorul cuprins:

„j¹) acordă distincții, stimulări reprezentanților societății civile și ale mass-media care conlucrează cu Poliția”;

la alineatul (2), litera b) se abrogă;

alineatul (3):

litera c) se completează în final cu textul „ , cu excepția cazului în care a fost numit pentru un nou termen”;

la litera i), cuvintele „prezenta lege” se substituie cu cuvântul „legislație”.

9. La articolul 14:

alineatul (3) se abrogă;

la alineatul (4), cuvântul „stabilesc” se substituie cu cuvântul „aprobă”.

10. Articolul 15:

la alineatul (2), cuvintele „conduse de șefi asistați de câte un adjunct” se exclud;

la alineatul (4), cuvântul „raionale” se exclude;

alineatul (7) se abrogă.

11. Articolul 16 va avea următorul cuprins:

„Articolul 16. Dispoziții speciale privind utilizarea și protecția informației, inclusiv a datelor cu caracter personal

(1) Pentru executarea eficientă a atribuțiilor sale, Poliția are dreptul de a colecta, prelucra și păstra informațiile despre persoanele care au comis acțiuni ilicite, de a crea și utiliza baze de date informaționale proprii, de a utiliza bazele de date ale altor autorități în conformitate cu prevederile legislației cu privire la protecția datelor cu caracter personal.

(2) Poliția, în limitele stabilite de legislație, are dreptul să prelucreze date cu caracter personal.

(3) Poliția asigură protecția informației împotriva nimicirii, pierderii, accesului neautorizat la aceasta.”

12. Articolul 17 se abrogă.

13. Articolul 19:

la litera d), cuvintele „și comunicările” se exclud;

litera g) va avea următorul cuprins:

„g) asigură supravegherea și organizează controlul, potrivit legii, asupra deținerii, portului și folosirii armelor și munițiilor cu destinație civilă, asupra modului în care se efectuează operațiunile cu arme, muniții cu destinație civilă, asupra funcționării atelierelor de reparație a armelor și a tirurilor de tragere, precum și asupra examinării tehnice și efectuării tragerilor experimentale din arme, indiferent de forma de proprietate și destinație”.

14. La articolul 21:

alineatul unic devine alineatul (1);

litera e) se abrogă;

litera k) va avea următorul cuprins:

„k) asigură deținerea persoanelor reținute în izolatoarele de detenție provizorie, precum și escortarea acestora”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Procedeele și tacticile de intervenție ale Poliției în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii publice sînt aprobate de ministrul afacerilor interne”.

15. La articolul 22, literele b)-f) se abrogă.

16. Articolul 23:

alineatul unic devine alineatul (1), iar cuvintele „în domeniul de acordare a” se substituie prin cuvintele „în scopul acordării”;

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Subdiviziunile teritoriale ale Poliției informează, periodic sau la cerere, autoritățile administrației publice locale despre starea infracțională, despre măsurile luate pentru prevenirea și descoperirea infracțiunilor, pentru menținerea ordinii și securității publice și solicită sprijinul acestor autorități în legătură cu măsurile ce se impun pentru combaterea criminalității și menținerea ordinii și securității publice în unitatea administrativ-teritorială respectivă.”

17. Articolul 25:

la alineatul (5):

subpunctele 3) și 4) vor avea următorul cuprins:

„3) să stabilească identitatea persoanelor care încalcă dispozițiile legale ori sînt indicii că acestea pregătesc sau au comis o faptă ilegală, inclusiv a persoanelor care solicită intrarea într-un perimetru restricționat;

4) să conducă la sediul unității de Poliție persoanele care, prin acțiunile lor, periclitizează viața persoanelor, ordinea și securitatea publică sau alte valori sociale ocrotite de lege, precum și a persoanelor suspectate de săvîrșirea unor fapte ilegale, a căror identitate nu a fost stabilită în condițiile legii”;

la subpunctul 5), cuvîntul „persoanei” se exclude, iar după cuvîntul „asupra” se introduce textul „persoanelor reținute, precum și asupra persoanelor”;

la subpunctul 11), după cuvîntul „sediul” se introduc cuvintele „unității de”;

alineatul (6) se abrogă.

18. La articolul 26 alineatul (1), litera p) va avea următorul cuprins:

„p) la eliberarea din serviciu și la suspendarea din funcție să predea legitimația de serviciu, arma din dotare, muniția aferentă acesteia și mijloacele speciale”.

19. Articolele 27-30, articolul 31 alineatele (4), (5) și (6) și articolele 32-67 se abrogă.

20. Articolul 68:

la alineatul (1), după cuvintele „să activeze în cadru” se introduce cuvîntul „subdiviziunilor”, textul „și al subdiviziunilor subordonate și desconcentrate ale acestuia” se exclude, iar textul „drepturile prevăzute la art. 62 alin. (1) și la art. 65 și 66 din prezenta lege” se substituie cu textul „statutul garantat de prezenta lege și Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”;

alineatele (3)-(7) se abrogă.

21. Articolul 69:

la alineatul (2) litera c) se abrogă;

la alineatul (5), cifra „2015” se substituie cu cifra „2017”.

Art. VII. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2017, cu excepția modificărilor ce țin de termenul pentru care sînt numiți conducătorii cu posibilitatea de a fi reconfirmați pentru o perioadă similară, prevăzute la art.III, pct. 4 referitor la art.8 alin.(1); art. IV, pct. 7; art. V pct.3 referitor la art.5 alin.(5); art. VI pct.7 referitor la art.12 alin.(2), care se vor aplica începînd cu încetarea mandatului actualilor conducători.

(2) Guvernul, pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului

Prezentul proiect de lege este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop ajustarea actelor legislative (implicit *Legea Serviciului de Stat de Curieri Speciali nr. 402 din 02 decembrie 2004 Moldova, Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr.93-XVI din 5 aprilie 2007, Legea nr. 283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră și Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului*), prevederilor propuse în proiectul de lege privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Având temei prevederile art.14 al legii nr. 98 din 04.05.2012, privind administrația publică centrală de specialitate, în proiectul de lege respectiv se propune schimbarea denumirii autorităților administrative din subordinea MAI, și anume Serviciul protecției civile și situațiilor excepționale în Inspectoratul general pentru situații de urgență și corespunzător Departamentul poliției de frontieră în Inspectoratul general al poliției de frontieră.

Astfel, denumirea de inspectorat general, pe care o va deține autoritățile administrative din subordinea MAI, va fi una omogenă pentru toate componentele subordonate MAI.

2. Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ, principalele prevederi ale proiectului

Art. I. – Legea Serviciului de Stat de Curieri Speciali nr. 402 din 02 decembrie 2004 Moldova:

Serviciul de Stat de Curieri Speciali este parte componentă a forțelor și mijloacelor de asigurare a securității statului și funcționează în interesele puterii legislative, executive și judecătorești, precum și în scopul apărării intereselor Republicii Moldova, are obligația de a lua, în situații excepționale, măsurile necesare pentru asigurarea integrității corespondenței ce urmează a fi predată, inclusiv nimicirea acesteia în caz de atentat criminal și de imposibilitate de a asigura integritatea.

Dotarea angajaților Serviciului cu arme de foc, mijloace speciale de apărare și comunicații este la nivelul efectivului Ministerul Afacerilor Interne. Efectivul de trupă și corpul de comandă ale serviciului se completează cu persoane atestate, detașate din cadrele Ministerului Afacerilor Interne, care își exercită obligațiile de serviciu în conformitate cu Legea cu privire la poliție; angajații beneficiază de înlesnirile stabilite pentru polițiști etc.

Structura Serviciul de Stat de Curieri Speciali al Republicii Moldova și efectivul-limită al serviciului în număr de 30 de unități (Hotărîrea de Guvern nr 635 din 29.06.2005), conform statelor de personal efectivul serviciului este stabilit din: corpul de comandă 26 persoane, 3 persoane serviciul public, muncitor 1 persoană.

Dosarele personale a celor 26 de angajați se află la Direcția Generală Resurse Umane al Ministerului Afacerilor Interne. Pensionarii Serviciului se pensionează prin organul de pensionare al MAI. Angajații anual trec controlul medical la Direcția Medico –Militară al MAI.

Concomitent, Serviciului de Stat de Curieri Spaciali al Republicii Moldova este asigurat din bugetul de stat cu surse financiare pentru salarizare – 1979.7 mii lei (100 % asigurat), deplasari în interes de serviciu – 436,1 mii lei (80% asigurat) servicii comunale – 79.8 mii lei (35% asigurat).

Odată cu intrarea în vigoare la 05.03.2013 a Legii nr.320 din 27.12.2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, și abrogarea Hotărârii Guvernului Nr.334 din 08.07.1991”Regulamentul cu privire la serviciul în organele afacerilor interne”, în cadrul Serviciului, activitatea pe domeniul administrare personal, precum și cele tangențiale, sunt în imposibilitatea implementării în lipsa unor reglementări de ordin legislativ.

Conform indicațiilor Prim-ministrului al Republicii Moldova nr.1220-72 din 02.04.2014 și nr.1220-271 din 18.11.2014 a fost create Grupuri de lucru privind reglementarea activității Serviciului de Stat de Curieri Speciali al Republicii Moldova. Ulterior, prin Hotărârea Curții de Conturi nr.58 din 22.12.2014 s-a indicat întreprinderea măsurilor în vederea corelării actelor legislative aferente cadrului instituțional al Serviciului de Stat de Curieri Speciali al Republicii Moldova, dar acestea acțiuni nu au avut o finalitate.

În această secțiune, prin indicația Prim-ministrului al Republicii Moldova nr.1220-109 din 08.05.2015 sa solicitat elaborarea actului normativ de activitate a Serviciului în calitate de autoritate administrativă în cadrul MAI.

Urmare celor expuse și avînd ca bază prevederile propuse în proiectul de lege privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în speță egalarea garanțiilor sociale pentru toți angajații cu statut special, considerăm că amendamentele propuse la Legea nr. 402 din 02 decembrie 2004, vor înlătura lacunele atestate în legislația în vigoare.

Art. II. – Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr.93-XVI din 5 aprilie 2007:

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr.93-XVI din 5 aprilie 2007 a fost elaborat în vederea implementării Proiectului transfrontalier „Îmbunătățirea răspunsului Serviciului Medical de Urgență, Resuscitare și Descarcerare (SMURD), în caz de pregătire și intervenție urgentă prin intermediul unui sistem comun integrat de monitorizare și atenuare a consecințelor dezastrelor în spațiul comun România, Ucraina și Republica Moldova”, dar și reieșind din conceptul prevederilor proiectului de lege privind instituirea statutului special unic al angajaților Ministerului Afacerilor Interne.

În proiectul de lege se propune completarea Legii Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93-XVI din 05 aprilie 2007 cu noțiunile: „situație de urgență”, „prim ajutor calificat”, „personal paramedical”, ș.a., întrucît Legea nr. 93-XVI din 05 aprilie 2007 nu operează cu noțiunile menționate *supra*, astfel creând un impediment întru implementarea Proiectului transfrontalier

„SMURD”.

Mai mult, la 21 februarie 2014 la Chișinău a fost semnat Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind ajutorul reciproc pentru intervențiile transfrontaliere în caz de urgențe medicale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 258 din 04.04.2014.

Drept urmare, a rezultat necesitatea completării, într-o primă etapă a Legii Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93-XVI din 05 aprilie 2007, prin efectuarea modificărilor propuse în proiect. Se apreciază că modificările legislative identificate pot asigura interoperabilitatea dorită, precum și îndeplinirea misiunilor rezultate din obiectivele proiectului (prim ajutor calificat, descarcerare și misiuni de protecție chimică, biologică și radiativă) și pregătirea în domeniul primului ajutor calificat.

Extinderea și aprofundarea relațiilor de colaborare cu entitățile de profil internaționale, în conformitate cu prevederile Programului de Dezvoltare Strategică a Serviciului, precum și alte documente de politici, constituie în prezent o prioritate pentru Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI. În acest sens, au fost inițiate negocieri privind semnarea mai multor acorduri de colaborare cu instituții abilitate cu gestionarea situațiilor de urgență din țările membre UE și statele partenere, precum și organizații nonguvernamentale, care acordă sprijin în consolidarea capacităților operaționale ale Serviciului.

În acest context, bazându-ne pe prevederile art.3 pct. c) al Legii nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, considerăm oportună acordarea împuternicirilor șefului Serviciului pentru semnarea, conform art. 2 al Legii prenotate a „tratatelor, acordurilor, convențiilor, actelor generale, pactelor, memorandumurilor, schimburilor de note, protocoalelor, declarațiilor, statutelor, actelor finale, modus vivendi, aranjamentelor etc., toate având valoare juridică egală”.

În plus, documentele menționate pot fi semnate în numele Serviciului cu entități de specialitate de același rang, respectându-se principiul ierarhiei și subordonării.

Subsecvent, în contextul realizării prevederilor Planului Național de Implementare a Acordului de Asociere, aprobat prin Hotărârea Guvernului 808 din 7 octombrie 2014, Capitolul 22 Protecția civilă, în Republica Moldova urmează a fi creată și instruită echipa de căutare-salvare în mediul urban, specializată la intervențiile internaționale, conform cerințelor Grupului internațional Consultativ de Căutare și Salvare (International Search and Rescue Advisory Group)”. Astfel, întru asigurarea unui cadru legal pentru intervențiile menționate, precum și a celor ce reies din tratatele internaționale în domeniul prevenirii și înlăturării efectelor situațiilor de urgență la care Republica Moldova este parte, este necesară operarea modificării respective în Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr.93-XVI din 5 aprilie 2007.

De asemenea, amendarea Legii Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale presupune și aducerea în concordanță cu prevederile proiectului de lege privind instituirea statutului special unic al angajaților Ministerului Afacerilor Interne, prin unificarea structurilor Ministerului Afacerilor Interne și domeniului

de reglementare a funcționarului public cu statut special unic.

Art. III. – Legea nr. 283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră:

Unul din obiectivele principale ale procesului de reformă a Ministerului Afacerilor Interne l-a constituit consolidarea activității Poliției de Frontieră prin stabilirea garanțiilor necesare exercitării atribuțiilor în mod eficient și consecvent. Respectiv, la nivel de cadru normativ, acest obiectiv a fost materializat prin adoptarea de către legiuitor la data de 28 decembrie 2011 a Legii cu privire la Poliția de Frontieră.

Este indubitabil faptul că prin adoptarea Legii cu privire la Poliția de Frontieră a avut loc un proces de transformare a Poliției într-un serviciu public autonom, eficient și integru după modelul european orientat spre respectarea drepturilor cetățenilor, inclusiv prin asigurarea unei transparențe a activității Poliției de Frontieră.

Astfel, scopul proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 283 cu privire la Poliția de Frontieră este de a ajusta prevederile acesteia corespunzător cadrului normativ de referință, implicit proiectului legii privind instituirea statutului special unic al angajaților Ministerului Afacerilor Interne și Codului muncii.

Corespunzător, proiectul conține unele amendamente ce au drept scop eliminarea unor elemente contradictorii dintre prevederile legale, dublarea acestora, precum și unele aspecte de ordin redacțional.

Articolul 1 a fost adus în concordanță cu prevederile Legii nr.98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Articolul 5 a fost adus în concordanță cu rigorile aplicabile pentru necesitatea actuală a Poliției de Frontieră.

La fel, a fost completat articolul 5 cu drepturile Șefului Departamentului Poliției de Frontieră, precum și cu condițiile pe care trebuie să le întrunească acesta. Totodată, au fost stabilite condițiile de încetare a exercitării funcției de șef al Departamentului Poliție de Frontieră.

Articolul 6 a fost completat cu unele prevederi specifice atribuțiilor Poliției de Frontieră.

De asemenea, la alineatul (1) lit. b) al art. 6 din Legea cu privire la Poliția de Frontieră, a fost completat cu obligația Poliției de Frontieră de asigurare a securității publice, controlul de securitate al pasagerilor, bagajelor, încărcăturilor, personalului aeronautic și naval și de protecție a zonelor de securitate cu acces limitat în cadrul aeroporturilor și porturilor Republicii Moldova. Necesitatea operării acestor modificări a apărut urmare fuziunii Poliției de Transport cu Poliția de Frontieră.

La fel, se propune completarea alineatului (1) lit. c) al aceluiași articol, cu obligația asigurării securității frontierei de stat în vederea uniformizării prevederilor Legii nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră cu prevederile Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Totodată, în vederea asigurării prevederilor tratatelor și acordurilor

internaționale se propune a fi completat în final alin. (2) lit. a) al art. 6 din Lege, cu textul „traficului de arme și muniții, inclusiv arme de distrugere în masă și materiale conexe, substanțe și deșeuri radioactive, deșeuri periculoase, obiecte de artă, obiecte de valoare istorică și arheologică, obiecte proprietate intelectuală, specii de animale și plante pe cale de dispariție”.

Alineatul 6 se propune a fi completat cu textul „iar în cazul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere – în afara acestei zone” în temeiul prevederilor art.1 alin.(2) din Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră.

Articolul 12 a fost completat cu cazurile când Polițistul de frontieră se consideră în îndeplinirea obligațiilor de serviciu. De asemenea, la articolul 12 alineatul (9) a fost specificat că, în cazul adresării către participanții la trafic ori către alte persoane, polițistul de frontieră are obligația de a se prezenta. Totodată, polițistul de frontieră de la punctul de trecere a frontierei de stat poartă ecuson la un loc vizibil. Polițistul de frontieră de la punctul de trecere a frontierei de stat deține legitimație care conține informații cu privire la nume, prenume, funcție, precum și fotografia acestuia. Condițiile de purtare a legitimației sînt stabilite de către Departamentul Poliției de Frontieră.

Articolul 17 stabilește că, în Poliția de Frontieră pot fi încadrate în funcții publice cu statut special persoanele care posedă studii liceale sau cel puțin studii medii de cultură generală, corespund cerințelor specificate în fișa postului și care îndeplinesc cerințele legale de angajare.

Totodată, în vederea excluderii dublărilor de prevederi și anume cu rigorile Legii privind instituirea statutului special unic al angajaților Ministerului Afacerilor Interne, or conform art.37 alin.(2) lit. b) al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, un șir de articole au fost propuse spre abrogare reieșind din faptul că acestea vor fi prevăzute în Legea privind instituirea statutului special unic al angajaților Ministerului Afacerilor Interne.

Art. IV. – Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului:

Nu se contestă faptul că, prin adoptarea noii Legi cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului a avut loc un proces de transformare a Poliției într-un serviciu public autonom, eficient și integru după modelul european orientat spre respectarea drepturilor cetățenilor, inclusiv prin asigurarea unei transparențe a activității Poliției. Însă, în procesul implementării prevederilor Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, au fost identificate unele aspecte problematice ce duc la imposibilitatea aplicării eficiente a prevederilor legale, motiv ce a determinat necesitatea elaborării respectivului proiect de Lege.

În context, scopul proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.

320 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului este de a ajusta prevederile acesteia corespunzător cadrului normativ de referință, implicit Legii privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI, Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și Codului muncii, precum și de a revizui garanțiile necesare exercitării atribuțiilor polițienești similar celor acordate altor

angajați cu statut special din cadrul altor subdiviziuni subordonate MAI.

Corespunzător, proiectul conține unele amendamente ce au drept scop eliminarea unor elemente contradictorii dintre prevederile legale, dublarea acestora, precum și unele aspecte de ordin redacțional.

Astfel că, la art. 1 alin.(2) a revizuit și expus prin prisma prevederilor privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI.

La articolul 5 alin. (1), excluderea obligației șefului Inspectoratului General al Poliției de a prezenta o dată la 6 luni, prin intermediul mijloacelor de informare în masă, un raport privind activitatea desfășurată, se efectuează din considerentul că aceasta rezultă expres din pct. 14 subpct. 12) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea IGP al MAI, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283 din 24 aprilie 2013, fapt pentru care se consideră inutilă dublarea acestui aspect.

Modificările operate la articolul 6 au drept scop corelarea conținutului cu titlul acestuia.

La articolul. 7 lit d), ținând cont de faptul că, în conformitate cu rigorile pct.

6

subpct. 1) și 3) al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 778 din 27.11.2009, misiunea Ministerului constă în realizarea prerogativelor constituționale ale Guvernului privind elaborarea, promovarea și realizarea politicii statului în domeniile de activitate privind asigurarea legalității, menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice, precum și a combaterii criminalității organizate, inclusiv transfrontaliere, se propune ca ministrul afacerilor interne să numească și să elibereze din funcție doar șefii Inspectoratului național de investigații, Inspectoratului național de patrulare (care va fi reorganizat în Inspectoratul național de securitate publică) și Brigăzii de poliție cu destinație specială „Fulger”, care sunt subdiviziuni strategice ale Inspectoratului General al Poliției care potrivit competenței funcționale contribuie la realizarea misiunii MAI în domeniile enunțate mai sus.

Expunerea art. 9 într-o nouă redacție în partea ce ține de examinarea petițiilor împotriva Poliției, are drept scop excluderea unor limite referitoare la posibilitatea persoanei de a depune plângeri împotriva acțiunilor Poliției la toate organele competente (ex. CNA).

La modificarea articolului 10 alineatul (2) s-a ținut cont de faptul că, normele de dotare a subdiviziunilor autorităților administrației publice de specialitate cu mijloace de transport de serviciu, sunt aprobate de conducătorul autorității respective la nivel intern.

Totodată, articolul 11 a fost revizuit prin prisma art. 2 al Legii nr. 320 din 27.12.2012, conform căruia Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne și art. 14 alin. (6) al Legii nr.98 din 04 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate ce indică că, autoritățile administrative din subordinea ministerelor pot fi organizate ca servicii publice desconcentrate, dispunând de un organ central și de subdiviziuni teritoriale. Prin urmare, Inspectoratul General al Poliției este organul central al instituției

publice menționate (Poliția), iar subdiviziunile acesteia sunt catalogate în subdiviziuni specializate cu funcții operaționale și de suport, precum și subdiviziuni teritoriale corespunzător repartizării administrativ-teritoriale.

La art. 12, unele amendamente au fost operate (alin. (1) și (3)) în contextul corelării logice cu modificările propuse la art. 11 din proiect, care a fost expus în redacție nouă.

Potrivit prevederilor actuale ale art. 12 alin. (2) din Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, șeful IGP este numit în funcție de Guvern pe un termen de 5 ani, la propunerea ministrului afacerilor interne.

Corespunzător, acesta este asistat de un adjunct, numit de ministrul afacerilor interne la propunerea șefului IGP.

Prin urmare, amendamentele propuse la art. 12 alin. (2) și (3), presupun admiterea posibilității numirii șefului IGP pentru un termen similar celui inițial de 5 ani, precum și asistarea acestuia în activitatea sa de către 3 adjuncți. Propunerea privind posibilitatea numirii șefului IGP pentru “două mandate consecutive” are drept scop asigurarea unei stabilități în cazul în care la discreția Guvernului, acesta decide menținerea conducătorului Poliției în funcție.

Subsecvent, vis-à-vis de adjuncții șefului IGP (în număr de trei), de menționat că aceasta nu reclamă instituirea unor noi funcții, dar presupune că funcțiile de adjunct să cumuleze, după caz, funcțiile de șef al Inspectoratului Național de Investigații, al Inspectoratului Național de Patrulare și al Direcției generale urmărire penală. Or, reieșind din structura organizațională a IGP, Inspectoratul Național de Investigații, Inspectoratul Național de Patrulare și Direcția generală urmărire penală constituie practic principalele subdiviziuni specializate cu funcții operaționale și complexe ale acestuia. Mai mult, IGP reprezintă una din subdiviziunile subordonate MAI, cu un efectiv-limită mai mare comparativ cu alte subdiviziuni subordonate MAI. Astfel, cu titlu exemplificativ, IGP are un efectiv-limită în număr de 9220 unități, însă șeful IGP este asistat de un șef adjunct, iar Departamentul Poliției de Frontieră are un efectiv-limită în număr de 3500 unități, respectiv șeful Departamentului este asistat de doi șefi adjuncți. Mai mult, relevăm că procedura de numire în funcție a adjuncților șefului IGP nu se modifică, aceasta se va efectua de către ministrul afacerilor interne la propunerea șefului IGP.

Totodată, aceasta corespunde și prevederilor art. 7 lit. d) din Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, care stabilește prerogativa ministrului afacerilor interne de a numi șefii subdiviziunilor specializate la propunerea șefului IGP, iar șeful INI, INP și DGUP au o asemenea calitate (ex. pct. 24 al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283 din 24.04.2013).

Completările și modificările propuse la art. 13 alin. (1) au drept scop includerea unor prerogative ale șefului IGP, în scopul asigurării unei activități eficiente a Poliției, în special atribuții în partea ce ține de dotarea materială a subdiviziunilor subordonate.

În partea ce ține de, aprobarea regulamentelor de activitate, consemnăm că șeful IGP pe lângă aprobarea regulamentelor nominalizate ale subdiviziunilor

organului central de administrare (IGP), cum ar fi: Direcția resurse umane, Direcția juridică, Direcția finanțe, urmează să aprobe și regulamentele de organizare și funcționare a subdiviziunilor subordonate subdiviziunilor specializate avînd ca bază regulamentele de activitate ale acestora aprobate de către ministrul afacerilor interne, conform competenței funcționale, spre exemplu: Direcția antidrog a Inspectoratului național de investigații, Direcția resurse umane a Inspectoratului național de patrulare etc.

Modificarea operată la art. 13 alin. (3) lit. c) a fost efectuată în corelare cu cea propusă la art. 12 alin. (2) din proiect. Excluderea limitei de vîrstă minimă de 35 ani s-a operat în scopul garantării drepturilor persoanei la muncă și la libera alegere a muncii consfințite de art. 43 al Constituției Republicii Moldova. Mai mult decît atît, în legislație pe segmentul respectiv nu se regăsește o asemenea condiție pentru ocuparea funcției de șef. Numirea șefului IGP de către Guvern, presupune și responsabilitatea acestuia în vederea alegerii unei candidaturi corecte pentru o astfel de funcție.

Concomitent, modificarea lit. i) a art. 13 alin. (3) se impune din considerentul că, Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 nu mai identifică alte temeieri de încetare a exercitării funcției de către șeful Inspectoratului General al Poliției decît cele identificate la articolele prenotate, însă temeiul cum ar fi decesul persoanei, condamnarea la închisoare în baza unei sentințe definitive a instanței de judecată, nu au fost reglementate.

Excluderea de la alin. (2) al art. 15 a textului ”conduse de șefi asistați de către un adjunct” se operează din considerentul că numărul de adjuncți se stabilește în dependență de statele de personal. Alin. (7) a fost exclus și inclus la art. 23 din Lege (pct. 16 din proiect), întrucît acesta denotă caracterul unei atribuții și a fost încadrat în atribuțiile poliției ce țin de asistența populației și a autorităților administrației publice locale. Deoarece, prevederile alineatului (8) se regăsesc în modificările operate la art. 11 alin. (3) al proiectului, se propune excluderea primului alineat.

Articolul 16 presupune expunerea acestuia într-o nouă redacție, întrucît redacția în vigoare nu identifică toate sistemele informaționale și bazele de date pe care are dreptul să le creeze Poliția. Prin urmare, se consideră necesară revizuirea articolului prenotat și expunerea sa într-o formulă generală tipică conținutului care se regăsește într-un act normativ de nivelul unei Legi.

Astfel, aceasta presupune dreptul Poliției de a avea acces la bazele de date în scopul exercitării atribuțiilor sale, precum și de a prelucra date cu caracter personal în corespundere cu prevederile Legii privind protecția datelor cu caracter personal.

Excluderea cuvîntului „și comunicările” de la art. 19 lit. d) din Lege, are ca bază prevederile art. 262 din Codul de procedură penală, respectiv comunicările nu constituie o modalitate de sesizare despre săvîrșirea unei infracțiuni.

Referitor la cuprinsul propus pentru lit. g) se menționează că, potrivit prevederilor art. 30 al Legii nr.143 din 17.07.2014 privind regimul articolelor pirotehnice, controlul privind respectarea regimului articolelor pirotehnice se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul organului supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor (Serviciul Protecției Civile și

Situațiilor Excepționale), acțiune care nu poate fi exercitată de către Poliție.

De asemenea, conform punctelor 4, 7 și 24 din Reglementarea tehnică "Cerințe esențiale de securitate față de explozivii de uz civil și de condițiile priind plasarea lor pe piață", aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 138 din 10.02.2009, autoritatea de supraveghere a pieții a explozivului de uz civil este organul central de specialitate al administrației publice în domeniul situațiilor excepționale este Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale.

Modificările propuse la art. 21 au drept scop ajustarea acestora la structura actuală a Inspectoratului General al Poliției, implicit ale MAI, precum și la prevederile Codului de executare.

Astfel, atât în structura Ministerului Afacerilor Interne cât și a Inspectoratului General al Poliției, nu se regăsește o subdiviziune cu atribuții de pază. Prin Hotărârea Guvernului nr. 2 din 16 ianuarie 2010 cu privire la crearea unei întreprinderi de stat a fost creată Întreprinderea de Stat "Servicii pază", cu asigurarea procedurii de reorganizare a Serviciului Pază de Stat prin contopirea Direcției Generale Pază de Stat și a subdiviziunilor ei teritoriale.

Totodată, prin implementarea Concepției de reformare a Ministerului Afacerilor Interne și a structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1109 din 6 decembrie 2010, s-a urmărit scopul delimitării stricte a atribuțiilor Poliției ca instituție publică specializată a statului în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, misiunea de bază a căreia este apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și de descoperire a infracțiunilor și contravențiilor, dar nicidecum de asigurare a pazei.

Mai mult ca atât, crearea unei astfel de subdiviziuni, implică cheltuieli financiare, întrucât conform calculelor estimative de forțe efectuate, pentru asigurarea pazei obiectivelor va fi necesar de minimum 720 angajați, respectiv lunar, în mediu, vor fi suportate cheltuieli în sumă de 2.700.000 lei, iar anual – 32.400.000 lei.

Drept urmare, se impune necesitatea amendării art. 21 lit. e), în sensul excluderii unei atribuții impropriei poliției.

Referitor la atribuția ce ține de asigurarea executării reținerii persoanelor deținute în izolatoarele de detenție provizorie ale Poliției, precum și escortarea acestora pe perioada deținerii în izolatoare, aceasta rezultă din prevederile art. 175¹ Codul de executare.

Completarea articolului 21 cu alineatul (2), privind aprobarea de către ministrul afacerilor interne a procedurilor și tacticilor de intervenție ale Poliției în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii publice se datorează necesității de îndeplinirea cu succes a misiunilor din domeniile enunțate, precum și ghidarea acțiunilor efectivului Poliției în aceste sfere.

Excluderea lit. b) – f) ale articolului 22 se realizează în scopul executării acțiunii 1.1.11.(2) a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 6 din 16 februarie 2012 și conform proiectului Hotărârii Guvernului cu privire

la crearea Poliției judecătorești în subordinea Ministerului Justiției, subdiviziunea care va prelua atribuțiile respective de la Poliție.

Totodată, potrivit măsurii de implementare nr. 11, Titlul II (articolul 4 al Acordului) din Hotărârea Guvernului nr. 713 din 12 octombrie 2015 cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014 „Cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016”, termenul-limită pentru transferul Poliției judecătorești din subordinea MAI în subordinea Ministerului Justiției, este anul „2016”, fapt pentru care urmează a fi prorogat termenul statuat în alin. (5) art. 69 din Legea nr. 320 din 27.12.2012.

La art. 25 amendamentele propuse la alin. (5) subpct. 3) - 5), au fost efectuate în scopul reformulării și concretizării împuternicirilor polițistului referitor la legitimarea și stabilirea identității persoanelor care au comis careva acțiuni ilegale sau sunt indicii că acestea pregătesc comiterea unei fapte ilegale, precum și efectuarea controlului corporal preventiv în raport cu persoanele reținute sau participante la întruniri. Necesitatea efectuării controlului corporal preventiv se datorează faptului că în practică, polițistul neavînd posibilitatea din punct de vedere legal de a întreprinde o astfel de măsură, deseori viața și sănătatea acestuia este pusă în pericol.

Suplimentar, la art. 25 alin. (5), subpct. 7) se propune a fi exclus din considerentul că dublează subpct. 28) a aceleiași prevederi, iar subpct. 25) și 26) se exclud, deoarece dublează art. 21 lit. o), p) și q) din Lege. Corespunzător, alin. (6) din art. 25 se exclude, întrucît prerogativa șefului Inspectoratului General al Poliției de a numi polițiștii care au calitatea de ofițeri de urmărire penală, rezultă din art. 13 alin. (1) lit g) din Lege.

La articolul 26 lit. p), se optează pentru obligația polițistului de a preda, arma din dotare și muniția aferentă acesteia doar la eliberarea din serviciu și suspendarea din funcție.

În partea ce ține de perioada desfășurării anchetei de serviciu, consemnăm că polițistul se află în exercitarea atribuțiilor funcționale, iar lipsirea acestuia de armă și muniție ar fi o acțiune redundantă și iresponsabilă din partea angajatorului.

Concomitent, odată cu eliberarea din funcție statutul special al funcționarului public încetează, este imperativă predarea legitimației de serviciu și a mijloacelor speciale.

La art. 34 alin. (1) completările propuse sunt redacte în contextul art. 1 al Legii privind instituirea statutului special unic al angajaților Ministerului Afacerilor Interne.

Prin art. 68 din Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 legiuitorul a stabilit că, angajații Ministerului Afacerilor Interne, ai subdiviziunilor subordonate și desconcentrate ale Ministerului Afacerilor Interne care dețin grade speciale de poliție care, pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi, au vechime în muncă în organele apărării naționale, securității statului și ordinii publice de cel puțin 12 ani și 6 luni și care continuă să activeze în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și al subdiviziunilor subordonate și desconcentrate ale acestuia, deși funcția deținută de către aceștia nu mai constituie o funcție polițienească, beneficiază de drepturile

prevăzute la art. 62 alin. (1) și la art. 65 și 66 din prezenta lege pînă la momentul de împlinire a termenului de vechime în serviciu, care dă dreptul la pensie conform Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993.

Conceptual, acestor categorii de angajați urmează a le fi atribuit statutul de polițist, însă conform prevederilor prezentei legi nu este posibilă atribuirea acestuia, dat fiind faptul că respectiva categorie de angajați sunt limitați în drepturi, beneficiind doar de dreptul la asistența medicală, pensie și remunerarea muncii. Mai mult ca atît, acestor categorii de angajați nu le poate fi atribuit nici statutul de funcționar public, deoarece raporturile de serviciu ale funcționarilor publici sunt reglementate de legislația cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Drept urmare, redacția în vigoare a prevederii prenotate, creează lacune la aplicarea reglementărilor legale în parte ce ține de procedurile de personal, inclusiv aplicarea interdicțiilor și restricțiilor legale stabilite, testarea integrității profesionale, evaluarea de serviciu, încetarea serviciului, suspendarea raporturilor de muncă, sancționarea, salarizarea, elemente ce împiedică aplicarea uniformă a legislației, inclusiv a garanțiilor sociale acordate de către stat. Or, cu această categorie de persoane, avînd statutul de polițist, nu poate înceta serviciul în temeiul Legii nr.320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, fapt care creează discrepanțe la realizarea oricăror drepturi ce rezultă din faptul rezilierii contractului individual de muncă, precum și alte situații analogice de speță.

În scopul asigurării continuității eficiente a activității Poliției, evitării fluxului masiv de personal calificat, păstrării și asigurării garanțiilor și drepturilor sociale existente, se propune extinderea domeniului de aplicare a prezentei legi și asupra categoriilor de angajați care cad sub incidența prevederilor alin.(1) al art.68 al Legii prenotate, implicit să beneficieze de toate prevederile prezentei legi pînă la momentul împlinirii termenului vechimii în serviciul polițienesc, care dă dreptul la pensie pentru vechime în serviciu.

Respectiv, vor fi prevăzute garanțiile necesare pentru diminuarea efectelor și consecințelor negative asupra personalului actual.

În partea ce ține de abrogarea/excluderea articolelor sau alineatelor, acestea s-au efectuat în vederea excluderii dublărilor de prevederi, implicit cu rigorile Legii privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI, or conform art. 37 alin.(2) lit. b) al Legii nr. 780 din 27.12.2001 privind actele legislative, abrogarea intervine pentru a evita eventualele interpretări discreționare în legislație.

3. Descrierea constatărilor expertizei anticorupție

Proiectul va fi expedit CNA pentru efectuarea expertizei în rezultatul coordonării cu instituțiile interesate.

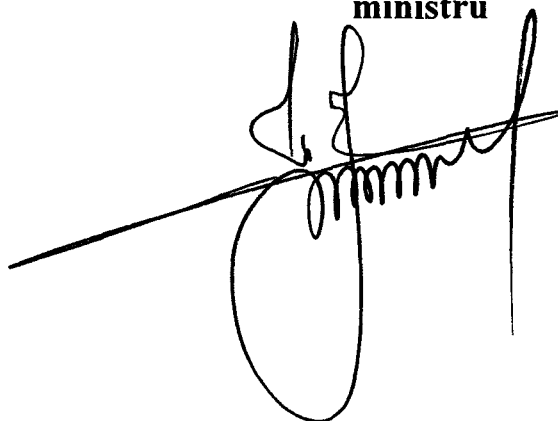
4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea amendamentelor propuse nu implică cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare.

5. Respectarea transparenței în procesul decizional

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, a fost plasat pe pagina web a ministerului www.mai.gov.md la compartimentul „Transparența în procesul decizional/Consultări publice/Organizarea consultărilor publice” și supus de două ori procedurii de avizare externă.

Alexandru JIZDAN
ministru

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Alexandru Jizdan', written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.