



24 Ianuarie 2013

Nr. 40

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.3087 din 18.12.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele considerații.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, Igor Corman, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prezentul proiect de lege, prevede operarea unor modificări și completări la Legea nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și la Legea nr.173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale. Reieșind din Nota informativă, scopul principal al proiectului constă în înlăturarea deficiențelor existente în prezent în cadrul normativ prin introducerea unor reglementări noi care să asigure reguli, competențe și proceduri clare menite să evite posibilitățile unor interpretări eronate și a confuziei de atribuții.

Întru respectarea normei stipulate la art. 58 din Regulamentul Parlamentului, potrivit căreia, *proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare*, considerăm necesară prezentarea, adițional proiectului de lege supus examinării, a avizului Guvernului. Tot aici menționăm că, *dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ*, potrivit art.23 alin.(2) lit.e) al Legii nr.780/2001, *urma să cuprindă și avizele de oportunitate* ale autorităților publice de competența cărora ține problema abordată.

II. Cu referire la conținutul propriu-zis al proiectului sugerăm următoarele propuneri:

1. În conformitate cu prevederile art.I pct.1 și ale art.II din proiectul de lege, *textul tratatului internațional intrat în vigoare se va publica în edițiile ordinare ale Monitorul Oficial al Republicii Moldova*. În condițiile în care procesul de integrare a Republicii Moldova în structurile mondiale este ilustrat de încheierea unui număr impunător de acorduri internaționale în domenii din cele mai variate ale cooperării interstatale, considerăm utilă și oportună publicarea unor culegeri de tratate care

cuprind totalitatea acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte. Astfel, în scopul ținerii unei evidențe complete, într-un cadru sistematizat, fapt ce ar facilita accesului la conținutul tuturor tratatelor internaționale ale Republicii Moldova sugerăm ca, pe lângă publicarea în Monitorul Oficial, tratate internaționale intrate în vigoare pentru Republica Moldova să fie publicate în continuare și în ediții speciale oficiale.

2. În temeiul art.11 din Convenția de la Viena cu privire la dreptul tratatelor, adoptată la 23.05.1969 la Viena și în vigoare pentru Republica Moldova din 26.01.1993, *consimțământul unui stat de a fi legat printr-un tratat poate fi exprimat prin semnătură, prin schimbul instrumentelor care constituie tratatul, prin ratificare, acceptare, aderare sau aprobare, ori prin oricare alt mijloc convenit.* Astfel, în practica internațională survin cazuri când un stat devine parte la un tratat care deja funcționează în ordinea juridică internațională și își produce pe deplin efectele chiar în lipsa manifestării de voință a statului care dorește, ulterior să devină și el parte la tratatul menționat. Prin urmare, regimul convențional care este deja în vigoare între statele membre se face aplicabil statului aderent. Analizând prevederile proiectului, constatăm că sfera de aplicare a acestuia se reduce doar la stabilirea procedurii de aprobare internă, după finalizarea negocierilor, a semnării unui tratat internațional, fără a prevedea careva acțiuni clare în cazul realizării unei aderări în urma cărora Republica Moldova își asumă toate obligațiile ce decurg din tratat fără să fi recurs la perfectarea tratatului. În această ordine de idei, ținem să menționăm că proiectul necesită a fi completat, în acest sens, cu precizări suplimentare.

3. Totodată, considerăm necesară menținerea prevederilor art.9 alin.(1) din Legea nr.595/1999 ce se referă la acordarea deplinelor puteri. Pe cale de consecință, întru respectarea normelor de tehnică legislativă, la art.I pct.4 alineatele 1, 2 și 3 de la art.9 vor fi renumerotate ca alineatele 2, 3 și 4.

4. Cu referire la procedura publicării, menționăm faptul că prevederile propuse în proiectul de lege necesită a fi ajustate la prevederile Legii nr.173/1994.

În temeiul art.12 al Legea nr.595/1999, *ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la un tratat internațional se efectuează de către Parlamentul Republicii Moldova prin adoptarea unei legi organice. Tratatelor internaționale, altele decât cele prevăzute la art.11 al prezentei legi, cu excepția tratatelor specificate la art.13 al prezentei legi, se aprobă de către Guvernul Republicii Moldova. Totodată, ordinul Ministrului Afacerilor Externe și Integrării Europene prin care se aduce la cunoștință publică dată intrării în vigoare sau data încetării valabilității tratatelor internaționale face parte din categoria actelor normative ale organelor centrale de specialitate ale administrației publice. Având în vedere faptul că, propunerea autorului este reglementată în mare parte de prevederile art.1 alin.(1) al Legii nr.173/1994, *în temeiul căruia, legile, promulgate de Președintele Republicii Moldova, hotărârile Guvernului, actele normative ale organelor centrale de specialitate ale administrației publice, se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova* considerăm necesară revizuirea amendamentul propus la alin.(1) a art.I al Legii nr.173/1994 cu menținerea propunerii publicării în*

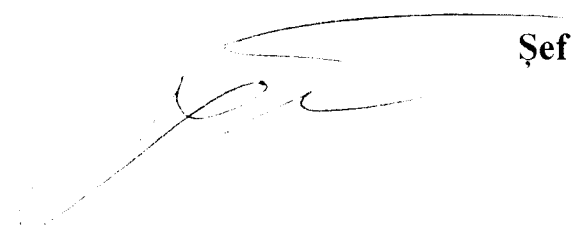
Monitorul Oficial al Republicii Moldova și a textelor tratatelor internaționale în limba de stat.

În același context, precizăm că soluția legislativă propusă la Art.I pct.8 la art.30 privind publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a ordinului Ministrului Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova prin care se aduce la cunoștință publică data intrării în vigoare sau data încetării valabilității tratatului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare, a încetării valabilității tratatului sau constatării încetării valabilității nu este în acord cu dispozițiile alin.(4) al art.1 din Legii nr.173/1994, potrivit căruia *actele oficiale se publică în Monitorul Oficial în termen de cel mult 10 zile de la data primirii lor de către Agenția Informațională de Stat "Moldpres"*.

Subsecvent, amendamentul propus operează cu termenii de „**încetarea valabilității**” și „**constatarea încetării valabilității**” tratatului internațional care nu sînt definite nici în proiectul legii, nici în alte acte legislative. Pentru a reda normei claritate, propunem autorului proiectului de a da semnificație termenilor în cauză pentru a exclude orice echivoc fapt ce va crea dificultăți la momentul implementării și implicit va conduce la încălcarea prevederilor art.23 din Constituție în temeiul căruia este asigurat dreptul fiecărui om de a-și cunoaște drepturile și îndatoririle.

Potrivit art.30 alin.(2) din proiect, *actele oficiale se plasează pe site-ul oficial al Ministerului afacerilor externe și integrării europene în termen de cel mult 30 de zile de la data publicării acestora în Monitorul Oficial al Republicii Moldova*. Stabilirea termenului de 30 de zile o determinăm ca nejustificată din considerentul că acest termen nu prezintă, în principiu, decât un caracter indicativ, iar nerespectarea lui nu prevede nici o sancțiune. Luînd în considerare faptul că, publicarea pe site-ul oficial al Ministerului afacerilor externe și integrării europene generează informarea rapidă a persoanelor interesate despre tratatele internaționale intrate în vigoare, iar accesul publicului la edițiile speciale oficiale ale Monitorului Oficial este mai complicat decît accesarea site-ului, textul actelor invocate ar trebui publicate în termeni cît mai restrînși, de dorit din momentul în care Republica Moldova și-a exprimat consimțămîntul de a fi legată de tratat.

Prin natura reglementării, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar oportunitatea adoptării acestuia ține de latitudinea Parlamentului.



Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ